

# 发改委最新发声！事关“两重”建设、“人工智能+招投标”

11月27日，国家发展改革委举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、委新闻发言人李超就“两重”建设、基础设施REITs扩围扩容、“人工智能+招投标”等方面问题回应关切。



## 关于“两重”建设进展情况

李超介绍，去年以来，按照党中央和国务院决策部署，国家发展改革委会同有关部门和各地方，强化“两重”性质、坚持自

上而下、注重软硬结合，推动“两重”建设取得阶段性进展。去年和今年分别安排了 7000 亿元、8000 亿元超长期特别国债支持 1465 个、1459 个“硬投资”项目建设，充分体现战略性、前瞻性、全局性；同步推进规划编制、政策制定和体制机制创新，出台实施了一系列的“软建设”务实举措。总的看，“两重”建设充分衔接了“十四五”和“十五五”时期的重大任务，充分彰显了集中力量办大事的制度优势。

分领域看，在新型城镇化方面，推动建设改造燃气、供排水、供热等城市地下管网，加快健全管网运行维护管理机制，显著提升城市安全韧性水平。长江沿线重大交通基础设施方面，积极推进三峡水运新通道、沪渝蓉沿江高铁、武汉至重庆高速公路等重大交通基础设施建设，持续完善长江干流综合立体交通网。粮食安全方面，整装谋划实施安徽淠史杭、四川都江堰、内蒙古河套等千万亩级特大型灌区现代化改造，加快构建集中连片粮食生产基地。社会民生方面，支持人口流入重点城市新建和改扩建高中 664 所，新增普通高中学位超过 100 万个。支持改造病房 1.5 万间，改善群众就医条件。高等教育提质升级方面，推动超过 30 个“双一流”高校新校区进入大规模建设阶段，加快补齐高校学生宿舍等短板，改善基本办学条件。

下一步，国家发展改革委将会同有关部门，把“两重”建设放在“十五五”全局中谋划推进，为推进中国式现代化建设提供更有力支撑。

## 关于推动基础设施 REITs 扩围扩容工作

基础设施领域不动产投资信托基金工作自 2020 年启动以来，国家发展改革委同证监会，持续推动基础设施 REITs 市场扩围扩容。在工作开展初期，将仓储物流、收费公路、市政设施、产业园区等纳入发行范围；后续，在此基础上，又逐步增加了清洁能源、数据中心、保障性租赁住房、水利设施、文化旅游、消费基础设施等行业领域和资产类型。目前，发行范围已涵盖了 12 大行业的 52 个资产类型，其中 10 个行业领域的 18 个资产类型已经实现了首单发行上市。

近期，国家发展改革委正在积极推动基础设施 REITs 进一步扩围至城市更新设施、酒店、体育场馆、商业办公设施等更多行业领域和资产类型。同时，我们将继续加强与证监会的协同配合，进一步优化申报推荐流程，动态完善有关项目申报要求，提高工作质效，在严防风险、严把质量的基础上，支持更多符合条件的项目发行上市，更好推动基础设施 REITs 支持实体经济发展。

## 关于拓展招投标领域人工智能技术应用场景

“人工智能+公共资源招投标”是“人工智能+”行动明确部署的重要应用场景之一，也是招投标领域重点改革任务之一。去年以来，国家发展改革委组织有关地方先行先试，在招标、投标、评标三个环节推动人工智能重点场景应用落地。

在招标环节，运用人工智能技术检测招标文件，自动识别排斥限制竞争的不合理要求。目前，招标文件检测模型已投入实际应用，累计检测招标文件 3.1 万份，发现并纠正各类歧视性条款 1.9 万个，有力保障了投标企业公平参与招投标活动。

在投标环节，运用人工智能技术排查投标企业特征信息雷同、异常投标行为、专家异常打分倾向等隐蔽问题，穿透式发现违法串通行为。目前，已在 2.1 万个项目中，发现 3000 多条传统监管手段难以发现的问题线索，有力支持监督部门提升监管效能。

在评标环节，运用人工智能技术分析招标需求和投标文件的响应度，开展辅助评标或生成评标结果后由专家复核确认，推动评标工作由“人评”逐步向“智评为主、人评为辅”转变。目前，智能评标模型已在近 400 个项目中付诸实践，有效提升评审效率、降低人为干扰、保障公正评标。

总的来看，人工智能技术在解决招投标领域的突出问题上，具有广阔的应用前景。下一步，国家发展改革委将持续加强统筹指导，稳步深化探索，指导各地因地制宜、稳妥有序提升模型功能，推动场景落地，为招标投标市场规范健康发展提供有力支撑。

（来源：建筑时报）