

# 从建筑业“农民工”到“产业工人”

◎特约评论员

建筑业农民工队伍约占进城务工人员总数的三分之一，在现代化建设中发挥着积极作用。为农民工创造良好的作业、生活环境，提高农民工队伍整体素质，对于统筹城乡发展，构建社会主义和谐社会，促进建筑业的健康发展具有重要意义。

自2018年住建部发布《关于培育新时期建筑产业工人队伍的指导意见》(征求意见稿)以来，各地贯彻落实《意见》，深化建筑用工制度改革，建立建筑工人职业化发展道路，推动建筑业农民工向建筑工人转变，建立保护建筑工人合法权益的长效机制，建设一支知识型、技能型、创新型的建筑业产业工人大军。

从“农民工”到“建筑工人”，这不仅仅是称呼的改变，而是身份的改变。这种变化意味着什么？

对外经济贸易大学教授李长安认为，首先，这一改变将为广大农民工带来权益、待遇、用工方式等方面的保障。推动建筑业农民工向“建筑工人”转变，实际上是适应国家经济结构调整以及社会共享共治的一个非常重要的内容。很多农民工在成为建筑工人的时候，并没有享受到相关的待遇，所以将建筑业农民工向建筑业工人转变，不仅仅是一个简单的称呼上的、身份的改变，实际上是在正式承认他们这种地位，均等地享受到相关的权利、责任、义务等。

另外，建筑企业要加强构建新的用工体

系。过去许多企业在用工的过程当中，很多都是亲戚朋友或者找老乡的方式获得的。现在要求以建筑工人为骨干，企业自有建筑工人为主体，对规范完善劳动力市场都有很大意义。

当前，装配式建筑是新型建筑工业化的重要形式，已从成片示范阶段发展到全面推广阶段，其通过工厂化生产和装配化施工，将传统建筑业建筑工人的现场作业、手工作业和高空作业最大程度转变为室内作业、地面作业和机械化作业，对传统建筑业从业人员提出新的更高要求。

为此，要加快对农民工的关爱、培养，推动传统建筑业农民工向产业工人转变。一方面，加强建筑产业工人装配化施工、机械化操作方面的技能培训，优化生产线，实行信息化管理控制工作流程，把更多人工转移到管理、操作、控制、调度岗位中。另一方面，加强建筑工人“互联网+”信息化和智能化技能提升，使其能够借助“互联网+”技术实现建筑现场绿色和“四节一环保”等指标的总结传递和大数据分析。

此外，还要建立、健全建筑工人的社会保障制度，妥善安排、制定工人的养老、失业、医疗、工伤等基本保障制度，继续完善社会保险制度设计，深化户籍制度改革等，增强对频繁流动的建筑工人的吸引力。引导管理单位重新组织产业化工人队伍关系，建立适合装配式建筑发展的产业工人队伍。

# 武汉建筑业

编印单位 武汉建筑业协会

编印领导小组

组 长 陈华元  
副组长 刘 庆  
组 员

蒋再秋	刘自明	由瑞凯
文武松	陈志明	刘光辉
程理财	吴海涛	汪小南
高 林	刘先成	刘炳元
王建东	匡 玲	叶佳斌
孔军豪	尹向阳	劳小云
程 曦	张向阳	柯 刚
李红青		

## 卷首语

从建筑业“农民工”到“产业工人”

特约评论员 01

## 瞭望台

同比增长 11.0%！2021 年全国建筑业总产值 293079 亿元！	04
2021 建筑业十大关键词	谈 建 04
国务院印发《“十四五”数字经济发展规划》提出	
加快既有住宅和社区设施数字化改造	06
我国建筑垃圾治理工作取得积极成效	钟 欣 07
湖北 2021 年市政基建投资 2631 亿元创新高	07

## 封面人物

坚守初心讲奉献 勇担使命作表率	08
-----------------	----

## 专题策划

调动社会各方力量 关心关爱农民工群体	10
--------------------	----



### ●以人为本·现状探究

推进新时期产业工人队伍建设改革的实践与思考	祁小刚 12
我国农民工权益保障存在的问题及政策建议	何子龙 何啸伟 15
浅谈农民工权益保障的困境与建议	王卫斌 吴 雯 夏 虹 20
“工”欲善其事,必先利其“益”	王振宇 22
从建筑农民工普遍生存现状看其困境及未来出路	余涌江 24
穿过寒冬拥抱你	黄 剑 27
尽职尽责办实事 关心关爱农民工	徐保国 29
以人为本,保障建筑行业农民工的合法权益	朱德祥 31

---

封面题字 叶如棠  
(原城乡建设环境部部长)  
印刷时间 2022年1月25日

## ●关心关爱·企业作为

搭建四平台 画出同心圆——中建三局总承包公司农民工帮扶经验做法	李拴宝 33
劳务工人与企业同心同德“打硬仗”	郑传海 36
中国一冶工地夜校成为农民工增技能增收入的好学堂	李海波 40
关心关爱农民工,营造和谐氛围,助推项目建设	王凌飞 42
“五坚持五提升”开创农民工党建新局面	卢丽辉 鲍丽 46
真心缔造务工人员的美好家园中天建设在行动	温依方 昊 48
让一线农民工成长为新型产业工人!	柳志鹏 51
关爱农民工 我们在行动	王梦娇 53
大力推进农民工向产业化工人转型	吴正乾 54



P08>>>

坚守初心讲奉献  
勇担使命作表率

封面人物 侯国发

## 科思顿·洞见

2022年应下大力气稳增长	杨伟民 55
展望2022:市场结构性机会出现	郭刚 58
如何评价建筑企业“高质量发展”?	胡建 63

## 会员之家

中建三局:勇当建筑业智慧业务高质量发展排头兵	钟三轩 64
“红船领航”贯穿全过程 智慧赋能促进创品质	郑传海 69
争创“一杆两范” 点燃“红色引擎”赋能项目高质量建设	王凌飞 73

## 行业论坛

服务基层 国企担当 让党徽在志愿服务中熠熠闪光	王利勇 77
坚持管业务必须管安全 构建业务与安全的有机融合	陈士轩 78
建筑工程施工中防渗漏施工技术措施的运用	姚志伟 79
中铁十一局电务公司五个强化 创过程精品 促质量提升	储奔 82

光影视界	83
------	----

## 文苑

诗词里的冬韵	梁征 84
--------	-------

## 武汉建讯

2021年“三局科创杯”武汉建筑业BIM技术应用成果大赛圆满落幕	85
2021江城“双十大”选树表彰大会隆重举行	86
检测分会召开信用企业授牌暨市场经营工作座谈会	87
协会建筑安装与消防工程分会召开会长办公(扩大)会	88
“建装”对接 赋能行业	89
爱心鸣辰送温暖 真情关怀暖人心	90
中交二航局参建的2个项目荣获中国土木工程詹天佑奖	91
再添重磅殊荣 中国一冶首获“大禹奖”	92

编印工作小组

组长 刘庆

副组长 李红青

主要编印人员

周俊 陶凯 李霞欣

李明强 韩冰

其他编印人员(以姓氏笔画为序)

邓小琴 王雁 安维红

陈钢 陈诗梦 何啸伟

李胜琴 汪惠文 张汉珍

张红艳 张雄 茅文炎

范琪文 周攀 周洪军

姚瑞飞 黄熙萍 程诚

周水祥 雷勇 葛洪

地 址 武汉市汉阳区武汉设计广场一栋十一楼

邮 编 430056

电 话 (027)85499722

投稿邮箱 whjzyxhyx@163.com

网 址 http://www.whjzyxh.org

印刷数量 1500 册

发送对象 会员及关联单位

印刷单位 武汉市凯恩彩印有限公司

# 同比增长11.0%! 2021年全国建筑业总产值293079亿元!

1月17日，国家统计局公布2021年国民经济相关数据。初步核算，2021年全年国内生产总值（GDP）超114万亿元，为1143670亿元，按不变价格计算，比上年增长8.1%，两年平均增长5.1%。其中，2021年全国建筑业总产值293079亿元，同比增长11.0%。

## 2021年全国建筑业总产值增长情况

2021年全国建筑业总产值293079亿元，同比增长11.0%；全国建筑业房屋建筑工程施工面积157.5亿平方米，同比增长5.4%。

## 2021年全国固定资产投资增长情况

2021年1—12月份，全国固定资产投资（不含农户）544547亿元，比上年增长4.9%；比2019年1—12月份增长8.0%，两年平均增长3.9%。其中，民间固定资产投资307659亿元，比上年增长7.0%。从环比看，12月份固定资产投资（不含农户）增长0.22%。

分产业看，第一产业投资14275亿元，比上年增长9.1%；第二产业投资167395亿元，增长11.3%；第三产业投资362877亿元，增长2.1%。

第二产业中，工业投资比上年增长



11.4%。其中，采矿业投资增长10.9%，制造业投资增长13.5%，电力、热力、燃气及水生产和供应业投资增长1.1%。

第三产业中，基础设施投资（不含电力、热力、燃气及水生产和供应业）比上年增长0.4%。其中，水利管理业投资增长1.3%，公共设施管理业投资下降1.3%，道路运输业投资下降1.2%，铁路运输业投

资下降1.8%。

分地区看，东部地区投资比上年增长6.4%，中部地区投资增长10.2%，西部地区投资增长3.9%，东北地区投资增长5.7%。

分登记注册类型看，内资企业投资比上年增长4.7%，港澳台商企业投资增长16.4%，外商企业投资增长5.0%。

# 2021建筑业十大关键词

岁月不居，脚步不止。2021年已经过去。

这一年，触动人心的国家大事不断，我们为建党百年取得的伟大成就欢欣鼓舞，为向第二个百年奋斗目标进军新征程的开启而斗志昂扬。

这一年，百年变局和世纪疫情交织，一系列关乎建筑业发展的大事、政策不断，行业改革发展趋势进一步明确，困难与挑战明显增多，机遇与风险并存。

在此，通过10个关键词，回顾过去一年建筑业改革足迹，展望行业发展未来。

## 1 持续健康发展 推进改革向更深层次挺进

近年来，国家和行业主管部门推动建筑业“自上而下”改革的意志非常坚决。回

顾2021年，可以清晰地看到，建筑业改革一直沿着2017年国务院办公厅印发的《关于促进建筑业持续健康发展的意见》（以下简称《意见》）持续推进。

《意见》是国家专门为建筑业出台的

“顶层设计”文件，是从经济发展整体和全局出发而出台的重要政策。《意见》带来的冲击余韵，将持续指导行业政策的制定、引领企业转型方向。

行业企业在转型发展中，要站在全局

的高度、视角看待改革,正视困难、抓住机遇,在新发展格局中构建竞争新优势。

## 2 绿色发展

### 建筑业彻底告别粗放型发展模式

2021年10月,中共中央、国务院印发了《关于推动城乡建设绿色发展的意见》(以下简称《意见》)。对于建筑业而言,《意见》吹响了行业彻底告别粗放型发展模式的号角。

《意见》系统构建了城乡建设绿色发展转型的基本方法论,绘就了城乡建设发展的清晰路径,科学规划了工程建设各层面、各领域、各阶段的发展蓝图。可以预见的是,“十四五”期间,绿色将成为建筑业改革发展的“底色”。

### 3 “双碳”目标 抓住碳达峰碳中和机遇

2021年,国家相继发布《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》《关于印发2030年前碳达峰行动方案的通知》。在顶层设计统领下,能源、工业、建筑、交通等重点领域和煤炭、电力、钢铁、水泥等重点行业的实施方案将陆续发布,与科技、碳汇、财税、金融等保障措施一起,共同形成碳达峰、碳中和“1+N”政策体系。

在“双碳”目标下,涉及建筑设计、施工及运营全过程的产业链将被颠覆,并将强化绿色化、工业化趋势。建筑领域的节能减排,不是简单通过局部调整可以实现的,必须认真规划、逐步改革。建筑领域降碳对先进技术、新型装备的需求,将催生新的发展机遇。

### 4 智能建造 打造“中国建造”升级版

2021年,住房和城乡建设部总结各地、企业经验做法,先后发布了第一批智能建造与新型建筑工业化协同发展可复制经验做法清单、第一批智能建造新技术新产品创新服务典型案例清单。

从住房和城乡建设部等13部门联合

印发《关于推动智能建造与建筑工业化协同发展指导意见》发布,到经验、典型案例出炉,可以看出,国家和行业主管部门对于推动智能建造与建筑工业化协同发展的重视程度和迫切要求。

智能建造以信息技术为基础,以数字化技术为支撑,实现建造过程一体化和协同化,并推动工程建造工业化、服务化和平台化变革,从而交付以人民为中心的绿色建筑产品。这需要行业企业抓住关键领域和短板,改革创新,推动转型升级、提质增效。

### 5 资质管理制度改革 推动建筑业强化“优胜劣汰”趋势

2021年5月,国务院发布《关于深化“证照分离”改革进一步激发市场主体发展活力的通知》。随后,住房和城乡建设部办公厅印发《关于做好建筑业“证照分离”改革衔接有关工作的通知》,明确停止受理三级、丙级等60余项资质申请,建设工程企业资质类别进一步简化。通知进一步体现了“淡化企业资质、强化个人执业资格”的改革方向。

2021年,住房和城乡建设部发布《关于取消工程造价咨询企业资质审批加强事中事后监管的通知》《建筑工程施工发包与承包计价管理办法(修订征求意见稿)》等文件,从源头梳理资质架构的意图明显。

“十四五”期间,建筑业资质改革将进一步深化。

### 6 “两新一重” 央企依然是参与的主力

2021年,国家聚焦“两新一重”(新型基础设施建设,新型城镇化建设,交通、水利等重大工程建设)和短板弱项,扩大有效投资,加强系统性布局,加快5G(第五代移动通信技术)、工业互联网、大数据中心等建设,实施城市更新行动,推进城镇老旧小区改造,支持保障性租赁住房建设,加强城市防洪排涝设施建设,推进一批重大工程建设,为建筑业高质量发展注入新动能。2021年年初,“两新一重”被各地纷纷写入投资计划,新基建投资增速加

快,鼓励民营资本参与住房和城乡建设领域“两新一重”建设成为亮点。

由于“两新一重”项目的特殊性,目前来看,央企依然是参与的主力。就新基建而言,多数传统建筑业企业感受到的是5G、特高压、新能源充电桩等业务的“行业壁垒”,更关心的仍是基础建设业务。行业企业大规模参与到新基建之中,需要企业在战略、人才、技术等方面调整。这种状况,也折射出建筑业企业转型发展的迫切性、必要性。

### 7 分化 多元化与专业化并行发展

公开资料显示,2021年下半年,1家特级、6家一级建筑业企业申请破产重组清算。

进入新世纪之后,建筑业经历了快速发展阶段,逐渐进入发展平缓期,行业快速发展带来的粗放式经营模式弊端随之逐步显现。随着市场竞争日益激烈、改革深入推进,行业出现分化。一方面,部分龙头企业通过转型,进入新一轮快速发展通道,在PPP、EPC等模式的影响、带动下,大型建筑业企业纷纷成立涉及投资、金融、财务、咨询、采购、运营等的子公司,打造全产业链综合性工程建设集团。另一方面,相当数量的中小企业在市场萎缩的情况下生存遇到困境,整合重组加速进行。

随着市场结构的进一步演变,并购重组的节奏也将进一步加快。

### 8 专精特新 智能建造等新兴领域将率先诞生“小巨人”

2021年,促进中小企业发展的政策文件密集出台。9月,北京证券交易所成立,致力于成为“有效服务专精特新中小企业的资本市场专业化发展平台”。“专精特新”指的是具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的企业,“小巨人”企业是其中的佼佼者,其专注于细分市场、创新能力、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优。

近年来,建筑业产业集中度越来越高。借助政策扶持,向“专精特新”发展,尤其是与新技术融合,拓展新发展空间,将

是建筑业中小企业发展机遇，也是未来转型重要方向。云南、山东等地在打造“专精特新”建筑业企业方面已出台相关文件。

目前来看，在智能建造、装配式建筑、数字建筑软件企业等领域率先涌现出“专精特新”“小巨人”的可能性极大。

## 9 规范化发展

### 改善行业发展环境需要各方共同努力

2021年6月11日，四川省住房和城乡建设厅发布2021年度注册建造师执业资格“双随机”检查(第一批)结果，1200名建造师中，1125人不合格，原因是2020年以来，注册期间存在社保缴纳单位与注册单位不一致情形。6月28日，四川省住房和城乡建设厅发布2021年度注册建造师执业资格“双随机”检查(第二批)结果，共检

查2171人，其中1196人在2020年以来，注册期间存在社保缴纳单位与注册单位不一致情形，即为“挂证”。

“考证族”有意通过“挂证”获取非法利益，却忽略了一个重要事实：2017年全国建筑市场监管公共服务平台(即“四库一平台”)实现全国联网后，建筑市场实质上已经进入监管的新时代。在住房和城乡建设部官网上，因“挂证”而导致建造师注册许可被撤销的通知经常跃入大众视野。

打击“挂证”行为背后，是行业主管部门对于推动行业市场化、规范化、法治化发展的不懈努力。“中国建造”品牌的打造，需要良好的行业发展环境，而行业发展环境的改善，需要每一位建筑人的努力。

## 10 农民工权益保护 用工制度改革必须不断深入

2021年11月1日起实施的《工程建设

领域农民工工资保证金规定》，成为解决建设领域欠薪问题的一项重要兜底保障措施。同年，住房和城乡建设部等10部门联合印发《工程建设领域农民工工资专用账户管理暂行办法》。

近几年，拖欠农民工工资成为了“高压线”。落实建筑工人实名制管理办法、发放工资“谁承包谁负责”原则，设立农民工工资保证金、建立农民工工资专用账户制度，相关法律法规不断完善，制度的“篱笆”扎得越来越紧。农民工权益保障，不仅关系到农民工切身利益，还关系着社会的稳定、经济的健康发展。

未来，进一步保障建筑业农民工合法权益，建立工资保障、劳动保障、失业救济、医疗保障、养老金制度等，将是各界关注的重点。在这种情况下，建筑业用工制度改革必须不断深入，这也将在一定程度上推动行业企业加快转型步伐。（谈建）

## 国务院印发《“十四五”数字经济发展规划》提出 加快既有住宅和社区设施数字化改造

国务院日前印发《“十四五”数字经济发展规划》(以下简称《规划》)，明确了“十四五”时期推动数字经济健康发展的指导思想、基本原则、发展目标、重点任务和保障措施。《规划》提出，要加快既有住宅和社区设施数字化改造，鼓励新建小区同步规划建设智能系统，打造智能楼宇、智能停车场、智能充电桩、智能垃圾箱等公共设施。

《规划》明确坚持“创新引领、融合发展，应用牵引、数据赋能，公平竞争、安全有序，系统推进、协同高效”的原则。到2025年，数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到10%，数据要素市场体系初步建立，产业数字化转型迈上新台阶，数字产业化水平显著提升，数字化公共服务更加普惠均等，数字经济治理体系更加完善。展望2035年，力争形成统一公平、竞争有序、成熟完备的数字经济现代市场体系，数字经济发展水平位居世界前列。

《规划》部署了优化升级数字基础设施、充分发挥数据要素作用、大力推进产业数字化转型、加快推动数字产业化、持



续提升公共服务数字化水平、健全完善数字经济治理体系、着力强化数字经济安全体系、有效拓展数字经济国际合作8个方面重点任务。

其中，在优化升级数字基础设施方面，《规划》要求加快建设信息网络基础设施，推进云网协同和算网融合发展，有序推进基础设施智能升级。按照绿色、低碳、集约、高效的原则，持续推进绿色数据中心建设，加快推进数据中心节能改造，持续提升数据中心可再生能源利用水平。推

动智能计算中心有序发展，打造智能算力、通用算法和开发平台一体化的新型智能基础设施，面向政务服务、智慧城市、智能制造、自动驾驶、语言智能等重点新兴领域，提供体系化的人工智能服务。

在持续提升公共服务数字化水平方面，《规划》要求推动数字城乡融合发展。统筹推动新型智慧城市和数字乡村建设，协同优化城乡公共服务。深化新型智慧城市建设，推动城市数据整合共享和业务协同，提升城市综合管理服务能力，完善城

市信息模型平台和运行管理服务平台,因地制宜构建数字孪生城市。加快城市智能设施向乡村延伸覆盖,完善农村地区信息化服务供给,推进城乡要素双向自由流动,合理配置公共资源,形成以城带乡、共建共享的数字城乡融合发展格局。构建城乡常住人口动态统计发布机制,利用数字化手段助力提升城乡基本公共服务水平。同时,打造智慧共享的新型数字生活。加快既有住宅和社区设施数字化改造,鼓励新建小区同步规划建设智能系统,打造智能楼宇、智能停车场、智能充电桩、智能垃

圾箱等公共设施。引导智能家居产品互联互通,促进家居产品与家居环境智能互动,丰富“一键控制”“一声响应”的数字家庭生活应用。加强超高清电视普及应用,发展互动视频、沉浸式视频、云游戏等新业态。创新发展“云生活”服务,深化人工智能、虚拟现实、8K高清视频等技术的融合,拓展社交、购物、娱乐、展览等领域的应用,促进生活消费品质升级。鼓励建设智慧社区和智慧服务生活圈,推动公共服务资源整合,提升专业化、市场化服务水平。支持实体消费场所建设数字化消费新

场景,推广智慧导览、智能导流、虚实交互体验、非接触式服务等应用,提升场景消费体验。培育一批新型消费示范城市和领先企业,打造数字产品服务展示交流和技能培训中心,培养全民数字消费意识和习惯。

《规划》还从加强统筹协调和组织实施、加大资金支持力度、提升全民数字素养和技能、实施试点示范、强化监测评估等方面保障实施,确保目标任务落到实处。

## 我国建筑垃圾治理工作取得积极成效

35个试点城市资源化利用率约为50%

2018年以来,住房和城乡建设部在35个城市开展建筑垃圾治理试点工作。住房和城乡建设部相关负责人近日表示,3年多来,35个试点城市有序开展试点探索,取得了积极成效,目前资源化利用率约为50%,比试点前提高15个百分点,高出全国城市平均水平约10个百分点。

在35个试点城市中,多数建立健全了由住房和城乡建设(环卫)部门牵头,发改改革、财政等部门分工协作的工作机制。

同时,多数试点城市已按工程渣土、拆除垃圾和装修垃圾等类别对建筑垃圾实施分类管理。工程泥浆在源头进行干化处理后与工程渣土一起,或用于土地平整,或用于堆坡造景,实现水土平衡。对拆除垃圾,除在工地就地循环利用外,将连片拆卸工程与循环利用工程捆绑招标,强制落实源头分类拆卸、末端资源化利用。对装修垃圾,由专业清运企业运输至分拣

中心处理,再有针对性地进行资源化利用。

35个试点城市均开展了存量建筑垃圾摸底及安全隐患排查工作,启动了堆放点生态修复工作。对排查发现的安全隐患,及时采取加固整治措施。对存在严重安全隐患的消纳场,采取分级放坡、修建挡土墙、设置排水系统、覆盖植被等措施进行整治。广州、常州等城市将建筑垃圾堆放点治理与矿坑治理、山体修复、公园复绿等有机结合,把一批建筑垃圾堆放点改造成了公园、湿地等,实现土方平衡和生态修复。

35个试点城市还通过加强规划统筹,引导消纳设施建设,目前总消纳能力达13亿吨/年,超过这些城市建筑垃圾年产生量。苏州、临沂等城市编制建筑垃圾治理专项规划,合理布局、有序建设建筑垃圾转运调配、消纳处置和资源化再利

用设施,形成了与城市开发建设相匹配的建筑垃圾处理设施体系。

在建立长效机制方面,上海等城市将建筑垃圾日常监管纳入“城市运行管理服务平台”“一网统管”的建设任务,通过部门信息共享、智能实时感知以及大数据分析等信息化手段,初步形成了“违规实时发现、措施自动生成”的监管体系,大大提高了管理效率。

在支持再生产品应用方面,35个试点城市已建成资源化利用项目346个,处理能力2.6亿吨/年,在建的还有99个,处理能力达0.52亿吨/年。上海、苏州、常州等城市应用废弃建筑混凝土和石材、废砖瓦、废弃木材等生产再生骨料、沥青混凝土等取得积极进展。北京、福州、泉州、深圳等城市在政府投资项目中优先选用建筑垃圾再生产品,积极拓展再生产品应用范围。  
(钟欣)

## 湖北2021年市政基建投资2631亿元创新高

1月13日,从省住建厅召开的城市基础设施建设投资座谈会获悉,2021年,全省市政基础设施建设项目累计完成投资2631.48亿元,同比增长24.5%,较2019年增长11.6%,创历史新高。

从投资额看,武汉市投资达1722.55亿元,稳居全省龙头。投资在100亿元区间的有宜昌、鄂州和襄阳3市,合计达

430.11亿元;投资在70亿元区间的有黄石、荆州、荆门3市,合计218.5亿元;投资在40亿元区间的有十堰、咸宁、黄冈3市。

按项目类型统计,全省市政基础设施投资分为供水供气、排水防涝、道路交通、环卫园林、城市更新、其他等六大类;按投资额度排序,道路交通设施、其他类市政

基础设施、排水防涝、城市更新、环卫园林、供水供气分别完成投资1602.36亿元、439.87亿元、289.58亿元、212.75亿元、73.75亿元、57.3亿元。

从资金投入类型看,各地城市基础设施投资重点在道路交通方面,反映出在推进新城骨架路网建设、加密老城道路密度、提升城市道路品质等方面卓有成效。

# 坚守初心讲奉献 勇担使命作表率

## ——记湖北工建集团副总工程师、安装事业部总经理侯国发

◎文 / 湖北工建集团 卢君晨

侯国发，硕士学历，正高级工程师，一级建造师，任湖北工建集团副总工程师、安装事业部总经理、武汉建筑协会建筑安装与消防工程分会会长、武汉科技大学外聘教授。曾经荣获全国优秀项目经理、湖北省“汶川地震援建先进个人”。发表《安装工程质量问题案例分析与处理》（电气部分）合著和杂志《科技进步与对策“浅析我国现阶段招投标互动中存在的弊端及解决思路”》独著。

在四川省汉源县灾后重建现场，在抗击疫情的应急施工现场，在湖北工建各项重大工程进行到最紧要的关头，都有这样一个身影在忙碌，他就是湖北工建集团副总工程师、安装事业部总经理侯国发。

### 信念坚定 克己律人

作为一名受党教育多年的老党员，侯国发同志始终保持很高的政治觉悟，以党建为引领，紧紧围绕生产经营和企业发展大局，以服务和配合、市场开拓为主线，认真抓好安装事业部的各项工作，与时俱进、开拓创新、尽职尽责。作为安装事业部党总支成员、总经理，侯国发同志始终坚持“一岗双责”，积极主动参与党风廉政建设与反腐倡廉工作。将落实主体责任与生产经营工作紧密结合，确保生产经营工作方向正确。为提高集团公司品牌与形象，有利于参与市场竞争，由安装事业部代表集团公司承办武汉建筑业协会建筑安装与消防工程分会工作，侯国发同志担任分会会长，积极投入到协会工作中。



## 匠心显身手 精益克难关

2017年,集团成立安装事业部,这是集团公司党委的重大决策,如何充分发挥集团全产业链优势,打造建筑铁军品牌,开辟省内、外区域市场的新空间,这是新成立的事业部和侯国发面临的课题。经过数年的艰苦摸索和打拼,从无到有、从小到大,事业部市场开拓取得重大成果,与上市公司大连枫叶教育产业集团建立了良好的合作关系,实现了武汉、天津、上

海、海南片区的施工任务滚动承接;从湖北鄂州容百7200吨锂电正极材料工程项目三期开始,陆续承接了湖北鄂州容百15000吨锂电正极材料工程四期项目、宁波容百2025动力型锂电材料工业厂房项目、宁波容百前驱体工厂35KV变电站等项目,获得了业主的充分信任,为公司创造了良好的经济效益和社会效益。

新疆宜化厂区升级改造工程合同额

2亿元,该项目工期紧,任务重,高峰期有将近800工人在现场施工,在保证施工安全的前提下,侯国发在现场驻点,精心组织,合理安排工序,优质高效完成了项目,获得了业主、监理一致好评。事业部参建的襄阳四中迁建项目、湖北省妇幼保健院光谷分院项目一期门诊楼荣获2020-2021年度中国建设工程鲁班奖。



## “传帮带” 打造安装铁军

作为从一线成长起来的干部,侯国发十分注重人才培养与科技创新。他经常深入基层,与项目年轻人交心谈心,加大年轻后备人才的选拔培养,形成人才梯队配备,注重青年人才的跟踪培养。通过

导师带徒、多岗锻炼,让青年员工适应多重业务技能,找准自身发展定位和目标。安装事业部成立时间不长,技术骨干队伍已经形成,一大批工法、专利、标准不断涌现。特别是在BIM技术的应用上,事业部

目前已开拓智能化市场相关工作,在湖北饭店、铁路法院、湖北省科技馆等项目开展BIM应用,其中湖北省科技馆新馆项目获得“高企达杯”武汉建筑业BIM技术应用视频大赛优秀奖。

## 责任担当 冲锋在前作表率

2020年,一场突如其来的新冠肺炎疫情来袭,疫情防控阻击战在中华大地打响。侯国发主动请缨、逆行出征,先后参与火神山医院、雷神山医院、武汉客厅方舱医院、东西湖武汉警官职业学院隔离点、汉汽方舱医院、武汉精神卫生中心新增方舱医院。快一点,再快一点!在侯国发的鼓舞带动下,安装事业部闻令而动,服从指挥、主动作为,担起了国有企业“顶梁柱”的作用。施工作业人员不提条件、不讲困难、不舍昼夜的与疫情竞速,终不负所托,圆满完成各项建设任务。



# 调动社会各方力量，

农民工是我国城市建设的主体，是建设现代化城市的重要力量。党和政府历来高度重视农民工工作，无论是在农民工的生产、生活，还是农民工子女的学习和教育等方面，都出台了许多精准保障措施。目前湖北省 1100 多万农民工兄弟中，从事建筑行业 600 多万，其中在武汉的从业人员就达百万之众。保障农



# 关心关爱农民工群体

民工权益是稳定农民工群体、实现向城镇化过渡、转变经济发展方式的重要内容,是全面建成小康社会的重要举措。在此我们呼吁全社会关心关爱农民工兄弟,维护农民工合法权益,增强他们在工作、生活中的获得感、幸福感和融入度,免除干事创业的后顾之忧,共同构建社会主义和谐大家庭。



●以人为本·现状探究

# 推进新时期产业工人队伍建设改革的实践与思考

◎文 / 中铁大桥局集团有限公司 祁小刚

**摘要** 为打造一支数量充足、结构合理、素质优良、活力充沛的产业工人队伍，中铁大桥局七公司按照中共中央、国务院印发的《新时期产业工人队伍建设改革方案》，结合企业实际，通过构建“四大纽带”，依托中铁大桥局“桥文化”和“三像”文化，深入推进新时期产业工人队伍建设改革，为企业高质量发展培育出稳定可靠的产业工人队伍。

**关键词** 产业工人 建设 改革 实践

推进产业工人队伍建设改革，是以习近平同志为核心的党中央着眼于巩固党的执政基础、实施制造强国战略、全面提高产业工人素质作出的重大决策部署。近年来，中铁大桥局七公司按照中共中央、国务院印发的《新时期产业工人队伍建设改革方案》，结合企业实际，深入推进新时期产业工人队伍建设改革，为企业高质量发展培育了稳定可靠的产业工人队伍。



## 一、加强宣传引导，充分认识推进新时期产业工人队伍建设改革的重要意义

**(一)讲明意义。**引导大家深刻学习领会习近平总书记关于产业工人队伍建设改革的重要指示精神，认真组织宣贯《新时期产业工人队伍建设改革方案》，进而从推动构建新型工农联盟、巩固党的执政基础的政治高度，从推动实施创新驱动和制造强国的战略高度，充分推进新时期产业工人队伍建设改革的重要意义。

**(二)讲清形势。**当前，全球制造业正经历深刻变革，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，产业发展面临的

内外部环境发生深刻变化，中共中央、国务院印发《新时期产业工人队伍建设改革方案》，推进新时期产业工人队伍建设改革是大势所趋、势在必行。同时，推进新时期产业工人队伍建设改革也是公司高质量发展的现实需求。七公司产业工人队伍主要由公司职工和劳务派遣工、建筑分包企业员工、农民工等新型产业工人构成，其中新型产业工人达6000人以上，现已远超公司职工人数，成为推动企业施工生产和改革发展不可或缺的一支重要

力量。只有着力打造一支高素质的产业工人队伍，才能使公司在日趋激烈的市场竞争中掌握主动权。

**(三)讲透利益。**注重“换位思考”，加强针对性的宣传引导，使企业各个层级、所有产业工人都明白，推进产业工人队伍建设改革对自身是有利的，进而把党和国家的“大政策”与企业、产业工人的“小利益”贯通起来。有利才有动力，才能使大家更加积极主动地支持和参与产业工人队伍建设改革工作。

## 二、构建“四大纽带”，探索推进新时期产业工人队伍建设改革工作

**(一) 构建战略纽带。**一是明晰战略目标。公司提出打造“区域知名、行业一流”的高品质建筑施工企业的奋斗目标，力争在2023年前实现年新签合同额过200亿、年营业收入过100亿，并确定了规模型效益型速度型质量型“四型”高质量发展道路。通过明晰战略目标，凝聚广大产业工人的智慧和力量，树立大家共同的目标追求。二是构建战略同盟。在现有3A级劳务企业评级制度的基础上，积极构建3A级战略合作同盟，在劳务分包和专业分包招投标中，分别给予同等条件下优先中标、增加支付比例等优惠措施。三是强化战略协同。工程项目是施工企业开展经营管理和各项工作的基础，也是推进新型产业工人队伍建设改革工作的有效平台。公司坚持“共建共享、合作共赢”理念，强化与劳务企业的战略协同，不仅有效加强了项目安全、质量、进度、成本、环保等各项管控，还使劳务企业实现了更持续更稳健的发展，同时也使广大产业工人的获得感和幸福感得到提升。

**(二) 构建组织纽带。**一是党委主导。强化思想政治引领，在广大产业工人中深化理想信念教育和“中国梦·劳动美”主题宣传教育，引导广大产业工人践行社会主义核心价值观，坚定不移听党话、矢志不渝跟党走。公司成立领导小组和工作机构，多次召开会议研究部署并持续推进，制订《中铁大桥局七公司新时期产业工人队伍建设改革实施方案》和12项工作制度，保证产业工人队伍建设改革工作始终按照中央精神，沿着正确的方向和道路积极有序推进。二是工会共建。公司要求各劳务企业在参与项目劳务招投标前，必须成立正式工会组织且在企业所在地注册备案，并派人到劳务企业进行现场核查。劳务企业进场后三个月内，要建立该项目劳务队伍的工会组织，选举产生工会主席和工会委员。公司工会与各劳务企业工会签订《推进新时期产业工人队伍建设改革共建协议书》，将劳务企业在各项目的工会组织和会员纳入项目部工会统一管理。三是协同推进。各单位、各部门密切配合，各级工会组织创新性地开展工作，形成了分工明确、协同推进的良好工作态势。据不完全统计，七公司近年来共召开12次会议，进行产业工人队



伍建设改革工作的推进、调研和督导，每月到试点单位——安九铁路项目部调研督导不少于1次。四是督导落实。公司建立工作微信群，各单位每月上报工作动态，公司工会微信点评，每月书面通报。项目部工会对照《劳务企业项目工会工作手册》，对劳务企业项目部工会进行日常工作的督促和检查；公司工会每半年对劳务企业工作开展情况进行一次检查考核，考核结果作为劳务企业信誉评价的重要依据。项目部工会和劳务企业工会按照《劳务企业项目部工会主席考核表》，每月对劳务企业项目部工会的基础工作、宣教活动、维权工作等工作完成情况进行考核评分，根据考核结果发放不同额度的工作津贴。

**(三) 构建劳动纽带。**一是弘扬劳动精神。公司在安九铁路、江汉七桥等产业工人较为集中的重点项目开设产业工人夜校，并通过举办道德讲堂、召开劳模座谈会、评选表彰产业工人月度明星等多种方式，强化职业精神和职业素养教育，大力弘扬劳动精神、劳模精神和工匠精神，引导广大产业工人爱岗敬业、甘于奉献。二是提升劳动技能。公司和项目部将产业工人纳入培训体系，深入开展“大桥杯”劳动与技能竞赛、合理化建议、技术比武等活动，提高产业工人劳动技能和整体素质。主要采取四种方式，有针对性地加强产业工人技能培训：由项目部组织的内部培训，以中、初级工种和一般劳务人员为主；选派产业工人参加外部机构组织的委外培训，以中、高级工种劳

务人员和专业技术劳务人员为主；利用社会资源共同举办的联合培训，将培训项目部分或全部外包给高等院校或培训机构，以中、高级工种为主；利用网上课堂、手机视频开展的线上远程交流培训，以中、初级工种和一般劳务人员为主。三是强化劳动保障。加大安全生产和员工职业健康投入，改善劳动条件，加强安全防护、文明施工和标准化管理，强推施工现场“十化”建设，为产业工人创造良好作业环境。切实维护产业工人切身利益，积极协调解决他们普遍关注的作业环境、安全保障、薪酬发放等问题，保障他们体面劳动、舒心工作、全面发展。关注产业工人利益诉求，通过现场走访、召开座谈会、书面征集意见建议、网络反馈等方式，多渠道征求产业工人的意见反馈，推动构建和谐劳动关系。

**(四) 构建文化纽带。**七公司在产业工人队伍中，加强对中铁大桥局“桥文化”和像军队、像学校、像家庭的“三像文化”的宣贯，使企业价值观和优秀文化理念融入各项工作，转化为全员的思维习惯和自觉行动。一是像军队，增强执行力。公司加强产业工人队伍建设管理，注重从早点名、班前十分钟等日常工作抓起，逐步建立规范完善的管理体系，锻造纪律严明、刚性执行、敢打善拼、协同作战的军队作风，快节奏、高效率推进项目建设和各项工作，在多个项目建设过程中创造出“奇迹”：如造价8.37亿的太原北中环桥6个月建成通车，造价10.97亿的摄乐桥8个

月建成通车,均创造同类桥梁最快施工纪录,被誉为“太原速度”;武汉杨泗港快速通道青菱立交桥,仅5个月就完成双塔转体施工,半年建成这座跨越京广铁路的双塔转体斜拉桥,桥;造价9017.78万元的山西左云县十里河桥道路桥梁建设工程,仅用3个月建成……这些品牌工程,为企业树立了“作风顽强、善打硬仗”的市场口碑和良好形象。二是像学校,增强学习力。在产业工人中积极倡导持续学习、共同进步、快速成长,增强海绵吸水的学习力。注重在实践中教学,采取一线大讲堂、每日班前十分钟等学习形式,邀请武汉铁路桥梁职业学院“送教进现场”,提升了现场教学效果。创新产业工人队伍建设网络载体,建立网上远程教育和手机APP学习

平台,建立每季一次一线大讲堂、每月一次网上专家授课、每周一次能力测试或试题闯关、每日班前交底培训等线上线下并行的培训模式,举办多行业、多工种网上练兵活动。以技能鉴定促学习培训,定期举办多工种的产业工人队伍技能鉴定,通过鉴定晋级,颁发证书。2020年7月,公司举办产业工人技能等级认定启动仪式,并开展了首次产业工人技能等级认定。三是像家庭,增强凝聚力。大力推进实施“幸福之家十个一”工程,重点工程项目均建有职工书屋、幸福驿站、文体活动室等文化阵地。关注产业工人的利益诉求,针对他们反映的问题,及时采取解决措施。建立产业工人互助基金,用于对家庭困难或发生重大疾病的产业工人或家庭成员进

行救助。向到工地探亲的产业工人子女赠送书包和学习用品,开展各种形式的亲子联谊活动。对产业工人实行积分制管理,积分主要来自于安全质量、创新创效、参加培训及各类活动、表彰获奖、践行社会主义核心价值观等方面,可用于兑换生活必需品、免费理发、看电影或参加有关娱乐活动、冲抵本人或家属的探亲路费等。在积分制管理的基础上,评定五个等级的“星级产业工人”、三个等级的“星级工匠”,分别享受带薪休假、报销本人或家属探亲路费、转录为企业正式职工、出席公司重要会议等待遇。目前共评选出“星级产业工人”20名、“二级星级产业工人”2名。2020年1月,5名星级产业工人代表参加了公司职代会和年度工作会。

### 三、几点体会

**1. 产业工人队伍建设改革提升了产业工人队伍的政治觉悟。**2020年初抗击新冠肺炎疫情期间,七公司广大产业工人坚决响应党和国家号召,紧急集结、舍生忘死,圆满完成了增援火神山医院、雷神山医院,改造梨园医院等3家医院,建设汉口北方舱医院等紧急任务;复工复产期间,他们克服疫情期间交通管控等各种困难,迅速返岗复工、恢复生产;7月份,他们踊跃参加防汛抗洪、长江和汉江堤坝加固、黄梅县山体滑坡抢险救援等任务。广大产业工人顾全大局、担当奉献,为打赢抗击疫情阻击战和湖北经济重振做出巨大的贡献,体现出工人阶级的政治觉悟。

**2. 产业工人队伍建设改革提升了企业发展质量。**通过推进产业工人队伍建设改革,构建和谐劳动关系,形成企业与新型产业工人的命运共同体,中铁大桥局七公司的工程建设平稳有序推进,企业发展质量明显提升。近三年,公司新签合同额、营业额、利润总额等主要经济指标实现“翻番”,并先后荣获国家高新技术企业、全国文明单位等称号。2019年,公司被评为中国中铁专业工程公司20强,2020年初被评为中国中铁先进三级工程公司。

**3. 产业工人队伍建设改革必须树立利益导向。**七公司产业工人队伍建设改革之所以推进较为顺利,其中一个重要原因就是找准了公司管理人员、劳务企业和产



业工人的“关注点”和改革的“结合点”,对症施策、有的放矢,让各方在改革过程中都尝到了“甜头”。只有健全激励机制,让参与各方在改革中真正受益,产业工人队伍建设改革工作才更具动力和活力。

**4. 产业工人队伍建设改革必须一体推进。**公司现有的产业工人队伍中,除了由农民工转化而来的新型产业工人之外,还拥有一大批自有产业工人。他们掌握着公司测量、试验、大型设备装吊等核心技术,操纵着大型施工机械等核心装备,也是推动企业高质量发展的不可或缺的骨干力量。产业工人队伍建设改革,必须将新型产业

工人队伍建设与企业自身的产业工人队伍建设统筹起来一体推进,而不能区别对待。

**5. 产业工人队伍建设改革要突破体制机制障碍。**建筑业农民工产业工人化系统是由农民工、政府机构、行业协会、建筑企业等主体构成的有机集合体,各个主体之间相互联系相互作用。在推进新时期产业工人队伍建设改革的过程中,许多问题仅靠施工企业自身很难解决。只有各方共同参与,畅通沟通渠道,增强政策合力,形成高效的协商协调机制,及时解决各类问题,产业工人队伍建设改革工作才能突破“瓶颈”,持续深入推进。

# 我国农民工权益保障存在的问题及政策建议

◎文 / 中建三局集团有限公司 何子龙 何啸伟

我国农民工是一个规模庞大的特殊社会群体,其工作、生活、消费等方面遭受着不平等待遇,合法权益经常得不到保障,亟需在完善城镇职工社会保险的同时给予农民工足够的重视。农民工权益保障问题是经济社会发展中的关键问题之一,妥善解决好农民工权益保障问题是构建和谐社会和可持续发展的需要,也是维护农民工权益,巩固执政基础的政治任务。农民工是我国经济建设重要的生力军,是国家的宝贵资源,为改革开放以来经济社会发展作出了巨大的贡献。妥善解决好农民工权益保障问题,不仅是解决“三农”问题,促进经济社会可持续发展的需要,也是维护农民工的合法权益,巩固执政基础和构建和谐社会的政治任务。



## 一、农民工权益保障存在的主要问题

### (一)农民工社会保障法制建设滞后

现在农民工社会保障制度需要强有力的法律法规支撑,而关于农民工社会保障的立法还显不足,农民工社会保障法律制度仍存在着缺陷。其表现在以下三个方面:

1. 农民工社会保障立法空白多,在许多重要社会保障领域如社会保险、救济、优抚、安置等方面都没有相应的基本法律。如,我国有关法律法规及规章中尚未对失地农民和农民工社会保障问题做出

明确规定,只能在与其相关社会保障立法中零散地见到相关内容,以至于在解决有关失地农民和农民工社会保障问题时依据一些强制执行力较低的相关政策文件。

2. 农民工社会保障制度立法层面较低,除《社会保险法》规定的授权性条款外,即使是在农村社会养老保险和新型合作医疗保险等方面,也多是一些政策性文件和一些暂行性法规及规章,地方性法规规章占比大,使得农民工社会保障制度从总体上讲权威性、稳定性不高。

3. 近年来国家承担农民工责任总体偏小,按照法律、政策规定本应由社会统一承担的社会福利基本转嫁给了社区集体或家庭,变成了“家庭保障”、“社区保障”,使农民工难以同其他市场主体在同一起跑线上参与竞争,社会保障的互助性没有充分发挥,导致缺乏农民工权益保障的长效机制。我们对农民工的权利保护应该是一贯的,不应是今天通过某位领导出面解决这个问题,明天又通过突击检查解决那个问题,否则会使农民工权利保护处

于不稳定状态。

## (二) 农民工社会保障管理机制不健全

农民工社会保障的最大缺陷是缺乏跨省市的全国统筹，各省市间管理体制、制度设计、基金运营独立，多数地区农村社会保障制度同城镇职工社会保障制度相互分割，管理体制、制度设计和基金运营方面相互独立，缺乏统筹城乡的制度对接平台，危害制度的整体稳定性。由于缺乏专业人才和严格的管理制度，加上机构不健全，监管制度及手段缺失，致使农村社会保障基金管理常出问题。其具体问题还表现如下：

1. 诉讼程序繁琐。农民工与用人单位发生劳动争议，必须先进入劳动仲裁程序，对劳动仲裁结果不服的，才能提起诉讼。算下来，农民工打一个劳动争议官司，最少需要一年的时间，而现实中农民工打这样的官司往往需要两三年的时间。

2. 诉讼费用过高。据权威的《中国农民工维权成本调查报告》显示，为了索要不足1000元工资，完成所有程序，农民工维权需要直接支付至少920元花费，综合成本在3420—5720元间，如果提供法律援助，则成本最少在5000元，最高超过9000元。可见，农民工维权成本远超其维护权利的本身价值，许多农民主会因诉讼费用过高而在诉讼维权面前却步。

3. 执行处罚力度不够。有些农民工“费时、费力、费钱”打赢了官司，却落的空欢喜一场，欠薪单位以资金短缺为由，拒不兑现生效的判决。当然也有企业破产确实无理支付的，需要社会予以救济。再如，行政自由裁量权的存在为政府对侵权行为的处罚提供了弹性空间，根据公共选择理论，政府同样具有自利性，也追求自身利益最大化。那些侵犯农民工权利的用人单位可能就是政府税收大户，政府往往只对侵权单位给予警告或处以较少罚款，很少吊销或扣押营业执照。拖欠农民工工资的企业欠薪“成本”低，从而使欠薪行为不仅有“理”而且有“利”。

## (三) 农民工社会保障发展水平低

我国二元社会保障制度抑制了生产



要素的自由流通，特别是农村劳动力的有效流动，阻碍了城乡经济的共同发展，以至于社会保障资源在城市一些领域的相对过剩和农村的绝对短缺同时并存，这种资源配置是低效的、浪费的，也为农村增添了不稳定性因素。具体而言，城乡社会保障制度在以下三个方面存在着巨大差异：

1. 社会保障覆盖率低。城镇社会保障得到国家的重视和支持，城镇社会保障网络覆盖率较高，城镇居民享有的福利程度较高。现阶段全社会享受社会保障的人数1.9亿多人，社会保障覆盖面为30.4%，其中城镇为92.1%，农村仅为2.8%，目前4亿多没有享受社会保障的劳动力主要集中在农村，即使居住在城市的务工人员也没有完全享受城市的社会保障福利。

2. 社会保障水平偏低。社会保障资金的来源主要依靠征收相关费用和国家财政拨款，城镇居民的社会保障主要依靠国家的财政拨款，而农村的社会保障主要由农村各级组织自行解决，这就导致城乡社

会保障水平上的极大差异。如农民工干的是最脏、最累、最险的活，但工资待遇与他们的劳动付出不成正比，且常被拖欠。农民工的工作环境一般较差，但工资水平一直以来都较低。然而，即使这点微薄的工资，农民工却常常拿不到手，建筑行业比比皆是。

3. 社会保障福利不足。社会保障在城镇、农村存在着差异性，微观层面上还存在着社会保障具体内容的差别。农民及农民主除了社会救助、优抚以及新型合作医疗外，基本没有享受到其他社会保障项目，而城镇居民普遍享受到养老保险、医疗保险、失业保险、生育保险等福利，城市的社会保障程度远高于农村地区。如国家的《失业保险条例》、《工伤保险条例》及《工资支付暂行规定》等都将众多农民工抛弃在社会保障安全网之外，甚至出现法律冲突或不衔接问题。农民工的工作不稳定，流动性比较大，法律法规与现实需要常常出现脱钩情况。

## 二、对农民工权益保障存在问题的分析

随着我国经济发展结构的调整,农民工不可回避出现,农民工问题给宏观调控、人们认知、微观意识等带来新冲击,引起了新挑战。

### (一) 社会尚未形成对农民工的统一正确认识

农民工出现的时间不长,但发展迅速,有序流动的调控尚未健全,不可避免地给社会带来一些负面影响。一些“城市人”对农民工的敌视,冷漠、看不起等心态给农民工心理和精神上带来负担及压力。而农民工因在文化、素质等方面与“城市人”存在一定的差距,也给了“城市人”看不起农民工的理由。语言交流、生活方式、精神面貌、视野、思维等的不同,又形成和产生了“城市人”与农民工互相沟通交流的鸿沟。

### (二) 国家尚未建立起农民工的法律保障体系

农民工的出现不是偶然现象,而是我国发展进程中的必然且将长期存在。我们国家改革开放在较短时间取得举世瞩目成就,令世界刮目相看,使人民得到了实惠,创造了辉煌。在我国发展进程中,农民工的必然出现应引起各级各部门的高度重视,解决好他们的工作、学习、生活等方面问题,积极为他们提供力所能及的服务

和保障,使他们更好地为我国各项发展做出积极贡献,共享文明进步成果。因此,国家应积极加快农民工的立法工作,为农民工建立起强有力的法律保护体系。可喜的是,国务院于2020年1月7日颁布了《保障农民工工资支付条例》,并于2021年5月1日开始实施。

### (三) 农民工自身还存在着一些不足和差距

因受教育程度、生存生活的规律性不同,精神物质的易满足,缺乏城市生活理念等方面原因,致使部分农民工融入城市的意识慢或阻碍大。要教育其思想意识上的畏惧心理,大胆地适应社会,自觉地融入所处环境,克服心理上的自卑,改掉不良陋习,去实现价值、体现价值、创造价值。只有融入并适应所处的社会环境,自身的活动空间才会扩大,才会最大限度地去实现价值、体现价值、创造价值。

### (四) 农民工最关切的问题仍处在弱势之中

目前农民工的愿望满足,首先是能签订规范的劳动合同,建立稳定的劳动关系。我国《劳动法》规定了用人单位必须与农民工签订规范的劳动合同,但劳动力市场劳动力过剩,用人单位用工的随意性意

识给劳务市场带来有法不依现象,给用人单位创造了随意用人甚至恶意用人的机会。这样给稳定的劳动关系带来了诸多不利,容易引起矛盾和纠纷,而发生矛盾和纠纷后,处于弱势和不利地位的就是农民工。其次是农民工对参与基本社会保障的愿望强烈。我国基本社会保障薄弱,农民工虽有政策可参加社会基本保障,但相关政策缺乏强制性,农民工与用人单位都不愿执行。(1)国家政策对“五险”没有强制性的规定和措施,用人单位如果缴纳“五险”,无形中增加了成本,损失了利益;(2)农民工工资收入较低,再叫其缴纳“五险”,囊中羞涩,甚至连基本生活难于为计,造成农民工想参与也无法参与。用工的不稳定、缴纳时间、企业前景等难以预料因素,给“五险”推行带来诸多阻碍。(3)农民工工资偏低,还存在着农民工工资计算思路误区,认为农民工家中尚有土地、家庭养殖等收入,为此出现农民工工资长期偏低现象。目前农民工是背井离乡流动,不应把进城务工做一个副业,而是做为一条主要的生存之路。(4)农民工的劳动时间实际上被大量侵占,创造出的价值被用人单位侵占,其它诸如劳动保护、劳动安全、职业会作用等都存在发展不平衡问题。



### 三、我国实现农民工合法权益的政策建议

#### (一) 完善城乡统筹的社会保障发展思路

我国社会经济发展的社会保障思路是城乡统筹，建议做出如下的制度设计：第一，可以逐步过渡到将城市企业职工养老保险的社会统筹部分设计为全体劳动者的基本养老项目，不再有城乡分别，主要由国家财政来承担。经济较为发达的农村地区，可以考虑让农民承担一定比例。第二，逐步建立全民统一的大病统筹医疗保险制度，保障全体国民都不因大病而影响健康以致陷入贫困，对于失业、工伤、生育等项目而言，城乡之间可以保持一定差异。第三，逐步建立覆盖城乡全体劳动者的社会救助制度，并逐步提高保障标准。第四，加快解决失地农民和农民工的社会保障问题，通过法律手段将社会保障制度和社会保障服务惠及全体农民。

#### (二) 加强对农民工合法权益的法律保护

##### 1.完善国家法律法规体系

我国农村及农民社会保障制度滞后在很大程度上归因于缺乏法律体系的整体规划，笔者认为应当从以下几方面入手完善我国的农村及农民社会保障法律体系：

(1)在社会保障立法上，应当基于城乡二元型社会保障体制存在差异这一社会事实，按社会保障的本质要求，对农村社会保障进行单独立法。此外，进行农村社会保障立法时，既要考虑到城乡差别的现实性和农村社会保障内容的特殊性，还要考虑到与建立社会主义市场经济相适应的全国统一的社会保障制度的长远需要，必须通过法律手段逐步缩短二元型保障体制的冲突，同化及理顺各种社会保障关系的转轨过程，注意城乡社会保障制度的衔接，为最终打破城乡二元保障格局，实行普遍的、统一的社会保障制度这一终极目标创造条件。例如，对《劳动法》进行必要的修改和完善，将农民工纳入保护的



范围，为其维权提供法律上的依据。制定具体的实施规则时，要确立保护农民工合法权益的原则，将保护真正落到实处；完善《工会法》，明确农民工的工会地位，规定建立农民工工会组织来保障其合法权益。

(2)建立农村社会保障法律法规体系。首先，全国人大及其常委会应尽快制定《农村社会保障法》或《社会保障法》，将农民工纳入失业保险、养老保险、医疗保险等社会保险的范畴。其次，国务院根据相关法律要求，制定出一系列条例，使农村社会保障主要项目的法律规定具体化，以增强其可操作性。最后，制定专门的法规保护农民工权益的规章制度，将农民工保护的规定细致化、规范化，鼓励地方政府根据本地实际情况完成具体的保障办法，实施细则等下位法的制定，以形成完整的农村社会保障法律体系。

##### 2.健全政府司法救济机制

(1)我国农民社会保障权的司法救济机制部分建立起来，但还很不完备，因此可以通过以下途径予以弥补：从法制建设角度看，针对缺乏明确的社会保障法律规定的现实状况，建议制定一部统一的、专门的社会保障实体法和专门的程序法扩

大行政诉讼受案范围；鉴于社会保障争议的专门性和逐渐增多的趋势，可以考虑在中国法院系统建立专司社会保障诉讼业务的法庭（也可称为社会保障法庭）；鉴于社会保障法律关系的独特性，我国社会保障权争议的救济途径不应与其它劳动或行政争议适用同样程序，应考虑建立专门的社会保障争议解决程序制度。

(2)提高农民工的组织化程度，推进集体协商制度建设。通过广泛推行企业工资集体协商制度使农民工获得平等的对话权，从制度上保证农民工工资增长的合法权益，保证农民工享有企业效益增长的成果。在具备条件的城镇，地方工会可以代表农民工与相关用人单位签订集体合同，从总体上维护农民工的合法权益。

(3)建立并完善农民工维权的法律援助制度。由于法律知识的缺乏和生活上的窘迫，运用法律手段维权对于农民工来说难度较大。而法律援助作为一项国家司法援助制度，可以通过减免费用来达到维护农民工合法权益的目的。

#### (三) 健全农民工权益保障的政府责任制度

围绕农民工合法权益得到保障，笔者认为我国政府要在构建农村社会保障制

度中应着重承担以下三个方面责任：

1.财政责任。为了确保资金来源的稳定性和足够性,政府首先必须调整中央和各级财政支出结构,提高农村社会保障资金在财政支出中的比例,尤其对经济欠发达和不发达的中西部地区,政府必须加大对这些地区的财政转移支付的力度。一般来说,在发达地区,地方政府要承担较多的责任,但从总体上说,在经费的投入上,应由中央政府为主。

2.执法责任。我国政府应着重加强对农民工劳动合同签订情况的管理。劳动保障部门和工会组织要认真履行职责,做好农民工劳动合同的签订和管理工作。如制定适合不同行业特点的农民工劳动合同范本,督促用人单位与农民工签订劳动合同,提高劳动合同签订率。此外,加大劳动监察的力度。建议劳动监察部门严格执行,加大对欠薪行为的处罚,除责令欠薪企业补发所欠工资外,还必须支付法定数额的赔偿金。《劳动保障监察条例》做出了相关规定,对于拖欠农民工工资的行为,应当加大罚款的力度,建筑行业可罚款到30万元。

3.监督责任。当前农村及农民社会保障由各部门分头管理,应当明确各相关部门的管理职能,加强各部门间的协作,形成各部门间相互支持、协调的工作机制,共同促进农村及农民保障事业发展。还要针对不同的农村、农民社会保障项目,完善相应的管理制度,明确不同的管理内容和重点并使其管理程序规范化。同时,政府应通过建立民主、科学的农村社会保障监督机制实现对农村、农民社会保障业务的监督职责,实行严格的监管问责制。

#### (四) 出台农民工不同群体权益差异保障措施

我国农村区域群体大致可分为:以农业收入为生活来源的农民、失地农民和农民工三种类型。对以农业收入为生活来源的农民而言,要在社会养老保险制度、新型医疗保险制度、最低生活保障制度三个

方面进行改革,逐步实现社会保障制度的城乡衔接;对于失地农民而言,除了完善现有法规体系和土地征用制度,以及建立失地农民就业保障机制之外,还需按照失地农民市民化这一目标导向,设计一个便于今后与城镇社保制度相衔接的方案;对于农民工而言,需要不断推进和完善农民工工伤保险制度、养老保险制度、医疗保险制度、失业保险制度和最低生活保障制度,将这个群体逐步融合到其所属产业工人中去。

例如,施工总承包单位或分包单位应依法与所招用农民工订立劳动合同并对用工实名登记。具备条件行业应通过相应的管理服务信息平台进行用工实名登记、管理。未与施工总承包单位或分包单位订立劳动合同并进行用工实名登记的人员不得进入项目现场施工。施工总承包单位应在项目部配备劳资专管员,对分包单位劳动用工实施监督管理,掌握施工现场用工、考勤、工资支付等情况,审核分包单位编制的农民工工资支付表,分包单位应当予以配合。施工总承包单位、分包单位应当建立用工管理台账,并保存至工程完工且工资全部结清后至少3年。又如,对施

工总承包单位、分包单位未实行劳动用工实名制管理的,由相关主管部门责令限期改正;逾期不改正的,责令项目停工,并处5万元以上10万元以下罚款;情节严重的,给予施工单位限制承接新工程、降低资质等级、吊销资质证书等处罚。用人单位拖欠农民工工资,情节严重或者造成严重不良社会影响的,有关部门应将该用人单位及其法定代表人或者主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员列入拖欠农民工工资失信联合惩戒对象名单,在资金支持、政府采购、招投标、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先等方面予以限制。

目前农民工已是是我国发展进程中社会要素的有机组成,是推动社会经济发展的重要力量,是工人阶级队伍的新鲜血液,其工作、生活状况与社会经济发展等“融入”不可避免。我们要积极引导农民工为社会稳定、经济发展做出应有贡献,积极探索和维护其合法权益已是国家、政府的一项重要历史责任,来做好农民工工作。这是我们构建和谐社会的应有之义,也是我国社会主义本质所决定的。



# 浅谈农民工权益保障的困境与建议

◎文 / 中建三局二公司 王卫斌 吴雯 夏虹

农民工权益保障历来受到党中央、国务院的高度重视，做好建筑企业农民工的用工管理，不仅是规范企业经营行为、实现全面依法治企的内在要求，更是企业在维护社会稳定方面所应承担一项重要任务。建筑企业所属项目吸纳了大量的农民工，农民工为建筑行业发展作出了重要的贡献。企业在农民工权益的维护方面，也应当承担起相应的社会责任。本文通过几起典型案件的分析，梳理农民工权益保障面临的困境，对施工企业提出了管理建议，旨在促进施工企业更好地承担其在农民工权益保障方面的责任。

## 一、湖北省建筑企业用工类争议案件的情况

### (一)用工争议案件的整体情况

经裁判网查询，2021年度湖北省建筑企业用工诉讼纠纷案件相较于2020年增长了21%。用工类纠纷案件呈现出案件数量占比偏高、案件标的额占比较小的特点，但是类型案件的数量和案件标的额均呈现较快的增长。

### (二) 用工争议案件的案由分布和特点

其一，提供劳务者受害责任纠纷案件，发案率占比达到了52%，属于发案率最高的案由。该类型案件发案率偏高，一方面凸显了建筑行业属于高危行业的特点；另一方面也警醒了我们，企业在项目安全管理和劳务人员的安全教育工作仍有进一步提升的空间。由于企业管理不规范、社会保险缴纳不规范，直接导致的后果则是员工发生工伤时无法享受相应的工伤保险待遇。

其二，确认劳动关系纠纷案件，发案率占比达到30%。在该类型案件中，一部分因确认劳动关系索要劳动报酬、经济补偿金而引起的被诉案件，而更大一部分均系务工人员受伤后发生索赔纠纷，而导致的劳动关系确认之诉。劳动关系确认案件的多发，反映出务工人员在发生工伤事故之后，索赔难、赔偿主体不明确的社会问题。

其三，追索劳动报酬纠纷案件，发案率占比达到26%，有数起涉农民工的群



用工争议案件的案由分布和特点

案由 <sup>1</sup>	追索劳动报酬纠纷	确认劳动关系纠纷	劳务派遣合同纠纷	提供劳务者受害责任纠纷	其他
占比	26%	30%	6%	52%	2%

体性劳务费纠纷案件。农民工的劳动报酬支付往往受工程款结算的影响，发包方（甲方）未支付工程款往往成为劳务公司拖欠农民工劳动报酬的理由。而项目的层

层转包、违法分包现象的普遍存在，更是加剧了拖欠农民工劳动报酬的情况。同时，因管理不规范，常发生包工头携款潜逃、债台高筑，导致工人讨薪无门。

## 二、从典型案例分析农民工权益维护的困境

### (一)案例一：农工人身损害赔偿类案件

案例简介：A建筑公司是某桥隧工程的总承包方，将项目的部分劳务施工分包给C劳务公司。履约过程中，总包方项目

管理人员口头给C公司的管理人李某安排了分包合同之外的设备拆卸任务，李某联系王某和张某进行具体拆卸工作，但是在拆卸过程中张某摔伤。后，由于各方就赔偿问题未能达成一致，张某向法院提起

了人身损害赔偿之诉，被告为：李某、C公司、A建筑公司。

案件办理中，李某与C公司为了避免承担责任，基于拆卸任务不在分包合同的约定的施工范围内，主张王某、张某受A

建筑公司雇佣，负责设备拆卸工作，李某和C公司对此并不存在关联关系。而A公司亦主张其与张某之间无委托关系或雇佣关系。面对李某、C公司以及A公司相互“踢皮球”的情况，张某的维权之路漫长且多艰。

**案件评析：**在工伤类案件中，常常出现农民工不知自己的用工主体是谁、应当向谁主张赔偿的情况，主要原因之一在于其未与任何单位或者个人签订合同，导致权益受到损害时，举证极为困难。尤其是在各方相互推诿的情况下，农民工想要维权难上加难。

### (二)案例二：确认劳动关系类纠纷案件

**案例简介：**A公司系具有送变电工程专业承包叁级资质的建筑企业，张某某系无劳务作业承包资质但又长期以个人身份承包工程劳务的自然人，刘某某系在张某某个人承包的多类工程劳务中提供劳务的雇工。2012年6月26日，A公司将承建的某工程中的劳务部分承包予张某某，二者分别作为甲方、乙方签订了《劳务承包合同》。后刘某某在工地拉电线过程中不慎摔伤，后被诊断为右胸第9、10肋骨骨折。在该工程中，刘某某仅此工作一天，张某某支付了当天的劳务报酬90元。刘某某受伤后，其就损害赔偿事宜多次与张某某协商，尽管协商期间张某某书面承诺在其以后承包的工程劳务中需要用人时，同意刘某某回自己处上班，并在3个月内安排刘某某轻巧活儿，以照顾刘某某身体，但终因赔偿数额分歧较大，双

方未能达成致意见。2012年12月25日，刘某某提请劳动争议仲裁，要求确认双方之间具有劳动关系，重庆市万盛经济技术开发区劳动人事争议仲裁委员会经审理后，以证据不足为由，裁决驳回了刘某某的仲裁请求。刘某某不服，遂诉至法院，请求确认双方之间具有事实劳动关系，法院未支持双方建立劳动关系。

**案件评析：**发包方将工程转包给不具备用工主体资格的承包方，承包方自行招用的实际施工人与发包方的关系是否构成劳动关系一直是争议较大的问题，司法实践中两种观点：一种观点是基于对《劳动合同法》第94条和劳动和社会保障部《关于确立劳动关系有关事项的通知》第4条的解读，认为发包方与实际施工人形成了事实上的劳动关系；另一种观点认为双方并未形成劳动关系。对于不认定劳动关系的案件，农民工的权益要想得到保障，又需依靠其他途径来维权，这对法律知识欠缺的农民工群体而言，要想得到救济尤为艰难。

### (三)案例三：农民工追索劳动报酬类案件

**案例简介：**A建筑公司是某项目的施工总承包商，在项目履约过程中，A将项目劳务施工分包给B劳务公司，B劳务公司将劳务工程又整体转包给包工头C负责施工，C又将其中的部分工程交由邓某、黄某、陈某三人施工。由于C欠付邓某、黄某、陈某工程款，上述三人以项目A建筑公司、B劳务公司、包工头C为被告提起诉讼。

在庭审过程中，A建筑公司以其系案

涉工程的总承包人，并非《建设工程司法解释(一)》第四十三条所规定的发包人进行抗辩，认为其不应在欠付工程款范围内承担连带清偿责任(或付款责任)。B劳务公司以其与三原告之间无合同关系为由进行抗辩。法院在查明事实后认定：包工头C系与原告具有合同关系的相对方，系该工程折价补偿款的支付义务人，故判决包工头C对三原告承担付款责任及相应的逾期付款违约责任。

**案件评析：**建设工程司法解释一第四十三条规定，实际施工人以发包人为被告主张权力的，人民法院应当追加转包人或者违法分包人为本案第三人，在查明发包人欠付转包人或者违法分包人价款的数额后，判决发包人在欠付建设工程价款范围内对实际施工人承担责任。司法实践中，对“发包人”一词的理解，各地法院意见不一，一种观点认为，“发包人”是动态的相对的，在层层多手转包链条中，中间链条的总承包人、转包人或违法分包人也可能是发包人；另一种观点认为，“发包人”应该是静态的绝对的，仅为建设工程的建设单位。上述案件法院判决包工头对农民工负有支付工程款的义务，驳回了三原告对A建筑公司、B劳务公司的全部诉讼请求。而很多时候包工头可能无力支付或者有意拖延，即使有法院生效判决，农民工直接向包工头主张工程款在很多时候都很难执行到位。即使法官认为发包人是动态的，农民工也很难证明发包人欠付工程款，因此农民工想利用这一条请求总承包单位支付工程款很难得到支持。

## 三、建筑企业在农民工权益保障方面的建议

一，加强农民工安全教育，做好班组安全管理组织工作，对农民工的安全教育落到实处，培养农民工对安全的敏感意识，提高其自我保护能力。实行岗前安全交底制度，强制要求使用安全防护用品，预防安全事故发生。

二，认真落实劳务实名制要求，对于进场人员一律要求签订劳动合同，明确项目分包单位的用工主体责任。做到每个工人进场前严格实施信息采集，确保信息准确；过程中做实记录跟踪，掌握工人考勤；

工人退场前签订《退场承诺书》，及时更新工人花名册，对工人信息实行动态掌握。

三，强化《保障农民工工资支付条例》的制度执行，在工程项目部配备劳资专管员，加强对分包单位的用工和工资发放的监督，推行施工总承包单位代发农民工工资制度。

四，强化对分包单位的监管，对分包单位的履约状况实行动态化管控，明确禁止分包方的违法转包、二次分包行为；构建优质的分包商供应库，对于履约能力

差、不诚信的分包商予以剔除。

五，开展农民工法律培训，加强职业指导。农民工的权益受侵犯，一定程度上与农民工自身受教育程度、法律素养较低有关，开展农民工法律培训，加强职业指导，让农民工知道自己有哪些权利、有哪些义务、怎样维护自己的合法权益、在权益受损的情况下如何应对等，提高农民工群体的风险意识、自我保护意识与能力，对维护农民工权益大有裨益。

# “工”欲善其事，必先利其“益”

## ——农民工权益保障的紧迫性与重要性为视角

◎文 / 湖北诺善风险管理有限公司 王振宇

中国自古以来有士农工商之社会分层，其中士农为第一方阵，是国家长治久安的柱石与基础，农民安居乐业则国家太平，天下稳固，农民流离失所则基石坍塌，民不聊生。尤其是农民占有封建制中国人口的绝大部分，其带来的社会动荡为历朝历代所警惕和忧虑。传统古代中国中的工商阶层反而是补充和辅助，重农抑商是基本国策绵延数千年，以农民安居的县级治理成为国家平稳的重要象征，郡县治则天下治。

进入改革开放的四十年历史洪流进程中，中国以发展第二三产业作为重要象征的现代化建设为发轫，农民这一称谓发生了天翻地覆的变化，作为生产附加值相对较低的农产品主要主体，农民为求得更好的生活质量和收入，农民加入了“工人”的行列，史称为“农民工”进城。这一时代变迁的重大意义在于，中国启动了大规模的城镇化建设后，极大改变了农民工的生活、生产、技能预期，农民工这一称谓贯穿了改革开放全程，并将与中国现代化建设相伴始终。

### 一、农民工称谓之释义

农民工之谓，究其内涵与外延而论，有着心理和实质的不同。但是令人不堪的是，农民工已经既不是面朝黄土背朝天的农耕主体，也并未能够融入车水马龙的城市，面临一种农民工究竟应该往何处去的窘境。回不去的乡土、进不了的城市，生疏的农业技能和勉强谋生的打工技能，都注定这个群体需要更多的关爱，更多的辅导，更多的政策倾斜。

只因为我们上溯三代以上，我们的祖辈基本也都是农民或者与农村有着千丝万缕的关联，关爱农民工就是关爱我们自己的来时路，更是关切我们的同胞兄弟姐妹。

改革开放四十年来，农民工为中国城市化建设做出了重大且无声的贡献，高楼何以林立、马路何以宽阔、工厂何以保障充足、生活何以便利，这些都是我们相濡以沫的农民工兄弟的默默奉献所成。

对待农民工不轻视、不漠视、不另眼相看，是我们的基本底线，多关爱、多倾注是我们一个文明社会进入工业化中后期的必答题，而非选择题。

我们生活在鸡犬不相闻、对门不相识的城市空间，还有大量的农民工兄弟们生活在城市的底层和寒酸的民居中，他们的现状需要探寻，他们的生活需要更多媒体报道，他们的生存需要帮助，他们的明天需要社会各界的关怀。只因为他们就是我



们的手足，他们也是大中国的有机组成部分，尤其是农民工兄弟们，在城市闯荡和艰难挣扎的过程中，享有他们奉献青春汗水的社会各界理应给予更多的温暖和关怀。

改革开放的四十年，农民工们的生活质量并未与城市同步提高，记得武汉建筑业协会前任副会长李森磊先生曾经提出的“栖居房”课题曾经在全国人大引起过热议，森磊先生以改变农民工居住条件为切入点，提出要为农民工提供更有尊严的生活，为改变农民工的现状提出了真知灼见。

只因为当代的农民工二代和他们的父辈们，同样在社会艰难处前行。今天的农民工二代们未来会怎样？是会更好还是

原地踏步，既是农民工的尊严问题，又是城市化必须要正视的国家文明问题。

### 二、农民工权益保障的建筑产业链思考

农民作为城市化建设的生力军的这个词常被人说起，但是大部分人可能并不清楚这个生力军从何而来？权益保障如何？将往何处去？

不可否认的是，城市化建设、运行、承载的每个环节都离不开农民工，但是农民工的权益保障又有几人关注过，包括笔者在内，仅仅只是浮光掠影的略知一二，也是因为工作原因，接受过农民工的维权咨询。

他们进入城市后工作的劳动合同是否有合法保障？他们在工作中受到的伤害是否有合法的赔偿和补偿？他们的工资待遇是否能够与城市工人一样同步增长？他们工作的条件是否能够满足劳动合同的基本要求？他们被拖欠工资时能否求告有门？

这些问题仅仅只是一部分，但仅就这一部分，其实权益保障都是缺失的，因为我们的媒体、各行各业并没有与农民工有太多得劲交集，可能在现实生活中，农民工问题更像是一个政府应该关注的问题，本文认为，这样的观点是有失偏颇且不能成立的。

建筑产业链上，吸纳了大量的农民工就业，也为建筑业这个劳动力密集型产业带来了强劲的支撑，上中下游的农民工择业的指导，远不如人力资源部门所发布的就业分类指导那样贴心和清晰，我们所熟知的泥工、瓦工、油漆工、木工、搬运工等，在建筑产业链上广泛分布，但是其报团取暖的行业工会建设缺失严重。

农民工在建筑产业链上发挥的重要作用有待于重新认识，其在建筑产业链所遭遇的冷遇和瓶颈，限于资料的匮乏和笔者的浅陋，仅能道出其百分之一的。

### 三、农民工权益保护的法律思考

首先，农民工的劳动主体地位不明确。

名不正则言不顺，倘若一个民事主体在合同交易中不能以清晰的边界来界定，其民事权利与义务的保护是很难获得法

律的完整保护覆盖的，这样的问题尤其在劳动合同中，一旦节假日，出现的农民工讨薪难，其首难就在劳动合同中的用人单位和劳动者的界定上。

农民工往往未与用人单位的公司、分公司签署正式书面劳动合同，因为这涉及到社保、工伤、医保等一系列的成本考量，但是一旦发生纠纷，按照现行劳动合同法，又需要提供这样的书面证据予以佐证，这是农民工主体地位不明晰所带来的极大社会难题。

其次，农民工一旦发生工伤或者不幸工亡，其家属向谁主张权利？正式该不明晰的劳动者地位，造成总包单位与分包单位踢皮球，分包单位再踢给包工头或者劳务班组，最后在求告无门时去向政府投诉或者求援，法律工作者们考虑到这样的案件，往往都是弱势且收入微薄的群体，也很难主动服务于其中。

再次，农民工被拖欠工资问题，更是建筑产业链上的老大难问题，一度成为国务院总理亲自讨薪的佳话，但笔者认为，一个农民工讨薪成为总理的案头工作，本身说明了存在问题的严重性，并不能彰显法律维护社会正义公平的案例。在遭遇这样的问题时，需要我们的政策制定、立法机构、行政执法机关的更多及时提前介入进行调研、指导、维权、保护。

基于上述，国家和各级政府部门正是在以人为本的基本原则指导下，不断出台了保障农民工基本权利的防治拖欠工资各项规定，也部分程度的遏制了工资拖欠的问题。



### 四、农民工权益保障的建议

农民工权益保障知易行难，但是路在脚下。鉴于本文浅陋，提出几点不成熟的建议。

#### 1.立法保护。

鉴于农民工庞大的社会群体效应，建议对现行散见于行政规定的红头文件进一步上升为人大立法，或者至少形成行政法规，使得农民工权益保障形成具备强制执行力的法律法规，以刚性保护替代政策效应的柔性保护，也是依法治国的题中应有之义。

#### 2.建筑业农民工工资保险制度

要求建筑企业购买农民工工资保险，以保险的事前防范机制替代现在的事后追究。这也是在不断变革的社会层面，予以社会弱势群体保护的一种有效手段。

#### 3.政府问责机制

以人为本，其理念的核心是人在社会生活中应当是居于最核心的位置，无论是哪一个岗位的人，其工作权利、工作报酬、工作伤害，都应该成为每一级政府工作的重中之重，一旦发生上述权利被侵害，首先问责当地政府，可能会形成一种倒逼机制，使得关爱农民工权益成为一种自觉行为。

本文浅陋，以“工”欲善其事，必先利其“益”作为题目，其实有标题党之嫌，但却也是笔者一点浅薄之见。

海明威“没有人是一座孤岛，不要问丧钟为谁而鸣”之谓，是人类同理之心、恻隐之心、推己及人，反应的是西方社会对于人这一社会核心的尊重；孟子的“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”所揭示的有异曲同工之妙。我们谁都不可以独善其身，在社会化大分工中，我们需要给身边的人更多的关爱和体谅，这其中，农民工兄弟不可或缺。

关爱农民工权益，不是一句口号，不是一种理念，而是一种自我关怀，一种城市群居的存活底线。愿更多的朋友们伸出自己的手，一个笑脸相迎、一句暖语问候，一项贴心政策，一部煌煌立法，是一个文明社会的缩影，是一种相濡以沫的共情。

是为本文之立意。

# 从建筑农民工普遍生存现状看其困境及未来出路

◎文 / 湖北昆仑建设集团有限公司 余涌江

## 一、引言

《2020 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》显示，2020 年全国农民工总量 28560 万人，比上年减少 517 万人，下降 1.8%。其中，本地农民工 11601 万人，下降 0.4%；外出农民工 16959 万人，下降 2.7%。据《建筑时报》统计，2020 年，建筑业从业人数 5366.9 万人，连续两年减少，2020 年比上一年末减少 60.5 万人。今年，一系列调控政策发布，建筑行业劳动力市场形势更加严峻：一方面越来越多的年轻人觉得建筑行业条件艰苦、起早贪黑、不自由，不愿进入建筑行业；另一方面老一代建筑工人慢慢进入退休年龄，被迫离开建筑行业。

笔者从事建筑行业近 15 年，这些年，几乎每天都与农民工打交道，目睹他们生活和工作中的点点滴滴，对他们的生存状况有着更为直观的了解和认识，本着试图通过介绍建筑农民工的普遍生存现状，进而剖析其面临的困境，探索他们未来的出路。

## 二、建筑农民工普遍生存现状

建筑农民工处于中国社会的底层，是城镇化建设的主力军，具有从业人数多、整体文化水平低、流动性大、工作强度大以及职业风险高等特点。作为城市建设的贡献者，理应与城里人一道分享大都市带给人们生活上的便捷和科技的红利，但实际上，他们受到社会的排斥和歧视，无法享受基本的国民待遇和子女接受平等义务教育的权利。他们是城市的“异类”，蓬头垢面、衣衫不整与灯红酒绿、繁华喧闹的城市形成鲜明反差。作为社会中的特殊群体，从他们身上折射出几分无奈和茫然。

### (一) 基本生活需求难以满足

由于建筑行业的特殊性，作为打工群体的农民工，往往面临一些基本的生活问题。

#### 1. 饮食状况。

由于建筑工地具有地域性、临时性和短期性的特点，工地食堂往往由个体经营者操持。基于成本和利润考虑，加之监管力度有限，往往难以尽人意，无证经营、从业人员无健康证或健康证过期、卫生许可证过期、从业人员持伪造健康证明上岗的情况时有发生。食堂经营者缺乏食品卫生常识，擅自改变布局或流程，导致加工场所流程交叉或倒置；各功能区用途不清，操作不规范并存在交叉污染等卫生安全隐患，副食品店售卖过期食品及“三无”产品，对农民工健康造成潜在威胁。

近些年政府和企业也在发起“整顿工地食堂，关爱农民工健康”的活动，情况朝



着有利方向发展。

#### 2. 安全状况。

《左传》中对于安全的定义：“安全，无惧则安，无损则全”。作为施工现场，一方面要确保作业人员心中无“惧”，这种安全感来自于充分、完整的安全技术交底、安全教育和安全培训，让农民工会充分了解和认识到工程项目不同施工阶段不同工种需面对的危险源和安全操作要求；与此同时，最基本的安全防护设施和劳保用品需配备到位，质量合格，能起到安全防护作用，如此方可实现农民工“无惧”。另一方面要有保证农民工在作业过程中免受人身伤害的管理措施，杜绝出现缺胳膊断腿或破皮流血，

即所谓的“全”，这需要施工现场周全、科学、有效的安全管控，杜绝安全事故的发生。

#### 3. 住宿条件。

按要求，工地宿舍应保温、保采光、保通风，满足防火、防爆、防毒、防蚊等要求。但是，近些年，由于场地有限，诸多开发商无法提供搭设生活区场地，需施工单位自行解决。考虑到交通便利、上下班安全和成本问题，最终提供给农民工的生活宿舍往往不遂人愿，居住条件较为艰苦：冬季无供热设备，夏季无空调，除了提供床铺，剩下的便只有电灯和充电插座，有时候想喝口开水都难；同时，混居现象也十分明显，由于条件限制，部分男女混住在一间

宿舍,生活十分不便。当然,也有良心企业,像笔者所在的公司,在对农民工的食宿管理过程中,较为重视人性化和人文化,所有的宿舍配备双向制冷制热空调,24小时供应热水,夏季还提供绿豆汤等降暑汤品;为满足部分夫妻打工,即便在用地条件极为紧张的情况下,仍想办法设置夫妻房,解决男女混住的尴尬和不便。

#### (二)心理需求无法满足

1、孤独感严重。建筑农民工一般过完正月十五便开始背着行囊离乡打工,工地环境恶劣,每天三点一线,工作任务繁重,单调乏味,同时吃住不习惯,身边又无亲人陪同,心理容易产生孤独感,加之属于

高危行业,时刻担心自身的安全,精神紧张、压抑,担忧,身边又无可倾诉的亲人,长期郁闷容易形成孤独的心理。

2、心理不平衡。农民工进城打工,为城镇化建设奉献自己的青春,理应能分享到城市高速发展的红利,然而他们所得到的回报却是不对等的:不单是薪酬待遇,还有社会保障和作为劳动者应享受的基本尊重。用他们自己的话来讲,“我们只不过是这座城市的过客,所有的一切都与我们不相干……”。

3、自卑心理。在抖音上有这样一则短视频,一个中年男子,穿着工作服,戴着安全帽进入地铁车厢,座位上零零散散坐着几个乘客,但奇怪的是,这位男子却选择

坐在地上,干净整洁、时尚大气的地铁车厢与刚下工蓬头垢面、衣衫不整的农民工形成了鲜明的对比,空旷稀疏的车厢与蜷缩在角落里、坐在地上的农民工更是带来强烈的视觉冲击。

试问农民工兄弟为何有此举动?他是跟城市人一样买了票的。

其背后就是自卑心理。

从事的工作脏、累、差,工作环境艰苦,文化程度低,收入不高,生活中时常受到城市人的冷眼与歧视,生活单调乏味,与外界无有效的沟通、疏导渠道,最终会形成严重的自卑心理,而且不断加剧的贫富差距会引发恶性循环。

### 三、当代建筑农民工的困境

#### 1、农民工工资拖欠问题:

每到岁末,农民工工资拖欠、农民工极端讨薪、政府要求地产企业和施工企业及时解决农民工工资问题频繁上头条,近些年笔者也在关注农民工的工资问题,我国有近3亿农民工,春节前他们能否顺利拿到“辛苦钱”、回家过个好年,不仅事关亿万家庭的幸福,也关乎社会稳定和公平正义。习近平总书记强调,“全社会都要关心关爱农民工,要坚决杜绝拖欠、克扣农民工工资现象,切实保障农民工合法权益”。

#### 2、子女的教育问题:

尽管国家不断出台政策,支持农民工子女异地读书,与城市孩子享受同等的教

育资源,解决多年来一直困扰农民工的子女读书问题,但真的就能解决吗?首先,农民工的工作地点不固定,而且很多工地是在郊区,或者哪怕恰巧在市区,周边是否有合适的学校入读?其次,如果无法进入公办学校,退而求其次,进入民办学校,高额的学费对于农民工而言也是无法承受之重;再者,农民工子女进入学校后,能否得到一视同仁的对待和教育,需要走读的孩子,上学放学的接送问题如何解决?日常生活照料问题如何解决?此外,农民工子女由于从小无父母陪伴,加之父母文化水平不高,工作流动性大,使孩子频繁转学,不断面对新的学习环境,诸多因素往

往会导致子女们存在很强的自卑心理,性格大多内向,不容易与其他同学和老师沟通,学习期间容易造成性格偏激、行为走极端,导致孩子错过最佳的教育时期,对未来的成长埋下大大的隐患,如此还不如待在农村的学校接受教育。但农村教育资源分配不均衡以及无人监管,也是一个不得不面对的问题。

#### 3、未来的养老问题:

上一代农民工已经慢慢步入60岁的退休年龄,由于多年来从事建筑工作,工作环境艰苦,对身体造成的磨损和伤害大,身体状况每况愈下,随着年龄的增大,病痛越来越多,常年疾病缠身,尽管国家出台了一些医保政策,但毕竟只有大病才能报销,且报销的范围和幅度是有限的,加之未配置任何其他养老保险和医疗保险,一旦被查出大病,往往只能被动接受。

随着物质生活和医疗水平的不断提升,人的寿命较之之前有很大的延长,这意味着农民工未来的养老时间将会延长,所需的养老费用会增加,大多数农民工未购买养老医疗保险,且由于知识水平限制,辛辛苦苦攒一辈子的工资只能躺在银行的定存甚至是活期账户里,无法发挥资金最大化的复利增值优势,在无更多收入、但看病和养老费用不断增加的情况下,会出现捉襟见肘的困境,农民工未来的养老问题将会成为一个不得不面对的社会问题。



## 四、当代建筑农民工的未来出路

1. 借助政策或保险手段,避免拖欠工资。

农民工作为劳动者,其权益受法律保护,付出辛勤的汗水,理应得到报酬,作为城市建设的中坚力量和弱势群体,全社会应给予关照和支持:

(1)大力响应政府实施农民工实名制管理制度政策,先签合同,后进场施工;在工资发放上,推行银行代发工资制度,鼓励实行分包企业农民工工资委托施工总承包企业直接代发的办法;同时建立健全农民工工资(劳务费)专用账户管理制度,将工程款中的人工费用单独拨付到施工总承包企业在银行设立的农民工工资(劳务费)专用账户,确保专款专用,确保农民工工资及时、足额发放;

(2)农民工在选择工程项目时,需充分考虑开发商和施工单位的市场信誉度,尽可能选择评级良好、及时支付工程款的用人单位;

(3)大力推行农民工工资支付保证保险。

农民工工资支付保证保险,是指由保险公司向工程项目所在地建设(或人社)主管部门提供的保证工程项目所在地施工承包人按规定支付建筑务工人员工资的保险。该保险通过保险理赔服务保障农民工工资发放,创新引入第三方专业风险管理服务力量,参与农民工工资支付全过程风险管理,助力欠薪维权,协助政府彻底解决农民工工资拖欠问题。农民工工资支付保证保险,作为区政府治理农民工欠薪问题的创新管理工具,能够转变维权

主体,助力欠薪维权,促进实现社会公平稳定。

2、年轻一代农民工加强技术培训学习,老一代农民工可考虑退休后再创业。

当前越来越多的年轻一代宁愿选择送外卖,也断然拒绝当农民工,如此便造成建筑劳动力市场越来越紧张,在供需失调的情况下,必然会助推人力成本增加,对企业而言,为节约用工成本,会借助科技赋能,大力发展新科技、智能化工地,最为典型的是近些年越来越受重视的装配式建筑,一方面可满足市场对于房屋结构安全和建筑功能的要求,工期大大缩减;与此同时还可以减少对农民工的人力依赖,解决当前劳动力市场紧缺的问题;此外,企业还大力研发建筑机器人替代人力,以缓解当前劳动力紧张的局面。

对于新一代农民工,应加强技术培训学习,不断提升自身的专业素质,满足新时代下建筑行业对于工人的技能要求;对于渐渐步入退休年龄、被迫离开建筑行业的一代农民工,可考虑在政策的帮助下,选择二次创业。

近些年政府也在鼓励农民工回乡创业,相继出台一些创业扶持政策和信贷优惠政策,退休后回家乡进入家禽养殖行业,一方面可推动经济发展,响应国家的号召,同时还能为自己增加一份收入。

但小规模化养殖,还必须具备相应的专业知识,这就需要农工具备学习意识,从零开始,慢慢积累养殖经验,借助科技和互联网知识分享平台,不断提升养殖技能,积累养殖经验。

3、实现财富增值和购买养老保险及医疗保险

由于大多数农民工无任何通过购买保险来降低未来养老和生病的风险意识,所以,对于一旦失去劳动能力、而手头的存款不足以支撑未来的养老和看病负担时,就会导致生活陷入囹圄,“养儿防老”也难以解决问题,毕竟现在的年轻人也都自身难保,面临着购房、就业以及养子女的压力,如此,在“内忧外患”之下,农民工很难过上有质量的退休生活。

因此,应鼓励和建议农民工在手头宽裕时,根据自身情况,购买相应的养老保险和医疗保险,最大程度化解未来身体不佳和养老开销大等问题。当然,加强养生,改变重油重盐的饮食习惯也非常重要。

此外,让辛苦积攒的可观积蓄躺在银行的定存或活期账户中,是对资金的最大浪费,但苦于无更佳更稳妥的投资渠道,这就要求农工具备投资意识,让钱生钱,可借助专业的投资机构和理财机构,如购买基金或理财产品或保险产品,既让自身的财富能实现保值,而且在保值的基础上实现增值,为自身老来的养老和医疗筹备资金。

4、重视子女教育问题

农民工对于子女教育问题,由于工作流动性大、难以照顾和监管等原因,加之自身文化水平不高,眼界狭窄,很难跳出思维的牢笼,对读书的意义和价值未予以足够的重视,以至于子女过早辍学打工,继续步上一代的后尘,在生活的温饱线上年复一年、代复一代地挣扎。

对于当今快速发展的高科技和信息化时代,读书是实现摆脱贫穷、改变命运、实现人生价值,不是唯一,但至少是一条捷径。

因此,农民工应加强观念转变,重视子女教育,让知识改变命运,让贫穷不再相随。

## 五、结语

和谐社会,应更多关注农民工这一弱势群体,他们当前面临的困境和未来的养老压力,是当代社会需要面对和未雨绸缪、提前着手考虑的问题,我坚信,有政府殷切的关怀,有全社会的共同关注,农民工必将能享受到和谐社会和幸福中国带给的红利和温情。



# 穿过寒冬拥抱你

◎文 / 武汉市盘龙明达建筑有限公司 黄剑

北风清冽，黎明如夜。一九的寒风来得急时，呵气成雾半途竟会被回怼噎住。袅袅飘雪，委婉羞怯，刚和匆匆上班的人打了个照面，天一白就消失不见。

昼短夜长，也拽不住风雪兼程的赶路人。士农工商支撑着家国体系的有序运转，喧嚣忙碌填充着烟火人间的繁琐日常。

困厄时艰已然过去，但疫情引发的连锁下滑却并没有回暖迹象。在“稳增长，调结构”的大政方针下，房地产正经历着暗流涌动的洗牌阵痛，从业群体的生存与发展自是绕不过去的民生议题。

盛衰枯荣，变化万千。审视过去，是为了更好的指引未来。

农民工，作为贡献建筑业最厚重生产力的庞大基层群体，持续受到了国家各级层面越来越广泛的高度关注。他们用粗糙的双手镶嵌着城阙郡邑的繁华，用顽强的臂膀浇灌着民富家旺的梦想。



## (一) 大国工匠

从移步换景、别有乾坤的苏州园林到万里长城的逶迤磅礴、雄浑壮丽；从榫卯结构不消耗一颗钉子的精妙工艺，到高效低碳的铝模墙板美观整齐。古往今来，勤劳淳朴的劳动人民一次又一次从荒芜贫瘠里生长出巧夺天工的神奇，这些离不开设计者的严谨和创意，更离不开劳动者无数日夜的挥汗如雨。

近现代西方科技文明跨越式演进，五千年华夏璀璨蒙受了一段不堪回首的漫长黑暗。落后百年，但吃苦耐劳的自强基因和不甘人后的民族精神是我们不断砥砺奋进的内生动力。

屈辱太久，必负重前行，只争朝夕。落后就要挨打的血泪教训不允许我们耽搁和沉溺。强大自己，才能拥有昂首挺胸掌握命运的尊严和实力。

无论从生产资料、生产关系，还是人

口结构、人力成本，以往的粗放式用工已不可持续。同时，未来的建筑业在设计科技化、造价精细化的控制趋势下必然走向集成化装配式的新路径。

在工艺升级和技术重塑上，给行业带来了不小的考验。新一代的农民工也必然在迈向产业工人的道路上，与时俱进，粲然蜕变。

好工匠，有着化腐朽为神奇的智巧与功力。大中国，有着化屈辱为悲愤的自强与忧患。

千百年前的古人智慧和工匠精神，必将以崭新的方式注入到我们劳动人民的血液里，永续传承，生生不息。

## (二) 背井离乡

“农民工”这个名词诞生了四十年。他们进城务工，干的是城里人干不了，也不愿意干的活，环境苦，风险大。离乡打拼是为了撑起责任，荫蔽妻儿老小。由此衍生

的留守儿童、子女教育、被认同感、尊重割裂等问题，始终挥之不去。

有个报道，地铁上明明有空座，民工却蜷坐在地，怕弄脏了座位，让人唏嘘不忍。城市的包容度和同情心，究竟缺失到什么地步，才让民工朋友如此寒噤？华丽的城市外表下，文明到底在升华还是在倒退？

再苦再累再鄙夷，也要坚持到底不放弃。进城打工，是维系家庭生存，也是为后代发展开辟天地。人生最后，最满足的地方是教育成功，最遗憾的地方是教育失败。这一点上，没有城乡差别。

留守儿童的弊端无需多言，即使有幸能跟在身边的孩子，享受普通国民的平等教育权利就近入学，如今，依然不是个可以轻松兑现的事情。这一代农民工的辛苦，是因为深藏着让子女接受更好教育，赢取跃层机会的纯朴愿望。



帮助弱势群体,一直是中央和地方持续关注和努力举措的方向。明确加大民办学校的财政支持,使城市学校有更大能力接受更多进城务工农民子女就读,政府始终不遗余力,重点给予专项倾斜。设立进城农民工的子女教育专项资金,并强调控和监督,运用财政转移支付政策分担和配置义务教育资源,解决农民工子女教育问题。

享受平等教育权,政府要让有需要的农民工子女坐上城市学校的座椅。

满腔和气,春风十里。城里人要放下差别化的俯视姿态,让农民工朋友坦然且自然地坐到座位上来。

中国梦,属于每一个中国人。

### (三) 实名之网

当下农民工的获得感相比以往已改善不少,这是市场化资源配置下无可厚非的价值回归。但讨薪痼疾依然难以根除,牵累企业信誉,扰动社会稳定。

企业生产组织和用工方式日趋复杂,各种形式和多层次的承包变化多样,大多数的农民工工资拖欠问题,不归咎于施工企业,而在于已被废止的“包工头”。“包工

头”是特殊历史条件下的特殊“产物”,在国家规范化的治理背景下虽已被建筑劳务分包体系替代,但管理链条上的失序和形式主义,确实让换了马甲的“包工头”依然有空可钻,欠薪克扣花样层出不穷。

于是,劳务实名制应运而生,就是企业通过农民工工资专用账户,银行卡实名代发。施工企业从源头上,设立智能门禁人脸识别打卡,砍掉“包工头”的中间过渡环节,银行卡直通代发,杜绝截流卡扣,保障农民工群体按劳取酬切实落地。

由于农民工个体流动频繁,这就使施工企业在常态化项目严格管理中必须把实名制记录——日常计工的准确性上做出强制管控要求。实名制和安全体系一样,流于形式,就被反噬。保障农民工工资切实发放,要防止“包工头”虚列人头,分解工资,更是为了总承包企业在面对无良“包工头”导致的工资纠纷时,能够最大化维护自身利益可得到追索,保留关键依据。

织密扎紧“实名制”这张安全网,是维护农民工、建筑企业、社会稳定的关键举措和重要保障。

### (四) 责任担当

国际竞争波诡云谲,作为世界第二大经济体的中国,虎狼环伺,危机四伏。房地产的支柱地位虽有削弱,短期内会压制经济表现,但高瞻远瞩的党中央政府已经明确了科技兴国的总方略,这是我们全民上下必须打赢的“长津湖”之役。

产业升级刻不容缓,产品研发和终端制造从跟随者到引领者的角色转变,必然会影响经济格局的重组和嬗变。

时势使然,我们的农民工群体除了学习新工艺,更要在施工过程中强化质量安全意识,保持大国工匠本色,缔造经得起时间检验的高质量产品。

岁暮年关,在政府各项支持和各级监督引导下,施工企业也要加紧安排上下游的结算事宜和回笼资金工作,积极有效落实劳务实名制,保障四方平安,让工人暖心过年。

## (五)这个冬天不太冷

横逆困穷,是锻炼。风霜雪雨,是考验。

在疫情最危重的寒夜,是农民工兄弟不计生死,大义凛然冲在了方舱建造的最前线。他们不眠不休和病毒抢时间,因为时间就是生命。

《穿过寒冬拥抱你》上映不久,这部反映武汉疫情的电影,细腻刻画了医护

者,快递员,商人,厨师,诗人……,唯独缺位了农民工这个十分接地气的大众视角,把更真实、更震撼、更感人的素材弃之不用,从个人角度来看,是本片一大缺憾。

太阳推开了黑夜的宁静,街边的豆浆冒着热气,工地上车来人往叮当奏鸣。城里的忙碌依旧井然有序,乡间的炊烟迎接归来的父亲。每一个在外辛苦打拼的劳动者,都怀揣着家乡的亲人,也在被亲人遥遥惦记。

这个冬天不太冷。

因为气候变暖,因为疫情缓解,因为城乡一体化的逐步推进,因为我们的国家对这片土地饱含热泪,爱得深沉……



# 尽职尽责办实事 关心关爱农民工

◎文 / 新十建设集团 徐保国

农民工是我国改革开放和工业化、城镇化进程中涌现出的一支新型劳动大军，他们广泛分布在国民经济的各个行业，为城市繁荣，农村发展和国家现代化建设作出了重大贡献。农民外出务工，一头连着城市和发达地区，一头连着农村和落后地区，为改变城乡二元结构、解决“三农”问题闯出了一条新路，是工业带动农业、城市带动农村、发达地区带动落后地区的有效形式。我国第二个百年奋斗目标的征程已经开启，工业化、城镇化的发展步伐将进一步加快，农民工在城乡之间流动就业在我国将长期存在。解决好农民工问题，既是关系改革发展稳定全局的迫切任务，也是建设中国特色社会主义的战略任务。解决好农民工问题是一个系统工程，需要调动社会各方面的力量，齐抓共管，把关心关爱农民工群体的举措落实到位。



## 一、加大培训力度,提高农民工就业技能水平

农民工从农村到城市或发达地区就业，首先要掌握一门或几门技能，才能找到与之技能适应的工作，顺利就业。如果没有掌握技能，就难以顺利就业。技能不是与生俱来的，需要学习和培训。在农民工中除少部分人经过了正规培训，掌握了一定技能外，大部分农民工没有受过专业培训，缺少一技之长，急需培训掌握新技能。

培训农民工，让他们掌握一技之长，是为了让他们体面工作，体面生活。在新发展阶段，随着产业结构的调整和新技术的产生，技能在更新，要求在不断提高。让农民工掌握新技术，既是技能的培训，也是综合素质的提高和职业素养的形塑。完善的培训应将企业文化、工业文化、企业

文化纳入培训内容。通过培训，学习专业知识的同时，将先进的企业和价值观融入农民工的心灵，有助于他们成长为合格的当代工人和现代公民，并承担起对企业、对社会的责任。农民工培训不能流于形式，更不能走过场，要通过扎实的培训，让农民工有收获，掌握一技之长。培训定位要准确，贴近农民工、贴近职业、贴近企业需求，注重实践培训、体验培训和养成培训，做到知识学习与能力培养和行为养成相统一，切实增强针对性和实效性。

就建筑行业来说，农民工群体人数较多，除少部分大中专生、技校生外，大部分农民工缺乏建筑专业知识，迫切需要加大培训农民工技能的力度。有很多建筑企业

招不到经过培训的农民工，只好招聘未经培训的农民工，这些人边干边学，既造成工作效率低下，又为安全生产埋下隐患。培训农民工，为建筑业输送合格、有一技之长的农民工可采取两种培训方式，一是输出地政府组织农民培训，通过学习培训，让农民掌握相应的建筑技能，为建筑企业输送合格农民工。二是建筑企业组织新上岗农民工培训，通过培训考核合格后方能正式上岗。在建筑技术日新月异的时代，培养农民工不仅要培训基础知识、基本技能，还要结合建筑数字化发展，增加绿色建筑，节能建筑，智能建筑，建筑信息化等新知识，新技术，让农民工适应新时代、新发展的要求。

## 二、积极创造条件,让农民工融入城市

农民工进城务工,面临着一个全新的环境,会遇到这样或那样的困难,如在就业培训、劳动工资、社会保障、公共服务等方面会面临一些问题,甚至遇到侵犯农民工合法权益事情的发生。各地区各部门要认真落实国务院《关于解决农民工问题的若干意见》,解决好农民工外出务工遇到的困难和问题,保护广大农民工的积极性,推动城市共同繁荣,促进社会和谐稳定。

让农民工融入城市,融入新环境,使他们安心生活,安心就业,需要社会各方面积极创造条件。一是坚持以人为本,公平对待,尊重和维护农民工的合法权益。既要充分体现社会公平和正义,使农民工和城市职工享受同等的权利和义务,又要引导农民工全面提高自身素质,努力适应

新的工作、生活环境。二是坚持“两条腿走路”的方针,从我国国情出发引导农村劳动力合理有序的流动。既要积极引导农民工进城务工并安居乐业,又要大力招商引资发展县域经济,扩大农村劳动力在当地转岗就业。要坚持农村基本经营制度,依法保障进城农民工的土地承包权,使他们进退有路。三是坚持当前和长远相结合、方向性和渐进性相统一,城乡统筹解决农民工问题。既要抓紧解决农民工最关心,最直接,最现实的问题,又要依靠体制改革和制度创新,逐步解决长期城乡分割的二元结构带来的深层次问题。

农民工是活跃在城镇和乡村中最积极,最能干,最可敬的新生力量,他们在创造社会财富的同时也在塑造自己,已经与

城市发展和居民生活,与农村繁荣和文明进步密不可分。各级政府要切实加强和改善对农民工工作的领导,真心实意地为农民工办实事,解难题,做好事。输入地政府要把农民工纳入城市公共服务体系,统筹解决他们在就业培训、子女就学,公共卫生、居住场所、文化生活等方面存在的问题。各级工会、共青团、妇联组织要成为广大农民工温暖的家,充分发挥在维护农民工合法权益和服务工作中的重要作用。所有企业和用人单位都要强化社会责任,珍惜和爱护农民工的劳动和创造,不得违反国家法律法规和政策规定损害农民工权益。城市社区要积极发挥在农民工管理和服务中的作用,为他们融入城市、同市民和谐相处创造良好环境和条件。



## 三、根治欠薪老问题,切实保障农民工合法权益

我国有2.8亿农民工。年底前结账他们能否顺利拿到“辛苦钱”回家过个好年,不仅事关亿万家庭的幸福,也关乎社会稳定和公平正义。习近平总书记强调,“全社会要关心关爱农民工,坚决杜绝拖欠、克扣农民工工资现象,切实保障农民工合法权益”。近年来,从刑法修正案(八)将恶意欠薪入刑,到明确“拒不支付劳动报酬罪”的定罪量刑标准;从对拖欠工资违法失信用人单位实行联合惩戒,到开展根治欠薪冬季专项行动……党和政府高度重视解决欠薪问题、切实保障农民工合法权益,充分体现了以人民为中心的发展思想,彰显了治理力度和温度。

经过多年整治,农民工欠薪易发多发

的现象得到明显遏制,这与党和政府坚持把保障农民工合法权益不受侵害放在突出位置紧密相关,与一年接一年坚持不懈地开展“清欠行动”密不可分。欠薪问题,是一个老大难问题,欠薪引发的案例常有所闻。根治欠薪,一方面需要持续探索完善建筑行业农民工实名制,落实农民工工资保证金,将欠薪者列入“黑名单”等政策措施,不断扎紧制度篱笆,夯实根治欠薪的制度基础;另一方面,也要开展专项行动,抓住元旦、春节等重要时间节点。发现一起及时解决一起,严肃惩治一起,绝不放纵姑息,通过反复抓,抓到底,就能保持治理欠薪的高压态势。

每一份工资,都事关个人权益、美好

生活。农民工付出劳动,拿到报酬,天经地义。近年来,一些地方不仅年底积极开展冬季清欠行动,而且年中就开始着手解决拖欠农民工工资问题,体现了把功夫下在日常的主动性。这也启示我们,在解决劳动者被欠薪等问题上,既要高度重视年底的“清零”,也不能忽视常态化的监管、治理。农民工工资按月发放,不拖到年底,把工作做在平时,也可缓解企业年底压力。向制度要动力,把工作做在前头,做在日常,注重风险防范,及时发现问题,着力解决问题,才能扎实提高治理能力与水平,维护好农民工合法权益,不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

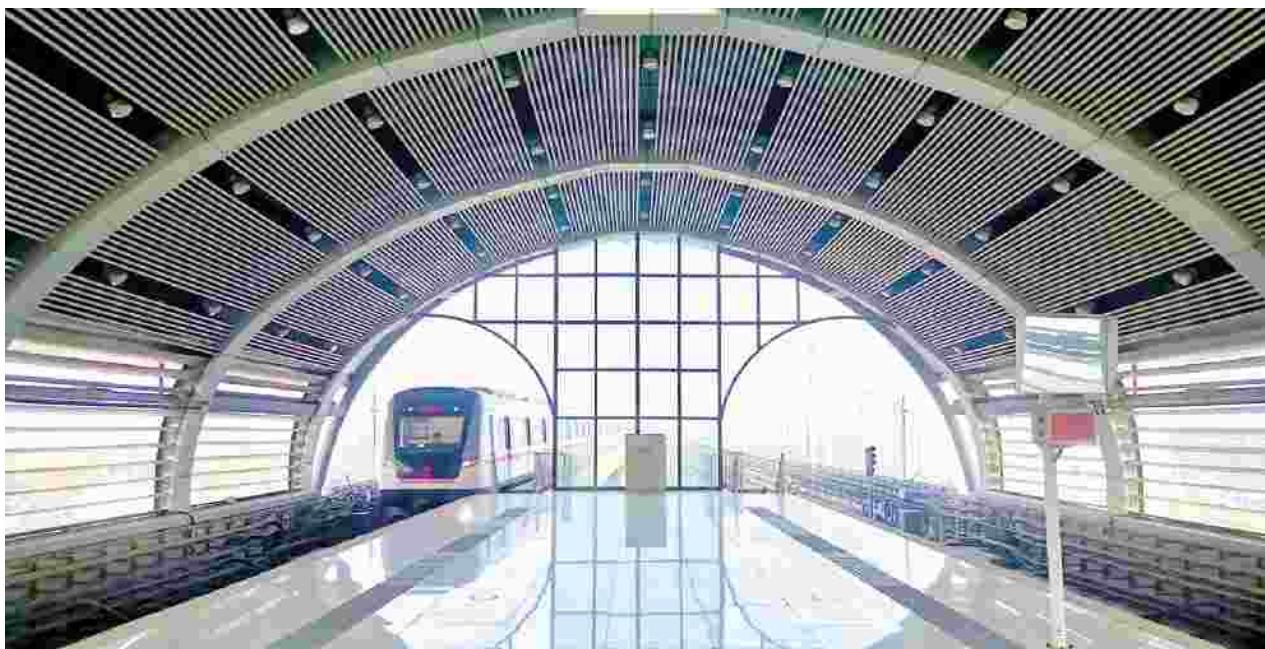
# 以人为本，保障建筑行业农民工的合法权益

◎文 / 武汉市黄陂第二建筑工程有限公司 朱德祥

农民工是我国经济社会转型时期的特殊概念，主要是指户籍身份在农村，但主要从事非农产业、依靠工资收入生活的劳动力。随着城市建设的发展，大量的务工人员进入建筑行业，而且务工人员中主要是“新生代农民工”。“新生代农民工”主要指 80 后、90 后以及 00 后的农民工，这些新生代农民工一般具有初、高中文化程度的青壮年。

农民工是我国改革开放和工业化、城镇化进程中涌现的一支新型劳动大军。他们户籍仍在农村，主要从事非农产业，有的在农闲季节外出务工、亦工亦农，流动性强，有的长期在城市就业，已成为产业工人的重要组成部分。大量农民进城务工或在乡镇企业就业，对我国现代化建设作出了重大贡献。建筑行业也是农民工首选的工作之地。

根据国家统计局的《2020 年农民工监测调查报告》，2020 年全国农民工总量为 28560 万人，农民工的平均年龄 41.4 岁。我国建筑业从业人员达 5000 多万人，大部分也是农民工，如何帮助新生代农民工掌握专业技能、具备从业基本条件、保障合法权益是每个施工企业面临的一大难题。



## 一、当前建筑施工企业新生代农民工的现状

(一) 建筑行业农民工年龄偏大。与其他工作相比，建筑工地的工作危险性较高，且部分情况下工资收入与保障偏低，加之社会经济的发展与互联网行业的兴起，使年轻劳动力的就业范围更加广泛，诸多原因降低了年轻劳动力在建筑工地工作的意愿，而在建筑业就业的农民工中，普遍是年龄偏大的务工人员。

根据国家统计局发布的《2020 年农民工监测报告》，2020 年中国农民工平均年龄升至 41.4 岁，50 岁以上农民工占比从 2016 年的 19.1% 增至 2020 年的 26.4%。30 岁以下农民工占比从 2016 年

的 31.9% 下降到 2020 年的 22.7%，农民工老龄化的问题在建筑企业中日益凸显。

(二) 多数农民工缺少专业知识的培训。所有相关部门统计，当前建筑农民工很大一部分是初中毕业生，一般都是走出学校门就随着父母或老乡进入到施工现场，施工现场又是一个很危险的现场，根据相关规定，施工人员进入施工现场得进行三级安全教育。然而有些项目部对新进农民工只是在现场为他们简单的交待几句，根本就没将三级安全教育的内容讲全面，在很短的时间内，从学生转换为建筑工人，这为建筑项目带来极大的安全隐患。

(三) 农民工社保保障较难落实。社会保险是国家通过立法强制实行的，新生代农民工进入项目工地，个别工地农民工工资还是由“包工头”发放工资，农民工参加社会养老保险的是少数。工程地点的不确定性，也产生了农民工今年在这个城市，明年又在另一个城市施工，加之全国当前养老保险还不能流转，农民工本身参加养老保险的意识也还很淡薄。

劳动合同是劳动者与用人单位确立劳动关系，明确双方权利和义务的协议。然而有些施工企业以种种原因不与农民工签定劳动合同。

## 二、保障农民工合法权益的建议与思考

现代农民工对城市的认同感较高,但与城市劳动力相比,由于缺乏必要的专业技能和进入正规就业市场的本领,心中过高的期望与所面对的非正规就业市场,形成巨大落差,在城市中无法实现真正立足,但也不愿甚至没有能力退回到农村中务农,成为了城市和农村之间真正的“两栖人”。所以,建筑企业应加强对全体农民工的综合管理,制定定期培训计划和培训内容。除了加强对他们进行职业培训之外,还要积极引导他们脚踏实地、认真刻苦地钻研业务,才能使新生代农民工在企业里找到归属感,真正踏实努力工作。

(一)强化思想政治引领。各建筑企业要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决贯彻落实习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述,贯彻落实习近平总书记关于维护好新就业形态劳动者劳动保障权益的重要指示精神。坚持以党建带工建的工作原则,坚持以职工为中心的工作导向,坚持立足大局、顺势而为、审慎稳妥的工作方针。建筑企业要关心关爱全体农民工,以多样性服务项目实效打动人心、温暖人心、影响人心、凝聚人心,团结引导他们坚定不移听党话、跟党走。

(二)做好农民工的三级安全教育。安全是施工企业的保障,施工企业要组织新生代农民工学习国家安全生产的方针、法律法规、规范,学习安全生产基本知识,企业的安全规章制度,劳动纪律。项目部要组织新生代农民工学习本项目的安全生产善和规章制度,讲解本项目作业场所和工作岗位存在的危险因素。班组要组织新生代农民工学习本岗位的操作规程,以及生产设备、安全装置、劳动防护用品的正确使用方法。

(三)贯彻落实国家和地方的法律法规。施工企业要贯彻落实国家及地方的相关法律法规,以提高农民工劳动合同签订率为重点,加强农民工劳动用工管理,全面落实农民工实名制,积极指导新生代农民工签订劳动合同,规范企业经济性裁员,保障新生代农民工的合法权益。



施工企业要努力提高新生代农民工基本社会保险的参保率,让农民工与城镇职工享有同等的待遇,新生代农民工不仅需要劳动权益的保护,而且需要社会失业急救网络的保障。

(四)切实保障农民工工资按时足额支付和正常增长。施工企业要认真落实刑法修正案关于拒不支付劳动报酬罪的有关规定,建立农民工工资正常增长机制和激励机制。加强对农民工的人文关怀,建立合理的农民工工资增长机制,让农民工享受与正式工一样的工资福利待遇。

(五)贯彻新发展理念转变企业的管理方式。随着时代发展,农民工主体的变换,施工企业企业的管理方式也应与时俱进。对待老一代农民工的管理方式已经不再适用于新生代农民工,因为新生代农民工不再是以“出来赚钱”为主要目的。据调查,“80、90后”农民工的职业流动率最高,达到平均每人每年工作换 0.45 次。其中,近一半人是因为“生活、生产环境不适合”,以及“闲暇时间不足”、“工作太累”而跳槽。频繁的人员流动很容易打乱施工企业的生产管理与生产计划。这就需要施工企业尊重新生代农民工的需要,与他们平等交流,通过富于科学性、富于人性化的管理方式,满足新生代农民工的合理要求。

(六)切实保障进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。统计数据显示,2020 年,全国义务教育阶段进城务工人员随迁子女 1429.7 万人,占在校生总人数的 9.1%。其中,在公办学校就读的比例为 80.0%。保障进城务工人员随迁子女在流入地平等接受义务教育,事关教育公平和人民群众切身利益,也是适应我国城

镇化发展、促进社会公平的迫切要求。所以,要坚持以流入地政府为主、公办学校为主,纳入当地教育发展规划和财政保障。严禁收取借读费、赞助费。创造条件,为随迁子女在流入地参加中考提供更多机会。

(七)加强农民工素质能力建设。建筑企业要针对农民工的职业特点和需求,开展职业教育培训、岗位技能培训、职业技能竞赛等活动,推动全体农民工职业素质整体提升。组织开展贴近农民工群体特点的法治宣传教育,提高劳动者维权意识和维权能力。开展心理健康教育,提升农民工适应城市生活、应对困难压力、缓解精神负担的能力。

(八)切实维护农民工的合法权益。建筑企业要通过企业职工代表大会、劳资恳谈会等民主管理形式听取全体农民工的意见诉求,保障好劳动者的知情权、参与权、表达权、监督权等民主政治权利。促进农民工群体体面劳动、舒心工作、全面发展。加强工会劳动法律监督,配合政府及其有关部门监察执法,针对重大典型违法行为及时发声,真正做到哪里有职工,哪里就应该有工会组织,哪里的职工合法权益受到侵害,哪里的工会就要站出来说话。

## 三、结束语

我国正处在工业化、城镇化加快发展的阶段,将有越来越多的农村富余劳动力逐渐转移到非农产业和城镇中来,大量农民工在城乡之间流动就业在我国将长期存在。解决好农民工问题,既是关系改革发展稳定全局的迫切任务,也是建设中国特色社会主义的战略任务。

## ●关心关爱·企业作为

# 搭建四平台 画出同心圆

## ——中建三局总承包公司农民工帮扶经验做法

◎文/李拴宝

中建三局总承包公司于1995年4月8日在国家施工企业体制改革浪潮中应运而生，秉持争先品格，逐渐成长为中建三局建造业务支柱性直营公司。2020年实现新签合同额609.6亿元，营业收入347.3亿元，公司主要经济指标达到《财富》中国500强企业第268位标准。目前与总承包公司合作的单位中，有劳务分包企业234家，专业分包企业315家，全年月平均在岗农民工友5.6万人，并呈现逐年递增趋势，他们为三局的跨越式发展做出了卓越的贡献。伴随着总承包公司一同成长进步的劳务企业、务工工友也获得了社会各界的赞誉，其中有16家劳务企业获得中国双百强优秀劳务用工单位的荣誉称号，松滋兴盛、武汉顺和等7家劳务企业持续多年荣获全国3A级诚信用工劳务企业。涌现出中国好人、全国优秀农民工邹令冬，湖北省五一劳动奖章获得者、武汉市劳模赵业盛、操茂民等工友典型人物和事迹。多年来，公司始终重视农民工群体，在权益保障、人文关怀、硬件投入等方面积极努力，取得了一定成效。



「尊法守法·携手筑梦」服务农民工之“新消费·我做主”公益普法活动

### 一、搭建“线下 + 线上”的组织平台

一是健全组织，强化“线下仪式感”。2004年4月22日，秉承“哪里有职工、哪有有工友，就在哪里建会”的理念，作为三局推行农民工入会的首批试点单位，公司在湖北省博物馆项目开启工会联合会创建活动。多年来积极推进落实全总、省

总和局工会关于“农民工集体入会行动”专项工作部署，广泛开展工会联合会样板项目评选等，在湖北地区掀起农民工集中入会行动热潮后，又延伸覆盖到所属全国各地项目，先后得到山东省总工会、湖南省总工会的书面肯定。

二是智慧劳务，加快“线上信息化”。2017年，全国建筑劳务实名制管理现场观摩会在公司承建的湖北省科技新馆工程项目举办。公司作为全国建筑实名制信息管理平台首批试点单位，截至目前已上线应用141个在建项目，登记注册4.7万

名工友，通过该平台实现了用工信息登记、工资结算发放监督、安全教育培训、人员考核应用等。今年8月，司结合疫情防控要求，又全面推行局自主开发的“项目

卫士”“项目工地管家”小程序，通过程序扫码，不仅能了解到进入现场的人员姓名、身份证号等基本情况，还能了解到工友具体隶属于哪个队伍、哪个班组，确保

精确可追溯。目前，在全面推广使用的同时，正加快与门禁系统、劳务实名制系统等关联，共同打造成劳务健康管理体系，支撑工程现场智慧劳务管理。



工地英雄劳动竞赛



2019年8月27日，天津市农民工业校观摩交流会在华北分公司天津市第一中心医院新址扩建项目举行

## 二、搭建“培训 + 竞赛”的学习平台

一是搭建学习交流平台，让工友更有尊严。传统农民工培训往往是一锅烩，内容单一，效果乏善可陈。对此，公司工会一方面在项目开设工地夜校、设立阅览室、上网室、为农民工办理借书卡。通过大力推进实施，公司武汉中心、武汉恒隆广场等多个项目获评“全国建筑业企业创建农民工业余学校示范项目部”，所属的工程装备科技公司获评局产业工人培训基地。另一方面，充分考虑工友个性化需求，安排管理人员进行专项授课；挖掘特别突出、有梦想的农民工，联动高校开展“农民工上讲台”活动，圆工友大学梦；寻找农民工能手与青年员工结对子，开展“新员工下班组”拜师学艺活动。先后涌现出全国进城优秀务工青年火会燎、“吊起中国”高度的塔吊司机徐彬、器

械师彭克难等一批农民工典型代表，引导广大农民工提升自我的同时，提升归属感和幸福感。我们也深刻感受到：尊重工友，就是给与的最好温暖。

二是搭建技能展示平台，让工友出彩提升。公司每年开展钢筋绑扎、抹灰、砌筑、吊装、焊接、后勤保卫大比武等“工地英雄”技能大赛150余场。坚持将优秀合作伙伴、优秀劳务工友、优秀农民工党员

评选等纳入企业评优表彰范畴。选树出全国工程建设行业吊装职业技能竞赛最佳选手——罗俊、全国住房城乡建设行业技术能手——操茂民、湖北省砌筑工职业技能比赛优秀个人——邓学发、天津市劳动技能比赛钢筋绑扎冠军——张金辉等一批技能能手，以身边的典型激发工友的热情。我们也深刻感受到：激励工友，就是帮助其快速成长。



食尚总包厨艺大赛



农民工上大学生讲台授课

### 三、搭建“法律+工会”的维权平台

一是创新维权模式。公司坚决落实《保障农民工工资支付条例》，所属236个项目农民工工资代发全覆盖。今年3月12日，还积极对接武昌区工会、武昌区法院，创新设立“法院+工会”诉调对接工作室，聘请特邀调解员，开启了工会、法院、企业联手处理劳动争议案件的工作模式。在该模式下，工会为工友维权提供坚实后盾，也为纠纷处理提供调解资源，法院的介入保障了调解的权威性和规范性，将纠纷化解在调解环节，减少诉讼的发生，为工友合法权益“撑腰”。

二是创新法律宣教。公司工会坚持开展“遵法守法 携手筑梦”普法宣传活动，创建湖北省首个工地法律援助站、开展“关爱工友模拟法庭”、设立项目法律联络员、农民工维权咨询站等，为工友提供全方位的法律培



装配式建筑产业工人培训基地揭牌

训和咨询服务。此外，还创建首个企业主导的“女童保护”服务团队，获湖北省志愿服务品牌金奖；承办多场中建集团全国农村留守

儿童关爱保护“百场宣讲进工地”活动，聘请法律、心里咨询师等专家授课，为农民工友留守儿童安全撑起关爱绿荫。

### 四、搭建“一区+一网”的关爱平台

一是构建“微社区”。在多个项目生活区，标准化的临建设施干净整洁、错落有致，绿色植被与中建蓝相得益彰。超市、自助售药机、食堂、电影院、理发室等生活设施一应俱全，工友不出项目即可享受到各种生活服务，且物美价廉。此外工地还设置了工友夫妻室、快乐蔬菜园，提供了上门取快递、法律咨询预约、代购火车票等功能，最大程度为工友提供生活便利，工友如同生活在一个微型的城市社区，为农民工打造工地之“家”。2020年年初，在圆满完成“两山”医院建设后，公司以模拟社区的形式，自行安排8个医学留观点，筑佑“火雷兄弟”生命安全。

二是织就“暖心网”。在公司，春送慰问、夏送清凉、金秋助学、冬送温暖等四季关怀举措、农民工免费体检已成为常态。为农民工拍摄婚纱照、办工地画展、组织农民工子女夏令营、举办农民工集体婚礼、春节“点对点”包车返乡、邀请工友组队参加职工运动会等大型文体活动……一系列贴心的关爱措施让工友感受到了归属感。将农民工党员纳入支部“三会一课”等党组织活动，让农民工党员流动不流失。开展“农民工流动党员心家园”“农民工党员亮身份”等特色活动，通过与项目党员一起重温入党誓词、参观红色基地、参加主题党日、

成立党员突击队等，强化农民工党性意识，发挥农民工党员模范带头作用。

多年来，总承包公司工会深刻认识到，在我国改革开放的伟大进程中，农民工群体为城市发展和社会进步做出了重要贡献，他们既是中国城镇化的建设者，又是融入城镇化的主人翁。当前，在城镇化、建筑产业化进程中，针对工友新的“中国梦”，我们将认真研究、加快推动，不断完善，最大程度地激发农民工的主观能动性，为农民工搭建提升自我、圆梦人生的舞台，努力形成农民工个人与企业共同发展的合力，画出最大同心圆。



全国建筑劳务用工研讨暨建筑工人实名制管理平台上线发布会



2018年7月24日全国农村留守儿童关爱保护“百场宣讲进工地”活动(湖北分场)启动仪式

工资不拖欠 学习有人带 起居有人管 队伍建设纳入考核竞赛体系，  
中铁十一局四公司不断完善关爱农民工群体的体制机制——

## 劳务工人与企业同心同德“打硬仗”

◎文 / 中铁十一局 郑传海

来自湖北的王珊珊(女)和福建的念保健和林飞等人，作为隧道施工队伍老板，已经跟随中铁十一局四公司，以路为业，转战南北已近20余年，他们率领劳务工人南到广西、广东、福建和湖南，中原到湖北、河南、山西，西南到贵州、云南、四川，西北到陕西、甘肃等地，这20多支“铁粉”跟随中铁十一局四公司一起，逢山凿路、遇水架桥，成为该公司一支坚强的中间力量。

“作为劳务队伍，我们跟着四公司施工已经多年，工资不拖欠，学技术有人带，生活有人管，不等我们张嘴，工程任务就给考虑好，更重要的是还帮助我们管好成本，教我们怎样合法地多赚钱。如果不用心带领劳动队伍铁了心跟着四公司干，怎么都说不过去。”湖北巨山隧道工程有限公司总经理王珊珊说，现在，只要说起跟着中铁十一局四公司修建铁路、地铁，工友们都乐意跟着干。

### 关爱务工工人，从根本上杜绝欠薪现象开始

从郑万高铁施工的时候开始，四公司就在三分部杏桥坪隧道进行试点，尝试通过实行实名制登记、“刷脸上班”和见证工资发放三结合制度，有效杜绝了劳务队伍负责人截留农民工工资和少数劳务队伍负责人以拖欠农民工工资为名，恶意讨薪现象发生。

受郑万高铁三分部经验的启发，中铁十一局四公司又开始对务工工人的技能培训、安全管理、职业健康管理、一日三餐纳入监管体系。

与城市市政工程不同，从事铁路和高速公路施工，施工环境艰苦、流动性强、远离城镇、业余文化生活单调，施工人员高度分散，真正要把务工工人管理好，确保他们学习培训不掉队，生活起居有人管，并不是一件容易的事情。对此，他们把分散在隧道、桥梁、路基等分项工程里不同工种的务工工人纳入管理队统一管理，在工地开设心理咨询服务课堂，把务工队伍建设植入各管理队和项目部“六比一创”劳动竞赛综合考核体系。从管理和考核体系建设上，筑牢严管善待务工队伍的管理基础和考核“天平”。

对务工队伍统一管理的主要内容包括，每天早上班前统一集合点名，进行专业技术交底、安全交底和质量交底，晚班会上统一进行讲评，按照专业组织开展技能培训，对食堂伙食进行检查评比，定期进行全员体检。在此基础上，他们按照



2016年12月21日，中铁十一局玉磨铁路工人在新华隧道2号横洞校正钢拱架



2017年7月16日，中铁十一局四公司郑万高铁高家坪隧道掘进现场，2名机械手操作两台国产全智能三臂凿岩台车在掘进比赛。

不拖欠工资、不发生食物中毒和传染病、不发生违法违纪现象、不发生安全和质量事故、不拖延节点工期等硬件要求，每年

对劳务队伍考核评比，对达到规定分值的，除了发放奖金，还给予信用加分，优先分配工程任务。对存在问题的，定人帮扶，

限期整改，对发生重大事故和整改后仍然不达标的，纳入信用体系黑名单。



2017年9月28日，中铁十一局郑万高铁高家坪隧道(湖北省南漳境内)，拱架台车吊装拱架前，工人们在组装钢拱架

## 回馈企业，劳务工人成为企业品牌经营的有力支撑

企业把劳务队伍当专业队伍一样爱护，对务工工人像公司员工一样关心，劳务队伍和务工工人则把公司承担施工的工程当成自己的事来做。关键时刻，他们不但召之即来，而且是打硬仗、打胜仗的有力支撑。

2020年以来，由于受新冠肺炎疫情影响，由该公司承担施工的贵南高铁、广汕高铁、郑万高铁、黄黄高铁、安九高铁和十西高铁与荆荆高铁，以及深山西高速公路改扩建项目等工程进展情况不同程度地受到较大影响。为了确保这些国家重点工程建设如期向前推进，确保各个不同节点顺利推进，分散在该公司50多个项目的4000多名务工工人，急该公司之所急，想该公司之所想，哪里需要突击施工，大家就赶到哪里昼夜突击，哪怕身上脱几层皮，也要确保工程建设如期顺利进行。

由湖北巨山隧道工程有限公司总经理王珊珊率领的劳务队伍在深山西高速公路改扩建工程头号重点工程——全国第一条四车道大断面隧道、城仔山隧道进口，设计时速120公里，最大开挖宽度22.6米，开挖高度14.5米，开挖断面面积达255m<sup>2</sup>，在双车臂施工中，他们把加强队伍管理与技术攻关相结合，施工进度、工程质量、文明施工和现场管理成为全线的标杆，以建设单位和监理公司联合组织的考核评比中，被评为全线标杆工地。

念保健率领的福建瑞鼎丰建筑公司所属的100多名务工工人，从日常生活入手，加强对务工工人严管善待厚爱的同时，与项目部联合举办务工工人夜校，把帮助务工工人技能转型，从过去拼体力，向拼技能转移，在中老铁路惟一一座

设在隧道里的车站普洱境内的石头寨隧道施工中，主动引入隧道湿喷机械手和其它机械化施工装备，把务工工人从繁重的体力劳动中解放了出来，绝大多数工人从原来的灰领，一夜之间置换为蓝领工人。隧道施工进度明显加快，隧道里的粉尘则呈几何数降低，隧道掘进、支护、衬砌施工的安全机率成倍提高，实现了在超大跨(四股车道)隧道掘进、衬砌施工零事故的优异成绩，被监理单位树为监管标段的榜样。近日，念保健谈起在中老铁路石头寨隧道施工，主动向着机械化施工行进，倒逼公司和务工工人走安全发展、高质量发展之路的体会时说，作为专业化劳务公司，跟着战略合作企业的节拍，走安全发展、和谐发展、绿色发展、高质量发展同样是我们唯一选择。



2013年11月5日,在中铁十一局三淅高速公路珠宝沟隧道(河南省卢氏县境内),16名风枪手,手持16把风枪,在隧道掌子面掘进比赛。

## 关爱农民工有讲究

从上世纪 90 年代开始,伴随着市场经济的不断发展,我国建筑行业里的特殊队伍——农民工群体也随之应运而生。就在农民工队伍渐渐成为行业企业不可或缺的骨干力量时,拖欠农民工工资、农民工生活起居环境差、职业健康面临挑战等问题也渐渐暴露出来。

善待农民工,究竟应该怎么做?尽管各级政府和企业早就开始规范治理,诸如年年清理拖欠农民工工资,年年欠,以及职业健康等问题,却又难以从根本上得到有效治理。

前不久,我们在梳理中铁十一局四公司几个项目部关爱农民工的做法时,对他们用心、用情关爱农民工所收到的回馈,眼前突然一亮:原来,关爱农民工还真是大有讲究。

首先说防欠薪。从企业过去直接把现金发给农民工本人,到建筑行业普遍推行农民工工资保证金制度,再到一人一卡,把工资打进本人的银行卡里,可还是堵不住欠薪的“管涌”。

究其缘由,问题还是出在劳务队伍负责人的身上。因为绝大多数农民工年复一年找活干,基本上是依靠包工头或劳务队伍老板与企业项目部之间的联系。农民工听他们的话,看他们的脸色,自然在情理之

中。具体到发工资的时候,企业前脚把现金发给农民工,或打到农民工的银行卡里,有的老板随后就从农民工手里收走了。等到年底回家,农民工手里的确是没有钱。这个时候,有的老板就唆使农民工或带着农



中老铁路国内段唯一一座车站设在隧道的大跨度隧道石头寨隧道进口。由念保健带领的福建瑞鼎丰建筑公司负责施工。



在中老铁路普洱境内的石头寨隧道进口，由念保健带领的劳务队伍操作手通过操作按钮喷射混凝土。



由念保健带领的福建瑞鼎丰建筑公司操作手在中老铁路普洱境内的石头寨隧道口保养湿喷混凝土“机械手”。

工到项目部或企业总部去“讨薪”，企业说该发的工资都发了。老板说，农民工手里真没有钱……为了息事宁人，不少企业最终只有自认倒霉。而通过推行报到实名制，考勤有影像录入，发工资时，由农民工、劳务队伍负责人和企业经办人三方现场见证，无疑是堵死了有人说谎的“后门”。

虽然说，有签名、有视频……看起来，很麻烦。但是，在有人、有据、有情景的“黑科技”面前，少数黑心老板即便是想恶意拖欠，却又有心无胆。

防欠薪，其实就是堵漏洞。给制度的翅膀再安上“黑科技”的魔法，欠薪的“管涌”，自然就不堵自封矣。

再说生活起居。俗话说，在家千日好，出门时时难。出门难，难就难在吃不饱，吃不好；难就难在睡不好；难就难在怕生病……出门在外，集体生活，野外作业，吃不好、吃不饱，睡不好，易染病，都属情理之中。对于施工一线的项目部来说，要关注和帮助劳务队伍尽量避免这些问题发生，既是一门大学问，又是沉甸甸的责任。

说它是学问，主要体现在企业和现场管理团队要细心观察这支特殊队伍日常工作和生活中遇到哪些问题。要像抓安全、抓质量、抓成本和抓进度那样，善于观察问题，细心发现问题。善待农民工，其实就是要像关心企业员工那样，把他们一日三餐，起居冷暖，技能培训和职业健康记在心上，与职工之家建设和施工生产同规划、同布置、同落实、同检查、同考核、同奖罚，问题自然就解决了，显然，问题自然也就不再是问题了。

说它是责任，关键要把农民工日常遇到的问题，当作企业生存发展遇到的问题去对待。农民工与企业的关系，是相互依存的辩证关系，绝不是需要时就抱在怀里，完成了阶段性任务后，就形同陌路。作为施工企业，我们必须明白这样一个铁的事实：今天的农民工队伍，已经从建筑企业的劳动力补充，转变成建筑企业在激烈的市场竞争中打胜仗的支撑力量。

由此可见，设身处地地从战略合作伙伴和企业高质量发展的角度，考虑农民工的工作和生活起居等问题，不但是企业的

社会责任，而且是企业发展面临的抉择。

从责任和抉择的角度去善待和关爱农民工，农民工日常工作和生活起居遇到的问题，自然就不是什么解决不了难题了。

最后说劳务队伍监管。建筑企业吸纳的农民工，绝大多数都是由长期合作的劳务队伍集散地的负责人组织带领的。也就是说，很多农民工是跟着劳务队伍负责人走的。企业项目部安排劳务工人工作，基本上又是以劳务队伍为主体。对劳务工人的调遣，都是由劳务队伍负责人在操作。善待劳务工人，显然不能忽视对劳务队伍的严管善待。

一方面通过对劳务队伍对劳务工人日常管理的检查、监督、考核、评比和奖惩，确保农民工工作和生活起居具有规律性，体现人性化，防止一些不应该发生的问题发生，确保劳务工人拉得出，冲得上，真正发挥生力军作用和支撑作用。

另一方面通过加强对劳务队伍对劳务工人工作和生活起居的日常监管，把劳务队伍建设纳入企业管理的体系。除了平时引导劳务工人按照技术、安全、质量和成本管理的要求去工作，还要教劳务工人从干中学，在学习中提高综合素养。

三是通过加强对劳务队伍的日常监管和考核评比，促使劳务队伍负责人在带队伍和日常管理上，真正认识到带好与带坏不一样和不一样所产生的“化学反映”。增强他们的使命感、荣誉感、自豪感、紧迫感、责任感和获得感。只有他们在日常管理上，对劳务工人用情、用心，劳务工人在日常工作中才真正没了后顾之忧，跟着企业才会越干越有劲儿。



由中铁十一局四公司负责施工的黔张常铁路澧水南源大大桥，位于大山深处，设计为薄壁空心墩，墩高 49 米，施工高度达 60 米。

# 中国一冶工地夜校 成为农民工增技能增收入的好学堂

◎文 / 中国一冶 李海波

有这样一群人，他们从五湖四海来到中国一冶承建的项目工地，穿梭在一个又一个施工场地，为当地的城市基础建设辛勤劳动着。这些建设者中，许多来自贫困偏远地区，没有什么技能，之前的收入只能满足温饱。如今，他们来到中国一冶各项目工地打工，通过拼搏和努力正改变着自己的生活和命运。

中国一冶作为一家在汉老字号央企，目前承接的工程遍布全国各地，工程项目达几百个，用工高峰期农民工近万人。然而，农民工存在流动性强、文化程度低、素质参差不齐、多数年龄偏大等特点，提高他们施工技能、安全和法律意识等是用人企业迫不及待亟需解决的问题。因此，中国一冶按照武汉市总工会要求，各项目部利用业余时间办夜校，开讲堂。

俗话说：授人以鱼不如授人以渔。近年来，中国一冶各项目部通过举办农民工夜校培训，用知识和技能武装的农民工正



奋战在工程施工第一线。中国一冶在农民工教育中采取“短、频、快”方式，即“教育

时间短、培训频次多、培训效果运用快”的特点，这样可以快速提升农民工的综合素质，让他们尽早投入到项目建设中。各项目部在创办工地农民工夜校时，不断探索对农民工教育、管理和服务的新办法，以达到更好、更快的效果。

通过夜校定期培训的农民工不仅增长了专业技能，也助力自身脱贫。有些农民工从普通零工变成了分包作业的管理人员，从手握铁锹变成了手拿图纸的专业技术人员。他们的涅槃重生为保质保量加快工程建设起到推波助澜的作用，最终实现农民工个人和企业双赢的效果。

47岁的刘红军家住河北省石家庄市平山县，原先一家五口守着十来亩地，种点土豆、玉米等农作物。风调雨顺的年头，一年下来农作物能卖1万多元，除去肥料、种子等成本，所剩无几。农闲的时候，父子二人还在周边城市打点零工，全家年



收入不到 2 万元，日子过得紧紧巴巴。2020 年 8 月，刘红军跟着在建筑工地上做木工的同村村民来到中国一冶施工现场，一开始干零活儿，工资不高，后来通过农民工夜校，慢慢学会了钢筋施工作业。如今，他不仅能看明白钢筋施工作业图，而且收入也从日薪 120 元变成了月薪 7800 元。刘红军非常感慨：“通过培训不仅让我增长了专业技能，也让我的收入增加了不少，工地夜校真是一个好学堂！”

“‘农民工夜校大讲堂’办出特色、办出新意，不仅让广大农民工技术操作水平、安全意识、法律意识和综合素质得到了较大提升，也是全面提高企业工会工作法治化水平的一项新举措。”这是中国一冶工会对基层各分会提出的要求。

2018 年以来，中国一冶陆续在随县

承接金锣山一二期、迎风南、迎风北、龙翔三期、广水京桥等多处风电项目，在随县的青山绿水间“种”下 83 只风力发电机。建设过程中，中国一冶为当地农民提供了近千个劳动岗位，帮助他们增收。

湖北随县是国内外有名的香菇种植县，50 岁的王金桥是随县殷店镇白庙村村民，家里种了 1 万多袋香菇。2020 年 3 月上山打柴时，王金桥询问中国一冶金锣山风电场项目部“要不要请人做工？”在得到肯定的答复后，王金桥带着村里 10 余位村民，加入了风电场的建设队伍，负责绿化、水保、电缆敷设等简单的工作。同时，通过参加项目部的农民工夜校学习，他们对施工安全意识有了提高和认识。“农闲时做工，每个月能挣 2000 多块钱。”谈及一年来的收获，王金桥非常满

意。

在王金桥看来，国家在随县建设风电场，不仅给他们带来了额外收入，还给他们留下了一条条“致富之路”。3 年间，中国一冶在随县共修建上山道路超过 100 公里，这些道路成为了当地百姓上山打柴、采药、收集山货的必由之路。

如今有了上山路，王金桥自己可以开着农用三轮车上山打柴，一天能收几千斤，只用半个月就能集齐供全年种植香菇使用的木柴，为扩大种植规模提供了便利。

看着家乡青山绿水间发生的点滴变化，闲暇时还能在附近工地打工，守在家门口就能挣钱，往后的日子会越来越好，王金桥心中充满了希望。



# 关心关爱农民工,营造和谐氛围,助推项目建设

◎文/中交二航局 王凌飞

由中交二航局承建的鄂州市花马湖北侧产业园区等配套基础设施 EPC 项目(简称“鄂州基础设施 EPC 项目”),合同金额约 25 亿,该项目是国家“十三五”规划重大生产力布局项目——鄂州花湖机场的重要配套基础设施工程,主体工程由 16 条市政道路、3 个停车场、4 座桥梁等构成。

中交二航局鄂州基础设施 EPC 项目团队于 2020 年 9 月开始推进该项目,高峰期时,有 500 余名农民工参建该项目,如何关心关爱农民工兄弟,维护农民工合法权益,免除农民工干事创业的后顾之忧,营造和谐大家庭,更有效推进项目建设,项目团队进行了一些探索,几点做法如下:



## 1.开辟绿色通道,将农民工纳入工会统一管理

项目部及时成立项目工会组织,按照工会章程和上级工会部署开展各项工作,对参建的农民工,通过绿色通道,免工会会费,纳入项目工会统一管理,常态化开展关心关爱农民工活动,夏送清凉,冬送温暖等。关注农民工的住宿环境条件改善,传统节日对农民工进行慰问,送去慰问金及节日礼物,请农民工节日聚餐等,在施工现场设置安康驿站,为每位参建农民工特意定制应急包,包含藿香正气水、人丹、十滴水、创口贴等应急药品,送去西瓜、纯净水以及清凉饮料等。通过点点滴滴的关怀,激发农民工的参建热情。项目部农民工入会工作受到鄂州市总工会、湖北省总工会的高度肯定,相关事迹在长江云、湖北卫视等播出。

## 2、做实劳务工人实名制管理,增强农民工的获得感和归属感

项目部成立劳务工人实名制管理组织机构,商务管理部、安全管理部、生产管理部、法律事务部、财务部以及人力资源等联动,做实劳务工人实名制管理。从农民工进场伊始,建立身份信息台账,确保合法的劳务用工关系,对农民工开展入场安全教育培训,开展职业技能培训,提供安全帽、工作服等必要劳动防护用品,监督各分包单位为农民工配备必要的职业安全健康劳动防护用品等,为农民工创造符合职业安全健康的工作环境等。另外,对各参建单位实施劳务工人工资代发制度,通过人脸识别信息采集,保障农民工工资支付信息管理系统,农民工劳资专员等,确保参建几百名农民工每月能及时足额拿到工资,切实增强农民工的获得感和归属感。

## 3、利用农民工夜校,提升农工业务技能

项目部在安全教培中心成立农民工夜校,对农民工开展常态化安全教育培训,岗位所需业务技能培训等,邀请专门培训机构上门对农民工实操人员提供培训考证服务等,取得满足工程推进需要的电焊工、起重工、架子工、安全员等。

为增强农民工自我保护能力,积极落实人员入场安全教育,确保人员进场



全覆盖,2021年共计组织参建农民工各类安全教育82次,教育1938人次。分批次开展了《重型机械设备临外电施工安全知识培训》《基坑施工专项安全教育》《夏季高温天气施工专项安全教育》等;制作《工程项目施工人员安全指导手册》《有限空间作业安全知识》《新型冠状病毒感染的肺炎健康科普小知识》以及《职业病防治宣传》等图文结合的手册,让农民工更容易吸收,提高培训教育效果;另外,开展了基坑坍塌应急救援演练、疫情防控人员转运应急演练、消防安全宣传暨消防应急演练等,切实提升参建农民工的应急反应能力,有力促进项目平安推进。

## 4、打通安全生产“最后一公里”,深入推进平安班组建设

项目部通过班前喊话及安全积分制管理(安全积分制超市)、“一页纸”交底等,深入推进平安班组创建,提升班组自我管理能力。

班前喊话。项目部大力推行班前喊话等农民工自治安全管理,通过规范引导,建立班前喊话工作群,要求各参建班组每日开展班前喊话并上传视频,对班前喊话不合格的要求重新进行班前喊话,且对各参建班组班前喊话进行点评等。通过大力推进农民工班前喊话制度,增强农民工自我管理安全意识,防范安全风险。





安全积分制管理(安全积分制超市)。为提升农民工自主参与安全管理意识,项目部慎终如始推进“知安全、行安全、奖安全”安全积分制管理及积分超市兑现等,在穿透式管理中,对一线班组、一线作业人员的安全管理行为进行积分,在每月安全生产专题会上根据积分结果,对先锋班组及先锋个人进行表彰,2021年共计表彰先锋班组23个、先锋个人36人次。另外,设置积分兑换实体超市,向一线参建农民工收集商品需求,购置商品,定期开放兑换,2021年积分超市共计兑换商品

价值36800元。通过小小积分制,让参建农民工有获得感、认同感,激励一线作业人员规范安全行为,有效落实安全生产各项工作。

“一页纸”交底。结合市政道路项目特点、分包队伍门槛低、产业工人操作技能要求不高等问题,实行“一页纸”交底,实现了现场交底全覆盖,提升了交底的实效,提高产业工人安全质量意识和现场施工管控水平。平时的巡检、验收过程中,对新发现的个别进场作业工人,可以随时进行‘一页纸’交底。具有开展时间、场地灵

活,覆盖度高、方便高效等特点。‘一页纸’交底图文并茂,更方便现场施工工人理解。

## 5. 提供维权及法律援助, 切实维护农民工权益

项目部成立劳动纠纷调解维权及法律援助工作小组,配备专职法律顾问,关爱参建农民工弱势群体,调解农民工与分包商之间经济纠纷等。项目部制订《项目群全面风险管理办法》,将参建农民工纳入统一管理,进行法治宣教、法律知识竞



答、风险防范专题讲座等,举行农民工法律咨询日活动等,向农民工宣贯职业安全健康劳动防护及保障农民工工资支付等相关法律法规,让参建农民工清楚自己的权利和义务等。

利用项目配备专职法律顾问资源,免费为农民工提供法律援助,有效化解了几起参建农民工与驻地村民纠纷,农民工防范电信诈骗纠纷等,切实维护农民工权益,将矛盾化解在萌芽状态,促进和谐稳定。

## 6.建立“一人一档”,做好疫情防控

项目部严格落实疫情防控常态化措施,将所有农民工纳入统一管理,建立“一人一档”制度,对所有参建农民工全面动向排查,核查来源地、行程码、健康码、疫苗接种情况、核酸检测情况等,准确掌握人员健康和流动情况。

疫情期间免费为全体参建的几百名农民工提供4次全员核酸检测,到隔离点看望慰问被隔离的农民工,开展“我为群众办实事”新冠疫苗接种送到工地一线及夏送清凉活动,对农民工提供点对点专车运送服务等。

针对疫情严峻形势,项目部编制《新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控专项应急预案》,每天密切关注中高风险区动态变化及防疫相关要求,第一时间在项目参建队伍群进行通报,严格做好人员流动管控、入场把控及流动排查工作等,确保参建农民工安全。

## 7.送文化大餐,关心农民工精神文化生活

党史学习教育为民办实事,2021年



夏天项目部工会协助公司工会、二航人艺术团承办“艺”心向党 关爱“夏”送清凉慰问演出,为项目全体参建农民工送上一份文化大餐。晚会在清脆婉转的器乐合奏声中拉开了序幕,二航人艺术团的老艺术家们各显神通、各展所长,为现场观众献上了精彩绝伦的演出,包括京歌表演、琵琶弹唱、舞蹈、芭蕾舞剧《红色娘子军》等13个节目,精彩的节目演出赢得了观众的阵阵喝彩。

项目部还积极组织农民工参加临空经济区开展的各种慰问演出等,贯彻落实以人为本理念,将农民工纳入统一管理,关心关爱农民工精神文化生活,这既是对以往“夏送清凉”送物资、送关怀的补充,也是推进“幸福二航”建设的重要举措,企业发展离不开农民工的奉献,企业成果更要惠及农民工。

“投之以李,报之以桃”,通过扎实推

进农民工入会工作,确保参建农民工每月能及时足额拿到工资;准确掌握农民工健康和流动情况,防范工地疫情风险;提高农民工的职业技能,强化职业安全健康;维护农民工权益,化解矛盾等,这些温情脉脉的关怀极大激发了参建农民工的劳动热情,积极投身到“建功十四五、奋进新征程”劳动竞赛中去,汇集起攻坚克难的澎湃动力,“六比六创勇争先,建功临空展作为”,以“开局就是开战,起步就是冲刺,开始就是高潮”的奋发姿态强力推进项目建设,持续掀起大干热潮,2021年项目部全年完成施工产值9亿元,开工一年多来,已累计完成施工产值9.8亿元,这其中参建农民工功不可没!

目前,项目建设正如火如荼,可敬可爱的农民工们正在继续为打造成亚洲第一、全球第四的货运空港集散中心——鄂州花湖机场贡献自己的力量!



# “五坚持五提升”开创农民工党建新局面

◎文 / 中建五局安装公司 卢丽辉 鲍丽

为充分发挥农民工在企业高质量发展中的积极作用，中建五局安装公司党委始终把农民工党建纳入党建工作重点，将农民工党建作为培育优质劳务资源的重要手段，着力“五坚持五提升”，落实农民工管理“五同”原则，在为农民工干事创业提供坚强保障的同时，也为公司持续发展提供有力支撑，开创了农民工党建新局面。



中建五局安装公司在五局 2020 年党建论坛上做典型经验交流

## 一、坚持思想上重引导， 提升农民工的政治素质

针对农民工群体流动性大，文化素质普遍较低等实情，公司通过“三主动”的方式，以农民工党员为重点，在思想上强化对农民工的引导。一是主动摸清农民工党员情况，项目党支部对劳务队逐个开展调查摸底，消除口袋党员，做到流动党员数量、组织关系所在地、联系方式、入党时间“四清楚”，建立农民工流动党员专项管理台账。二是主动吸收农民工党员参加学习教育和组织生活，项目党支部借助微信、“学习强国”“党员活动室”等线上、线下平台开展“戴党徽·亮身份”、过集体“政治生日会”、送学习资料、集体学习等多样化的主题党日活动，丰富政治生活，激发农民工流动党员干事创业的积极性、主动性、创造性。三是主动向农民工宣贯党的路线、方针、政策，通过在项目工地悬挂宣传展板、发放宣讲资料、专题宣讲等灵活的方式，组织农民工学习党的十九大精神以

及与农民工息息相关的国家政策等信息。

## 二、坚持素质上重培养， 提升农民工的专业技能

公司始终重视农民工的技能培养，通过成立农民工学校、举办农民工技能比武、建立劳务工匠库等方式，为农民工提高专业技能搭建广阔平台。一是在所有施工项目开办农民工学校，不定期组织安全教育、技能培训，教授农民工应用 Ipad 下载 BIM 图，通过信息化技术检查施工质量、监测施工进度等，提升工作效率。目前，公司设立项目农民工学校 82 个，年参加培训人数 12820 余人次。二是每年举办“超英杯”劳动竞赛、焊工操作等技能比武、“行为安全之星”活动等，不仅为农民工搭建了展示舞台，并通过比赛赶超激励农民工不断提升技能。三是建立劳务工匠库，通过技能比武、项目推荐、两级考察，选拔思想进步、工作积极、技能优秀的劳务工匠入库。目前公司已选拔劳务工匠 96 人，对入库的劳务工匠一方面组织到

项目部授课，传授先进实操技能，另一方面组织参加政府组织的技能比武，在交流学习中提升社会影响力。

## 三、坚持成果上重分享， 提升农民工队伍的稳定性

公司始终坚持发展成果与农民工同分享，通过实实在在的行动，关心关爱农民工，不断提升农民工队伍的稳定性。一是邀请农民工参加企业文化活动。公司举办的 4 届集体婚礼，均邀请农民工代表参加，并积极联动属地政府承办送电影下工地、农民工拔河比赛等活动，加强管理人员与农民工的互动交流，增进理解与包容。二是多方式对农民工关心关爱，多年来，对农民工坚持实施夏送“清凉”、冬送“温暖”，端午节、中秋节、春节等传统节日送慰问，并且有针对性开展公益活动，如农民工义诊，免费为农民工体检，关爱农民工留守子女，对因病因灾致贫的困难农民工实施爱心帮扶等，让农民工时刻感受到企业的温暖，提高对企业的认同感和归属感。

## 四、坚持管理上重机制， 提升农民工管理的规范性

面对行业管理、政府监督愈来愈严、农民工维权意识愈加强化的市场环境，公司认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署，不断完善劳务管理体系。先后出台《劳务管理实施细则》《劳务实名制》《工匠库管理办法》，完善劳务队伍引进制度，规范劳务队伍引进流程，明确贯彻执行《保障农民工工资支付条例》的商务管控实施要求，及时面向农民工开展法律法规和公司管理制度的宣贯，并在公司、分公司、项目三级设立劳务管理岗等，从制度和体系上切实保障劳务管理的规范性。同时，公司建立了劳务激励机制，每年召开一次供方大会，与劳务供方共商项目管理和发展大计，每年评选和表彰战略及优秀劳务供方，并在政策上给予相应优惠。2020年，公司对27个战略、优秀劳务供方进行了奖励和优惠，表彰了9个抗疫攻坚劳务队伍。

## 五、坚持模式上重创新， 提升农民工党建的引领力

如何更好地发挥农民工党建的政治优势和组织优势，培育优质劳务资源，助力企业发展，是公司一直思考和研究的课



中建五局安装公司员工与农民青年共同学习党的十九大精神

题。近年来，公司创新农民工党建组织建设和管理模式，选取在长沙协创劳务公司成立协创劳务党支部，并推行“四个三”工作法：一是在管理上实施同要求、同落实、同考核；二是在工作中推行领导联点、部门联动、项目联建；三是实施先锋工程、赋能工程、工匠工程；四是给予业务支持、经费支持、政策支持，从工作要求、工作机制、工作载体、工作保障等方面为做实做优农民工党建夯实制度保障。协创劳务党支部的成立，不仅为农民工和农民工党员搭建了学习交流、排忧解难、关心关爱的“小家”，也为企业搭设了与分供方互信共

赢的沟通平台。一直以来，长沙协创劳务公司与公司诚信合作，优质履约，连续多年被评为五局、公司战略劳务供方。2020年初，新冠疫情暴发后，长沙协创劳务公司积极响应公司号召，组织400多名劳务人员参与了7座防疫医院的援建，其中协创劳务党支部书记余小富发挥模范带头作用，带领施工团队第一时间奔赴武汉，圆满完成火神山、雷神山医院的援建任务。在关键时刻，他们为公司提供了坚强支撑，作出了有力榜样，也赢得了一致好评，长沙协创劳务公司获评中建五局抗疫先进单位，余小富被授予集团、五局“优秀共产党员”，另一名年轻的劳务人员王德全获评“中建集团抗击新冠肺炎疫情优秀劳务工人”。

加强农民工党建工作，不仅是新时代党建工作的重要任务，也是企业高质量发展的需要。未来，中建五局安装公司党委将积极研究，不断探索，坚持以科学发展的理念和与时俱进的思维方式，抓住农民工党建工作的关键点、突破口，不断夯实农民工党组织的战斗堡垒，激发农民工党员的先锋作用，做实做优农民工党建，打造红色基石，为企业高质量发展赋能助力。



# 真心缔造务工人员的美好家园 中天建设在行动

◎文 / 中天建设集团第六建设有限公司 温依 方昊

如果说传统农民工背着蛇皮袋进城,是为了生存;新时代的工友们则更追求学习与发展。他们受过教育、成长经历简单,对未来有激情有梦想,竭力通过辛勤的劳动实现梦想、享受现代城市的文明、渴望和城里人平等相融的人格身份,寻找认同感和归属感。

30年来,中天在保障一线务工人员的权益方面,出台诸多保障措施,“从1991年为职工办好六件实事、2004年开始进行优秀务工人员表彰、2008年改善项目生活及工作条件若干规定、内部级别鉴定管理办法、2010年项目职工直补发放、2013年出台员工关爱工作的指导意见、2014项目部员工生活设施若干标准、2017年关于推行稳定项目人员举措的通知、2018年美好项目建设指导意见及评价标准再到美好项目部动态申报……”想法设法提升一线务工人员在中天工作的认同感、获得感、幸福感,营造和谐、温暖、舒适的工作生活环境,努力缔造员工物质、精神上的双重美好家园。

## 健全机制,增强一线务工 人员认同感

健全劳务实名制管理制度,保障工资发放到位。中天六建严格落实《保障农民工工资支付条例》、《国务院办公厅关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》等文件要求,在项目建立严格的实名制管理制度,保障工人合法权益。项目部根据主管部门要求和公司实际情况,建立了完整的实名制入场流程,将工人入职体检、信息录入、实名制办理、合同签订、银行卡登记、保险名单录入、劳保用品发放等管理动作一站式完成,实名制管理覆盖率达100%。在保障农民工工资发放方面,中天六建联系银行定期到各项目部为工人办理银行卡,每月工资通过农民工工资专户代发到工人银行卡中,避免了中间环节,保障工人劳有所得。同时,在各项目部醒目位置设置“农民工维权公示牌”及“工人工资公示栏”,确保工人工资发放透明,遇到疑问时可以通过“农民工维权公示牌”上的电话号码向公司或者主管部门咨询和反馈。

健全积分制管理制度,增强一线务工人员认同感。积分制管理是通过个人日常配合管理的各项行为进行积分累计,例如入职办理、出入实名制通道、防护用品佩戴、参加培训教育等获取积分,获得的积分可兑换日常生活用品,自2016年起,六建累计投入资金120万元,共2.5万人次参与了积分兑换。



劳务实名制管理



务工人员积分兑换心仪的奖品



中天六建每两年举办一场务工人员表彰大会

## 比学赶超,让一线务工人员更有获得感

让一线务工人员更有获得感,激发工作的干劲,不仅仅是生活上关心照顾的问题,更主要的是让他们享受到与企业员工共有的平等和尊严,必须建立起务工人员在企业持续发展中有所作为的成长机制。近年来,中天六建创新劳务管理激励机制,加大对务工人员的帮扶与关爱,创造更多的就业机会和培训平台,让广大务工人员也分享企业发展的成果,先后在项目工地设立农民工学校、技能培训基地、党建室、图书室,鼓励师徒“传帮带”,让一些“绝活”传下来,同时,通过丰富多彩的专业技能培训、内部级别鉴定以及表彰等活动,营造良好的学习氛围。

自 2004 年开始,中天每两年举办一场优秀务工人员表彰大会,表彰来自全国各地,有木工、钢筋工、电工、架子工等不同岗位,通过自荐、互荐、组织推荐的方式,由区域公司考核、集团标准化部初审、集团评审委员会评审,评选出技术过硬、踏实肯干、认同公司文化理念的优秀务工人员,这既是对成绩突出的人员进行了肯定,也传达出中天对一线务工人员的尊重与关爱,截止目前,共评选出 1120 名优秀务工人员,累计奖金达 224 万元。2012 年起,中天六建每年举办建筑技能大赛,近 300 名一线务工人员汇聚一堂切磋技艺,技能大赛不仅展现了一线务工人员的精湛工

艺和技能,还为一线务工人员提供了互相交流学习的平台。一线务工人员在中天这个平台,比学赶超氛围浓厚,自身技能有所提升,能够与企业共成长,收获颇丰。

2021 年 4 月,中天六建积极响应党和政府“乡村振兴”政策的重要实践,通过党建引领,发挥中天在宜昌的建筑业资源和产业优势,在宜昌太平溪镇许家冲村开展就业扶贫,为村民提供就业岗位、开展技能培训,让村民通过自主劳动、技能提升实现“家门口就业”,未来中天将向产业工人方向探索,培养一批高素质、高技能、相对稳定的产业工人队伍,这不仅关系到企业的未来,也关系着国计民生的大问题。

中天六建第八届技能大赛 30 支队伍正在比拼标准层电气标  
准部品制作

中天六建与宜昌许家冲村签订就业意向书

## 文化先行,提升一线务工 人员幸福感



中天六建安泰杯拔河比赛活动现场  
气氛火热

中天六建以“家文化、奋斗文化、学习文化、健康文化、慈善文化”为主题,在项目部开展高温慰问、文艺演出进工地、送电影、体检义诊、爱心助学、义剪送关爱、困难员工救助、美好家园帮扶、关爱小候鸟等活动惠及万余名一线务工人员。2001年中天设立了“困难员工救助基金”,截止2020年底共有2047人一线务工人员得到救助,共发放救助金741万元。2013年起,中天六建开展关爱小候鸟系列活动正式启动,邀请到来自江城各工地的建筑行业留守农民工子女,通过游学夏令营、点亮微心愿、朗读训练营、小候鸟暑期托管班等活动,让他们来江城与父母团聚,用心提升务工人员幸福指数。

自2008年起,中天六建每年坚持举办安泰杯篮球、拔河比赛,每场活动500余人,这是中天一年一度企业文化品牌活动和员工文化体育盛会,在项目一线务工人员中也取得了较好的反响,目前已连续



2018年童聚中天让心不留守 关爱小候鸟活动现场

举办至第十三个年头,丰富了一线务工人员文化生活。

吃穿住行,人之常情。2018年起,中天六建为贴合一线工作人员的实际需求,以“无安全事故”、“无欠薪”为前提,营造“良好的工作环境”“良好的生活环境”“良好的职业环境”,实现“住宿好”“饭菜香”“学习浓”“文娱多”,推行美好项目部建设,公司以及项目部调动一切力量从驻地建设开始,做好生活区布置、硬件设施配置、文娱活动组织等,并实施动态申报评审,建立一个温馨舒适社区式生活区。截止目前中天已有数百个项目部被评为“美好项目部”,切实改善了一线务工人员的居住环境和居住条件,让务工人员感受到“家”般温暖。

2013年春节,中天六建帮助务工人员解决返乡购票难题,组织新城春天里项

目部的50余名恩施利川籍务工人员顺利踏上春节归途。2020年春节,为响应国家就地过年的号召,上千名务工人员坚守在项目一线,为了给留守的工人们烹饪好年夜饭,项目部特意请来地方菜大厨,让大家吃出家乡的味道。2020年4月,为保障企业复工复产,中天六建开通返岗直通车,提供“点对点”包车到岗服务,让万名务工人员能重回工作岗位,为大武汉发展贡献力量。

作为劳动密集型的建筑企业,一线务工人员是企业发展不可缺少的生力军,未来中天将持续扎实维护一线务工人员的合法权益,提高一线务工人员专业技能和文化素质,营造和谐、温暖、舒适的工作生活环境,增强一线务工人员的认同感、获得感和幸福感,构建社会主义和谐大家庭。



创建美好项目部 建立社区式生活区



中天六建帮助农民工返乡回家

# 让一线农民工成长为新型产业工人！

## ——湖北路桥武穴长江大桥项目农民工工作纪实

◎文 / 湖北路桥集团有限公司 柳志鹏

后疫情时代，全省复工复产工作如火如荼。湖北省路桥集团有限公司作为省属建筑行业排头兵，全力重振、加速步伐，广泛吸纳农民工就业，多举措关爱农民工，加大对农民工的劳动技能培训等，助力他们早日成长为新型产业工人，为湖北省经济复苏发展贡献重要力量！



项目部提供绿化工岗位吸纳本地农民工就近就业



项目部提供泥瓦工岗位吸纳本地农民工就近就业

### 一、百岗促就业，显国企担当

2021年3月17日，湖北路桥武穴长江大桥1标项目在得到武穴市防疫指挥部批准后正式进场复工。

武穴长江大桥项目位于湖北境内，受疫情影响，武穴市大量农民工出省返岗复工受阻，得知此情况后，项目部主动通过

武穴长江公路大桥建设经济办公室联系到本地社区和村委会，希望提供就业岗位，为解决省内农民工返岗复工难题出一份力。

为更好配合政府做好因疫情滞留农民工再就业问题，项目部召集各协作单位

逐一排查劳务需求进行统筹安排，提供了绿化工、泥瓦工、模板工等共百余岗位，成功吸纳本地百余名农民工朋友就近就业，为农村低收入群体就业提供保障，为全省脱贫攻坚再就业贡献力量，充分体现了湖北路桥集团省属国企的社会责任与担当。

### 二、技术比武显真功，毫厘间诠释“工匠精神”

为扎实推进项目一线农民工施工技术标准化，加快培养学习型、知识型、技能型一线工人，更好服务于大桥建设，湖北路桥武穴长江大桥项目定期举行一线农民工各类技术比武。以武促干，为一线农民工搭建展示才华、交流技术、不断成长的平台。

钢筋的切割、折弯、绑扎、焊接，参赛者熟练地展示着这一道道工序，操作台上的驾轻就熟，流水线上的井然有序，充分显示了他们的工匠技艺，也表明了他们对这份工作的敬意。在反复练习中，焊接技艺水平越来越高，最终做到分毫不差。



项目部组织开展一线工人钢筋加工技术比武



项目部组织开展一线工人钢筋加工技术比武



项目部设置农民工维权公示牌帮助农民工解决欠薪难题

为进一步培树“大桥工匠”，创建“品质工程”，项目部还定期组织农民工学习专业知识和新工艺，不断加强技术型人才培养，在项目范围内形成“比、学、赶、超”的良好氛围。

技术比武充分展示了项目一线工人“弘扬工匠精神、追求永无止境”的良好精神风貌和“一往无前、创先争优”的坚定信心，并为更好地服务于大桥建设和在项目范围内形成“比、学、赶、超”的工作氛围奠定了坚实的基础。

### 三、创新机制优化服务，多措并举治欠保支

农民工工资事关社会和谐稳定，为加强农民工工资支付管理，湖北路桥武穴长江大桥项目部制定了清偿欠薪责任制度，并下发到各个协作分包单位，督促各协作分包单位按月发放农民工工资，并将农民工劳动合同、工资表、考勤表等相关资料递交项目部综合办公室存档，定期督促各协作队伍做好清偿欠薪工作。同时项目部还将工资发放与计量结算手续挂钩，加强农民工工资支付的监管与监督支付，实时有效地加强农民工工资管理工作。

项目部还建立了拖欠农民工工资“黑名单”。建立企业拖欠农民工工资“黑名单”信息库，只要有一次未及时支付农民工工资，协作单位就会被列入“黑名单”库中。湖北路桥集团会限制“黑名单”中用工单位参与本公司工程建设项目的招投标活动，全面警示惩戒各协作单位。

项目部联合武穴市劳动监察局，依法

对支付农民工工资情况进行监察。建立健全劳务协作队伍欠款、欠薪情况台账，并动态更新。建立健全劳务协作队伍工资支付预警监控机制，快速妥善处置突发性事件。并加大力度落实监管责任，及时发现并及时处理不履行按时发放农民工工资的行为。

项目部秉承“以人为本，民生至上”的工作理念，创新工作机制，优化窗口服务，采取网络或电话检举揭发等方式，坚持多措并举、标本兼治，实时有效地管控农民工工资管理工作。

### 四、高温慰问下工地，清凉度夏沁人心

因武穴长江大桥项目建设工期紧，农民工与家人都是聚少离多，每逢万家团圆夜，都是他们坚守岗位时，他们放弃了假期与家人团聚的时光，为大家舍小家，几年如一日坚守一线。

为体现人文关怀，湖北路桥武穴长江大桥项目部经常组织各类慰问活动，如五一劳动节鲜花送模范，对在岗位上艰苦奋斗、无私奉献的劳模和模范集体进行了走访慰问，为他们送上鲜花，并致以节日的问候。

应对高温天气，为有效预防和控制高温中暑事件，切实保障广大农民工的生命安全和健康，项目部合理错峰调整施工作业时间，避开高温时段，并定期开展高温慰问送清凉活动。将绿豆、西瓜、藿香正气水、十滴水、风油精等防暑物资，送到每个农民工手中，让奋战在一线的农民工朋友在炎热的夏季感受到丝丝凉意，平安度夏。

湖北省有1100多万名农民工，半数以上在省内就业。作为吸纳农民工就业重要板块之一的建筑业，农民工用双手和汗水奉献，让荆楚大地变得越来越美好，成为湖北建设发展不可或缺的一支重要力量。而作为建筑国企的湖北路桥，有责任、有义务关爱帮助农民工，让他们尽快适应大城市生活，成长为新型产业工人，携手湖北省走上重振发展快车道。



项目部组织五一劳动节鲜花送模范活动



项目部给农民工发放防暑降温物资

# 关爱农民工 我们在行动

◎文 / 武汉市昌厦基础工程有限责任公司 王梦娇

回顾 2021 年，武汉频繁异常天气和国内疫情严峻形势，对公司各项目农民工劳动健康保障带来极大挑战。为落实好上级关于农民工安全生产和疫情防控工作要求，本年度我司深入开展夏季防暑降温、冬季取暖、民工资兑付等工作等。公司领导带队多次前往项目生产一线，开展关心关爱农民工活动以及农民工权益保障落实排查。

这一年，公司从全方位角度出发，结合项目实际，切实加大了农民工这块工作的力度。主要围绕以下方面：

## 一、加强权益保障、确保工资发放

在项目管理中，我司严格遵守《保障农民工工资支付条例》。为了规范农民工工资支付行为，保障农民工按时足额获得工资，《条例》从落实主体责任、规范工资支付行为、明确工资清偿责任、细化重点领域治理措施、强化监管手段等方面对保障农民工工资支付作了相关规定。

尊重农民工，就要让每一份付出都得到回报。建立协助解决农民工实际困难和后顾之忧的帮扶机制方面，无论从劳动合同到工资福利，从岗位培训到兴趣发展，从安全生产到劳动争议，都要多思考、多探索、多下功夫。让农民工处处感受到组织的温暖，让他们安心努力工作，依靠双手最终告别贫困，让每一份忐忑都得到保障。

## 二、办实事、送温暖、慰问帮扶农民工

2021 年，我司主要以小组为单位，深入各个项目，开展安全教育宣传以及生活关爱活动，做到用通俗易懂的语言，用最诚挚的心，与农民工面对面交流，使一系列的工作收到了非常好的效果。

无论盛夏还是寒冬，农民工始终坚持在一线，为了家庭和生活，他们背井离乡。这其中的心酸与不易，是旁人不能体会



的。作为公司能做的，就是尽量减少形式化的流程、尽可能对民工工龄津贴、高温补贴，子女入学等方面提供实际的帮助。公司管理层以及工会，也多次对农民工进行夏季送清凉、冬季送温暖等活动。

## 三、大力开展农民工职业技能培训

在提高农民工素质教育以及技能培训方面，公司做了很多工作。近几年建筑行业蓬勃发展，农民工直接或间接的影响着整个行业的发展。作为城市建设的一支重要力量，他们淳朴实干，吃苦耐劳，但也存在道德意识和法律意识不强，无法紧跟现代化的建设技能水准。这些因素会造成施工作业中事故频发，所以要从根本上解决这些问题，加强民工培训教育是一个关键问题。

公司领导对安全教育工作高度重视，自公司成立安监部以来，制定了安全教育培训方案，明确了机构和人员设置，督促项目落实，注重实效，在人力物力等方面做出相应安排，增强农民工的市场竞争力和城市适应能力。同时加大资金投入，开展上岗培训、提升培训和转岗培训，增强农民工职业技能培训的针对性和实效性。

维护农民工，让每一个措施都得到体

现。未来我们将依据城建集团要求，层层防守，分环节严把关口，确保各个环节各项措施有人盯、有人抓、有人管。在维护农民工的合法权益之时，充分发挥组织作用，营造尊重劳动环境的氛围，大力宣传农民工的重大贡献与维护和保障农民工劳动权益的法规政策，在全社会营造尊重和关爱农民工劳动、维护农民工劳动权益的良好氛围。



# 大力推进农民工向产业化工人转型

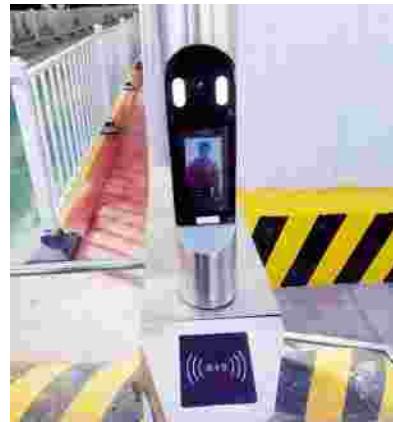
◎文 / 中交二公局一公司 吴正乾



吸氧室

当前,建筑业的改革发展步入到一个新阶段,其中一项重要内容就是推进建筑劳务用工制度改革,培育现代化建筑产业工人,推动农民工向产业化工人转型。在促进农民工群体向现代产业化工人转型的工作中,青海扁门6标认真履行企业社会责任,积极努力做了大量工作,并初见成效,有力推动了项目建设的顺利进行。

自进场以来,项目破除农民工是“临时工”、保障农民工权益“无关紧要”的旧思想,多项措施保障农民工的合法权益和合理诉求,提高其归属感和成就感:一是把农民工纳入员工管理范畴,建立农民工动态管理花名册,实行一人一档的档案管理体系,及时掌握各班组民工分布和劳动用工情况;二是项目对其工作及业余生活等进行常态化管理。在初期临建规划上,项目提前统筹策划为农民工专门建设了集中宿舍生活区,建立活动室,配备各类健身器材,其中包括各类书籍、象棋、乒乓球等,以此来丰富农民工的工余生活,使得他们在闲暇之余能够陶冶情操、锻炼身体。同时项目单独为其设立产业园,并利用闲余时间定期为农民工开设安全教育、职业技能、法律法规等学习课堂,加快培育懂技术、高素质的知识型、技能型、创新型建筑业产业工人队伍,从而推动农民工向产业化工人转型进程;三是由于地处高原高海拔地区,项目专门设立了医疗吸氧室,以保障农民工的身体健康;四是加强对参建农民工安全意识的教育。一方面项目特别安装了人脸识别系统,实现智能化考勤,对农民工出勤情况进行有效监管,防止外部人员随意进入,为农民工提供安全保障;一方面为农民工投保了团体意外伤害保险,为他们提供基本的生活保障;再者督促班组及时发放劳保用品,同时制定各种安全应急预案并进行演练,杜绝了各类重大安全事故的发生,确保农工人身安全;五是结合实际情况,项目适时对农民工开展当地民风民俗宣传活动,努力构建和谐企地关系,积极配合地方维护社会稳定,以此契机提高农民工各方面水平。



人脸识别系统



学习课堂

## 会刊 2022 年第 2 期专题策划约稿 武汉建筑业 一起向未来

春风先发苑中梅, 樱杏桃梨次第开。2021年面对疫情不断变换的挑战、面对河南洪灾的考验, 武汉建筑业同仁勠力同心, 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引, 砥砺奋进, 攻坚克难, 勇于担当, 创造了一项项新的业绩。

2022年,党的二十大将在北京召开,这是党进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要之年,也是国家实施“十四五”规划承上启下的关键之年,在这个承前启后的重要时间节点,武汉建筑业应如何在新形势下谋求转型,在变化中持

续发展,在竞争中寻求共赢,不断助推行业进步,为武汉市和湖北省经济发展做出更大贡献,是每一个建筑企业都应该积极思考和主动面对的问题。《武汉建筑业》杂志2022年第2期专题策划确定为“武汉建筑业一起向未来”。请各会员单位围绕“总结2021,展望2022”主题,认真思考,踊跃投稿。具体要求如下:

- 1.契合主题,1000~3000字左右为宜,最多不超过5000字;
- 2.内容原创,文责自负;
- 3.配图要求自行提供,与文稿内容相关,图片清晰,像素高;

4.2022年2月18日前投稿;  
5.文末留下作者的联系方式、通讯地址及邮编;

6.投稿联系人及联系方式:  
封面人物、封底工程、专题策划、行业论坛及会员之家:陶凯,电话18672937026,

邮箱 13389662@qq.com 或 whjzyxhyx@163.com。

文苑、光影世界:韩冰,电话18171464909,邮箱 807606404@qq.com  
武汉建讯(会员新闻):李霞欣,电话15172399524,邮箱 506907881@qq.com

# 2022年应下大力气稳增长

◎文 / 中国财富管理 50 人论坛学术顾问、全国政协经济委员会副主任 杨伟民

**摘要:**2022 年要保持经济常态化恢复, 应下大力气稳定经济增长速度, 高质量发展需要保持一个合理区间的经济增长速度。

## 2021 年经济走势

2021 年各地区、各部门坚持疫情防控和经济社会发展两手抓, 市场主体适应经济环境变化, 克服了许多困难。我国经济总体上持续恢复, 前三季度经济同比增长 9.8%, 两年平均增长 5.2%。在国际疫情蔓延, 全球大宗商品价格大幅上扬, 国内长期积累的结构性矛盾逐渐显露, 及国内疫情多点、多时段散发形势下, 能够取得这样的发展成就很不容易。主要有以下特点。

**一是三大产业均衡恢复。**2020 年疫情后经济恢复主要靠工业带动, 2021 年恢复的平衡性有所增强, 前三季度第一产业同比增长 7.6%, 和往年相比农业增长速度有所加快; 第二产业增长 3.6%, 步伐放缓, 但前两季度增长依然较快, 前三个季度累计增长 10.6%, 增幅较高, 扭转了我国制造业比重连年下滑的局面。但制造业当季同增幅仅 4.6%; 第三产业当季仅增长 5.4%。但累计增速已恢复到 9.5% 的较高数值。

**二是内需稳步恢复, 外需增长较快。**2021 年三季度最终消费支出对经济增长贡献率为 78.8%, 累计贡献率 64.8%; 投资当季贡献转负, 为 -0.6%, 累计贡献了 15.6 个百分点; 进出口当季贡献率 21.7%, 累计贡献 19.5%。同 2020 年三季度相比, 最终消费的贡献率大幅度提升, 投资贡献率大幅下滑, 进出口贡献率仍然较高。在我国率先控制住疫情, 而国际疫情蔓延情况下, 出口对稳定我国经济增长的作用凸显。这也说明我国制造能力、产业配套能力、市场竞争能力都十分强大; 也说明党的十八大以来, 党中央关于坚持发展实体经济的方向是十分正确



的, 是我国经济最大韧性所在。如果没有强大的制造能力, 经济的恢复不会这么快。

**三是物价、就业、收入稳定, 人民生活得到保障。**前三季度, 全国居民消费价格(CPI)同比上涨 0.6%, 10 月份同比上涨 1.5%, 涨幅比上月扩大 0.8 个百分点。生产资料价格 PPI 大幅上涨还未传导至消费领域, 基本民生未受到影响。对于全年物价上涨, 我们的预期目标是控制在 3% 左右, 应该完全是可以实现的。

另外, 2021 年 1-10 月全国城镇新增就业 1133 万人, 已经提前完成全年新增 1000 万人以上的目标。当然, 这个目标不能够全面反映就业问题。前三季度的调查失业率为 5.2%, 比去年同期降低 0.5 个百分点。10 月份降到 4.9%, 保持在 5.5% 左右的预期目标之内。

同时, 前三季度居民收入增长 9.7%, 城镇居民收入增长 8.7%, 农村居民人均收入增长 11.2%, 农民收入增长继续快于

城镇居民收入, 这虽然有利于缩小城乡居民收入差距, 但城镇居民的消费支出占全国消费的大头, 这样的格局不利于消费恢复。

分领域来看, 经济恢复并不平衡。外需明显好于内需, 上游产业明显好于下游, 大中企业明显好于小微企业, 上半年工业明显好于服务业。2021 年, 经济仍处于疫情冲击中, 也处于疫情冲击修复期, 出现不均衡现象是必然的, 不必太担心。从时间来看, 三季度经济恢复出现了新情况, 恢复步伐放缓, 三季度增长只有 4.9%, 两年平均下来是 4.9%, 也是 4.9%, 三季度当季比二季度回落了 3 个百分点, 两年平均回落 0.6 个百分点。国民经济 12 个大类当中, 除了金融和商务服务的增长与二季度基本持平以外, 其他 10 个大类增长均比二季度有所回落, 房地产和建筑业还出现了较罕见的负增长。

从结构上看, 第三产业和制造业的增幅回落带动经济回落, 三季度第三产业增幅比二季度回落了 2.9 个百分点, 制造业

增幅回落了 5 个百分点，只有二季度的 1/2。制造业增幅回落主要因 9 月份增幅放缓所致，9 月份制造业增幅只有 2.4%，比 8 月的 5.5% 明显下滑。这种程度的回落已经不能用基数来解释了。在 30 个制造业行业当中，多数行业增幅 9 月份比 8 月份放缓，多数制成品的产量的增幅也比 8 月份有所回落。

10 月份，全国工业增加值同比增长 3.5%，比 9 月份加快了 0.4 个百分点。但是主要是采矿业和电、热、气、水这两个行业，主要是采矿业增长了 6%，电、热、气、水这个行业增长了 11.1%，当然主要是电力。制造业 10 月份的增幅是 2.5%，比 9 月份仅仅加快了零个 0.1 个百分点，对工业的恢复还有待观察。三季度经济恢复的放缓，特别是 9 月份制造业的回落是多种因素共同作用的结果，我认为，主要是三个循环不畅叠加的一种结果。

**一是房地产投资疲弱，导致建筑业和房地产业出现了负增长。**这是历史罕见的。房地产市场疲弱，房地产投资增幅下滑，房地产行业的资金不足，无力收储土

地，政府的卖地收入减少，又拉低了地方基建投资。2021 年以来，固定资产投资房地产投资增幅逐月下滑，7 月份房地产新开工施工面积出现负增长。深层次的原因是过去以房价为龙头，房地产、金融、地方政府基建三角循环来拉动增长的模式需要转型了。这是长期问题在短期内的一种反映。

**二是缺煤、缺电、限电带来制造业增长放缓。**我国原煤开采新增生产能力在 2010 年至 2014 年期间达到峰值，每年大概新增 4 亿吨左右。到 2018 年、2019 年，每年新增产能降到了 1 亿吨左右，再加上去落后产能，煤炭现在的产能是不宽裕的。2021 年 3 月以后，几个监管因素叠加，煤炭月产量增幅下滑，与火电增长的剪刀差拉大。因为火电增长加速，所以出现了电煤紧张，煤炭价格大幅度上涨。同时，9 月份以后，上半年没有完成能耗双控的一些地区普遍在 8 月份制订本地区双控方案，9 月份开始加大力度进行能源双控。一些地方开始主动拉闸限电，而煤电因为煤价大幅度上涨，煤炭价格传导机

制也不畅，所以煤电厂也愿意停机检修，这样又加剧了电力的紧张。所以，9 月与 8 月相比，全国 31 个省市自治区，除了福建和贵州以外，其他地区火电发电量都大幅度减少。减幅最大的地区，一个省减少了近百亿千瓦时。所以，缺煤及煤价(上涨)是缺电的原因之一，同时，因为电力生产和消费具有时空的同步性，且在限电举措下，发电大量减少。

**三是疫情多点散发，导致服务业增幅放缓。**8 月份部分地区疫情复发，影响了全国社会消费品零售总额增长，社零总额当月同比仅增 2.5%，同 7 月份 8.5% 相比大幅度回落了 6 个百分点，9 月份恢复到 4.4%，10 月份是 4.9%，仍处低位。居民消费率已降到去年同期水平，即居民人均消费支出占居民可支配收入的比重降到了去年的 65.9%，导致住宿餐饮业增长速度从二季度的 17.1% 降到三季度的 5.7%，交通运输业从 12.7% 降到 5.9%，第三产业增长从二季度 8.3% 降到三季度 5.4%，降低了 2.9 个百分点。



## 2022 年经济发展的主要挑战

**第一个挑战是经济增长。**这应是2022年最大的挑战。2021年一季度GDP同比增长18.3%，基数很高，所以2022年一季度经济增长压力很大。2021年经济增速会超过6%的预期目标，但两年平均增长是五点几，低于2019年6.1%的增速水平，跌破6%，进入到5%的台阶。我国经济增长从前十年10%左右下滑到目前5%以上。尽管这是国内外环境发生重大变化，加上突如其来的新冠肺炎疫情攻击所致，但也是我国从高增长阶段进入到高质量发展阶段的必然选择。现在来看，回落幅度、程度略大。

所以，2022年要保持经济常态化恢复，应下大力气稳定经济增长速度，高质量发展需要保持一个合理区间的经济增长速度。实现发展的主体是企业，但政府是推动发展的主体，没有政府的推动，企业很难实现发展。所以，从市场与政府的关系来看，政府要加大推动发展的力度。监管是让企业更健康、更规范地发展，并不是说不发展。

**第二个挑战是疫情。**疫情还没有过去，2022年仍然要做好统筹疫情防控和经济社会发展之间的平衡。对疫情不设防，若疫情蔓延，经济社会发展停摆的代价更大。但是如何使疫情防控又快又精准，减少停摆的人口和停滞经济活动的规模，就可以把疫情对经济社会发展的影响减少一些，需要疫情防控又快又精准。

**第三个挑战是房地产。**房地产市场的风险并不是短期的，如果没有疫情冲击，房地产的风险迟早也会显露出来。房地产深刻的底层逻辑在于房地产、金融、地方政府基建投资的三角循环已经走不下去。即使不考虑房价调控的因素，房价上涨的动力也已到了减弱的时期。当然，更深层次的逻辑是以人口增长放缓及人口流向与经济空间集中度不平衡，其有必然性，但也与我国行政体系有关。比如，直辖市、省会城市、计划单列市，它吸引要素的能力大大地强于其他类型的城市。所以，近10年来，直辖市、省会城市、计划单列

市增加的人口相当于全国人口总增长，大概都为7000多万。这说明全国所有新增人口都集中到了上列三类城市。背后基础是经济集中度。

现在，部分城市的房价已经超出了中等收入群体的承受力极限，对制造业、创新都构成了影响，特别是对人口长期增长，是极为不利的。人口增长减弱对长期发展更为不利。所以，要从根本上适应新阶段人口和经济布局，就要按照党的十九大，特别是党的十九届六中全会的精神，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。这就会涉及一系列改革。

**第四个挑战是能源及其产业结构。**缺煤、缺电、限电说明我们还没有做好推动双碳工作的思想准备、体制准备、技术准备、政策准备。

最近党中央国务院发布了两个关于双碳的顶层设计文件，国务院也作了一些政策安排，比如增加煤炭生产能力等等。所以，2022年缺煤、缺电导致制造业下滑的情况会得到扭转。

**第五个挑战是居民消费。**这既是一个长期问题，也是短期稳增长的现实问题。居民消费一直是我国经济持续增长最大短板。最终消费增加并不代表居民消费增加，很可能是政府消费增加了。比如，2020年新冠肺炎疫情影响下，我国总消费增加，但其结构中居民消费负增长，而政府消费增加了4000多亿元。居民消费低的根本原因是居民收入还不高。因此，须从整体上提高居民收入占国民收入的比例，合理分配劳动报酬与其他要素报酬的比例。这既是推动共同富裕要解决的问题，也是我国稳定经济增长的长远大计。

因此，2022年应对疫情冲击和稳增长须考虑如何更多地依靠扩大居民消费来实现，这不仅关系当前，也关系长远。



# 展望 2022: 市场结构性机会出现

◎文 / 科思顿企业咨询管理(上海)有限公司高级合伙人 郭刚

2021年,疫情防控仍旧严峻,国民经济持续恢复。根据国家统计局数据,2021年前三季度国内生产总值同比增长9.8%。分季度来看,一季度同比增长18.3%,二季度同比增长7.9%,三季度同比增长4.9%,经济发展面临下行趋势,稳增长压力加大。展望2022,建筑企业应该如何抓住发展主线?

## 一、行业发展回顾

### 1、总体发展较为平稳

根据国家统计局数据,2021年前三季度全国建筑业新签合同额21.9万亿元,同比增长7.8%。分季度来看,建筑业一季度、二季度、三季度分别实现新签合同额6.2万亿元、8.2万亿元、7.5万亿元,分别同比增长31.9%、4.0%、-2.9%。其中,三季度新签合同额增速下滑与2020年需求集中释放导致基数较高有关。

2021年前三季度全国建筑业实现总产值19.1万亿元,同比增长13.9%。分季度来看,建筑业一季度、二季度、三季度分别实现总产值4.7万亿元、7.3万亿元、7.1万亿元,分别同比增长31.8%、11.7%、6.5%。建筑业总体发展仍然较为平稳。

### 2、对外承包工程新签订单增长乏力

根据商务部数据,2021年1-10月,我国对外承包工程完成营业额7476.1亿元人民币,同比增长3.3%。其中,“一带一路”沿线60个国家完成营业额4280亿元人民币,同比增长1.1%,占同期总额的57.2%。新签合同额11159.2亿元人民币,同比下降3.9%。其中,“一带一路”沿线60个国家新签合同额5576.7亿元人民币,同比下降13.5%,占同期我国对外承包工程新签合同额的50%。

### 3、头部企业强者恒强,国企民企分化明显

头部企业市场占有率持续提升。2021年前三季度八大建筑央企新签合同额8.7万亿元,占建筑业新签合同额的39.4%,比2020年提升4.9个百分点,创历史新高。

国有企业和民营企业分化加剧。国有企业2021年前三季度新签合同额10.1万亿元,占建筑业新签合同额的46.1%;实现产值7.4万亿元,占建筑业总产值的



图1:建筑业市场格局



38.9%。国有企业在政府项目承接、融资能力、产业链布局等方面优势突出。

根据兴业证券的研究,建筑业上市公司中,2021年前三季度建筑央企、国有企业的营业收入及净利润增速明显高于民营企业。2021年前三季度建筑央企、地方国企、建筑民企营业收入分别同比增长21.3%、27.7%、10.4%,净利润分别同比增长23.6%、36.4%、-1.5%。

### 4、地方国有企业崛起

作为推动地方建筑业高质量发展的

抓手,诸多省市纷纷组建地方大型建工集团。地方国有建筑企业作为一支重要力量,近年来崭露头角。从统计的19家地方建工集团来看,2020年营业收入超过千亿企业有5家,分别是上海建工、云南建投、陕西建工、广西建工、北京建工。营业收入在500-1000亿元之间的企业有9家,分别是湖南建工、贵州建工、山西建投、浙建集团、甘肃建投、广东建工、四川华西、安徽建工、重庆建工。



## 二、行业政策分析

2021 年,为推动落实国家“十四五”规划,政府各部门陆续发布各类专项规划及政策。  
国务院、发改委、住建部发布的建筑业相关主要政策列举如下。

表 1：2021 年建筑业相关主要政策列举

发布时间	文件名称	发文单位
1月	关于开展绿色建造试点工作的函	住建部
1月	关于加强城市地下市政基础设施建设的指导意见	住建部
2月	关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见	国务院
2月	关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见	国务院
2月	国家综合立体交通网规划纲要	国务院
2月	关于同意开展智能建造试点的函	住建部
3月	关于扩大建设工程企业资质审批权限下放试点范围的通知	住建部
3月	关于印发绿色建造技术导则(试行)的通知	住建部
4月	2021 年新型城镇化和城乡融合发展重点任务	发改委
4月	关于确定智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展第一批试点城市的通知	住建部、工信部
5月	“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施发展规划	发改委、住建部
5月	关于印发城市市政基础设施普查和综合管理信息平台建设工作指导手册的函	住建部
6月	“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划	发改委、住建部
6月	成渝地区双城经济圈综合交通运输发展规划	发改委
6月	长江三角洲地区多层次轨道交通规划	发改委
6月	关于取消工程造价咨询企业资质审批加强事中事后监管的通知	住建部

7月	关于新时代推动中部地区高质量发展的意见	国务院
7月	“十四五”循环经济发展规划	发改委
7月	关于加快推动新型储能发展的指导意见	发改委、能源局
7月	关于印发智能建造与新型建筑工业化协同发展可复制经验做法清单（第一批）的通知	住建部
8月	“十四五”黄河流域城镇污水垃圾处理实施方案	发改委
8月	“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案	发改委
8月	关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知	住建部
9月	横琴粤澳深度合作区建设总体方案	国务院
9月	关于推进儿童友好城市建设的指导意见	发改委等二十三部委
10月	黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要	国务院
10月	成渝地区双城经济圈建设规划纲要	国务院
10月	关于推动城乡建设绿色发展的意见	国务院
10月	2030年前碳达峰行动方案	国务院
10月	关于推进体育公园建设的指导意见	发改委等七部委
10月	“十四五”节水型社会建设规划	发改委等五部委
11月	关于深入打好污染防治攻坚战的意见	国务院
11月	“十四五”文物保护和科技创新规划	国务院
11月	关于开展第一批城市更新试点工作的通知	住建部

建筑业相关政策可以分为三大类：规划引领类、转型发展类、管理改革类。

规划引领类政策指明了建筑业的未来市场机会。例如《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》、《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》等意味着重点城市群、都市圈建设将进一步发力；《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》、《“十四五”城镇污水处理及资源化利用发展规划》等意味着生态环保产业发展机遇良好；《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》、《关于推进体育公园建设的

指导意见》等意味着以人为核心的新型城镇化建设不再是大拆大建，而是更强调城市生活品质的提升；《2030年前碳达峰行动方案》、《关于推动城乡建设绿色发展的意见》等意味着双碳目标下新能源、建筑光伏一体化、存量建筑节能改造等领域发展潜力巨大。

转型发展类政策明确了建筑业的发展方向。例如《关于开展绿色建造试点工作的函》、《关于同意开展智能建造试点的

函》等，明确指出绿色建造、智能建造是未来建筑业发展趋势，建筑企业需要增加资金投入、加强相关技术研究与模式推广，推动建筑业的高质量发展。

管理改革类政策继续推进建筑业的供给侧改革。例如《关于扩大建设工程企业资质审批权限下放试点范围的通知》、《关于取消工程造价咨询企业资质审批加强事中事后监管的通知》等，将进一步优化营商环境，促进充分竞争，改善行业结构。

### 三、2022年展望

#### 1. 投资前景各有差异

房地产、基础设施和制造业投资是固定资产投资的三驾马车。2022年，房地产“下”、基础设施“稳”、制造业“强”或将是投资的主基调。建筑业需要紧跟投资趋势变化，积极寻求市场机会。

2021年1-11月房地产投资完成额13.73万亿元，同比增长6.0%。虽然房地产投资增速明显超过固定资产投资增速和基础设施投资增速，但是在房地产开发的关键指标方面，房地产销售面积、新开工面积、土地购置面积等指标下滑明显。

当前，个别房地产企业的金融风险持续爆发。对整个行业的销售、新开工、拿地都产生了情绪冲击。2022年房地产行业销售面积、新开工面积、土地购置面积极有可能负增长，房地产行业投资增速将进一步回落。

中央经济工作会议定调“坚持房住不炒不动摇”，“加强预期引导，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进良性循环和健康发展。”其中，首次提出“探索新的发展模式”。房地产行业经过二十多年的快速发展后，我国城镇居民人均住房面积已近40平米。房地产新开工面积大概率在2019年见顶，房地产企业高杠杆、高负债、高周转的模式接近尾声，房地产行业从增量开发逐步向存量运营转变。

基础设施投资方面，2021年1-11月投资增速0.7%。从基础设施投资子项来看，“铁公基”全线回落。2021年1-11月铁路运输业投资同比下降1.7%，道路运输业投资同比下降0.3%。水利管理业投资相对较好，同比增长2.1%。电力、热力、燃气及水生产和供应业投资同比增长0.2%。

2021年基础设施投资为何疲软？可能的原因有三个方面。一是中央加强对地方政府债务问题的问责，降低了地方政府基础设施投资的诉求。二是减税降费与民生开支增加，导致一般预算内基础设施投资支出受挤压。三是地方政府换届拖慢了基础设施项目建设的节奏。

中央经济工作会议提出，“2022年要推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。保持积极的财政政策和稳健的货币政策，保证财政支出强度，加快支出进度，适度超前开展基础设施投资。”从政策导向来看，2022年财政政策将持续发力，支出进度将提速，基础设施投资或成为支撑经济稳健发展的重要力量。从投资方向来看，“两新一重”是重点，新基建的投资增长将进一步加速，基础设施投资增速应该超过2021年。

制造业投资方面，2021年1-11月投资同比增长13.7%，其中高技术制造业投资同比增长22.2%，成为固定资产投资的亮点。在创新型国家战略和新旧动能转换政策驱动下，2022年制造业投资应该继续保持两位数增长。

## 2、市场结构性机会出现

在绿色低碳发展、供给侧改革以及稳

表2：房地产行业关键指标

类别	2021年1-11月份和2020年同比	2020和2019全年同比
商品房销售面积	4.8%	2.6%
房屋新开工面积	-9.1%	-1.2%
土地购置面积	-11.2%	-1.1%

图3：基础设施投资情况



经济等政策的共同作用下，2022年市场结构性机会出现，新能源、新基建等细分领域有较大增长空间。

新能源。《2030年前碳达峰行动方案》提出“到2030年，风电、太阳能发电总装机容量达到12亿千瓦以上”。根据国家能源局数据，截至2020年底，我国风电、太阳能发电装机容量5.3亿千瓦。对应目标，2021到2030年期间年均新增装机量不低于0.67亿千瓦，对应年均新能源投资额近6000亿元，这对于2020年近5000亿元的电源建设投资额而言无疑是个巨大的增量。新能源的机会还体现在新型电力系统建设方面。《2030年前碳达峰行动方案》提出“到2025年，新型储能装机容量达到3000万千瓦以上。到2030年，抽水蓄能电站装机容量达到1.2亿千瓦左右。”根据中关村储能产业技术联盟统计，截至2020年底，我国已投运的新型储能装机容量为328万千瓦。对应目标，2021到2025年新型储能装机

容量要增长至近10倍，年均复合增长率超过55%。抽水蓄能电站方面，截至2020年底，装机容量为3149万千瓦。对应目标，2021到2030年期间抽水蓄能电站装机容量年均复合增长率超过14%。

新基建。根据《中国建筑能耗研究报告2020》，2018年建筑全过程碳排放占全国总量的51.3%，其中建材生产占28.3%，建筑施工占1.0%，建筑运行占21.9%。新建建筑和存量建筑的绿色低碳化是未来发展要求。在新建建筑方面，《2030年前碳达峰行动方案》指出“推进城乡建设绿色低碳转型，推广绿色低碳建材和绿色建造方式，加快推进新型建筑工业化，大力发展装配式建筑，推广钢结构住宅。到2025年，城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准”。绿色建材、装配式建筑以及建造装备将会大力推广。新建建筑的机遇还体现在光伏建筑一体化领域。《2030年前碳达峰行动方案》提出“提高建筑终端电气化水平，建设集光伏发电、

储能、直流配电、柔性用电于一体的光储直柔建筑。到 2025 年,城镇建筑可再生能源替代率达到 8%,新建公共机构建筑、新建厂房屋顶光伏覆盖率力争达到 50%”。对应目标,预计以公共建筑、产业园区为代表的分布式光伏建筑相关投资未来五年年均复合增长率超过 20%。存量建筑方面,绿色低碳化节能改造是重点,特别针对能耗较大的大型公共建筑,以绿色节能技术为载体、集投建营为一体的合同能源管理模式未来将有较大发展空间。

### 3. 建筑企业加速能力建设

我国城镇化率刚刚跨过 60%,根据发达国家城镇化进程经验,城镇化率在达到 75%之后建筑业相关投资会明显下降。当前,我国建筑业仍有发展空间,但是未来市场竞争势必更加严酷。面临行业整合重组和转型升级要求,建筑企业需要加速能力建设。

加速数字化转型。数字化不仅是应用技术,更是企业核心竞争力的重要构成,越来越多的建筑企业加入到打造数字化企业的阵营中来。建筑企业的数字化转型一般要经历信息化、数字化和智能化三个阶段。目前,大部分建筑企业正在从信息化向数字化阶段迈进,很多建筑企业也制

定了建设目标,例如中国建筑集团计划投入 50 亿元打造建筑企业的数字底座。预计 2022 年越来越多的建筑企业将会加大资金和资源投入来推动企业数字化转型。这些资金和资源将会投入在以下三个方面。一是管理数字化,即利用云计算、大数据等技术,优化企业运作流程、挖掘企业数据价值、提升企业运行效率、预控业务风险、提升客户满意度。二是生产数字化,即利用 BIM、装配式、智能施工装备(例如建造机器人)、数字孪生技术等使得建筑物从概念到实体的过程变得更加自动化、智能化,实现工程价值最大化。三是产业数字化,即在产业数字化转型和城市数字化转型趋势下寻找传统业务和数字化技术的结合点,实现业态创新。原重庆市市长黄奇帆在 2021 年中国数字建筑峰会上提出以客户需求为出发点和归宿点,打通上下游企业,实现信息协同与产业效率升级是建筑企业数字化的关键要求。通过建筑业 + 数字化的方式,打通产业链上下游和相关行业,大幅度改进目前建筑业专业割裂、环节割裂的现状,提升行业整体效能,这正是建筑业数字化的巨大潜力所在。

加速一体化发展。国际知名工程公司如万喜、柏克德等都拥有强大的“设计、施

工、运营”等一体化能力,而我国大部分建筑企业的强项集中在施工环节,设计能力及运营能力较弱,这种情况正在慢慢改变。在工程建设组织模式改革政策推动下,工程总承包乃至投建营一体化业务模式成为众多建筑企业的发力方向。大型建筑企业纷纷通过组建自己的设计研究院,向上游延伸,加强项目策划、规划咨询、工程设计、技术科研能力,为开展全过程、全生命周期服务奠定基础。传统勘察设计和建筑施工行业的边界正在日益模糊,人才竞争加剧,人才流动加速。2021 年 11 月,中建五局成立设计研究总院,邀请全国工程勘察设计大师杨瑛作为该院院长。成功邀请全国工程勘察设计大师加入建筑施工企业,中建五局是首例。在中建五局的示范效应下,2022 年及未来将可能有越来越多优秀设计师加盟建筑企业,推进设计与施工的真正融合,加速建筑企业的一体化发展。

加速集约化能力。集约化能力主要体现在市场经营与项目履约两个方面。头部企业正在积极打造集约化市场经营体系。八大建筑央企基本上都成立了区域总部,加强对区域市场的研究,加强与区域市场资源的高端对接,加强区域品牌影响力建设。项目履约的集约化正在成为一种新趋势。一是实施“集采”策略,构建集中采购平台,通过集中采购,以量压价,降低采购成本。二是实施“战采”策略,强化与优质分包商合作,实施联合战略,实现共赢。三是强化对项目安全、结算等风险预控与管理。预计 2022 年优秀企业集约化能力将会进一步加强,大型建筑企业将会纷纷强化这一新“竞争优势”的塑造。

2022 年,建筑业还有很多大事件会发生。例如,新的资质标准预计在 2022 年落地,2022 年也是国企改革三年行动方案实施的最后一年,是检验国企改革成果的关键节点。2022 年,百年未有之大变局加速演化,唯有创新,方能开拓新天地;唯有坚守,方能穿越冰冷长夜;唯有拼搏,方能抵达幸福彼岸。



# 如何评价建筑企业“高质量发展”？

◎文 / 科思顿企业咨询管理(上海)有限公司合伙人 胡建

在各建筑企业“十四五”规划中，“高质量”发展应该是绕不开的高频词汇，但高质量发展的内涵是什么、评价指标是哪些、怎么就算高质量发展了等等问题没有答案，笔者有幸参与了一些工程建设企业（有设计院也有施工企业）“十四五”规划的制定，在此过程中针对“高质量发展”也有一些思考，现分享出来以飨读者，一家之言、仅供参考！

“高质量发展”是由习近平总书记在2017年10月18号十九大报告上正式提出的，报告明确提出我国经济已由高速增长阶段向高质量发展阶段转变，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。2018年3月，国务院政府工作报告指出——按照高质量发展的要求，统筹推进‘五位一体’总体布局和协调推进‘四个全面’战略布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。当然，“高质量发展”的理念是在国家宏观经济层面提出的，而在企业尤其是工程建设企业层面如何体现高质量发展呢？

企业是我国经济高质量发展的微观主体，企业高质量发展必然是经济高质量发展的有力支撑。当前来看，对于工程建设企业“高质量发展”没有官方的评价指标，但从国资委2019年发布的《中央企业高质量发展报告》分析来看，有几个关键词是高频词汇——“利润”“主业实业”“重组整合”“资产质量”“创新发展”“市场化经营机制”“国际化经营”“风险防控”“可持续发展”“党建”。为此，结合工程建设行业特点，笔者认为评价工程建设企业高质量发展应该从以下几个方面衡量：

**其一，行业地位类。**俗话说“三百六十行、行行出状元”，企业高质量发展的最高形式就是确定是不是“状元”。管理大师杰克·韦尔奇在通用电气任职期间推行的

“数一数二”策略也是这个原理，当时，通用电气任何事业部门存在的条件就是在市场上“数一数二”，否则就要被砍掉、整顿、关闭或出售。对于工程建设企业来说，如果我们在细分领域、细分市场占据一定的行业地位与行业影响力，你就是高质量发展的企业。行业地位类的指标包括：市场占有率、毛利率、国际业务占比、各类具备公信力的排名如ENR排名、“专精特新”企业等等。

**其二，盈利能力类。**企业存在的最终奥义就是盈利，这点央企与民营企业存在着一些差异，央企很多时候代表着国家意志，有些领域虽然具备垄断性质，但存在着“政策性亏损”，这也是很多“政治项目”的由来；而民营企业天然的没有这方面的负担，盈利是天经地义的事情。虽然有些央企承担着更多的社会责任，但从近几年的考核导向来看，利润方面的权重占据了很大的比重。盈利能力方面的指标包括：净利润、净利率、净资产收益率、营收 / 新签合同增长率等等。

**其三，基础管理类。**工程建设企业与生产制造型企业的不同在于“项目”，其特点之一就是唯一性，这也导致了很多人以此为借口认为项目管理不靠制度而是靠人。我们不否认“人”的因素在项目管理中的作用，但也不能夸大这个因素，制度也是项目管理中的一部分，通过制度可以保障项目的最底线。我们很多的时候往往注重结果，不注重过程，这也导致了很多企业虽然纸面数据很好看，但实际运转困难。这类指标包括：客户满意度、质量事故数量、安全事故数量、伤亡率、资产负债率、两金占比、人均利润、人均营收、人均产值等等

**其四，创新发展类。**创新是国家五大发展理念之一，也是企业发展的第一动力。企业是否可持续发展，也要看其在创



新方面的投入，这类指标包括：研发投入比、获奖数量、标准主编 / 参编数量、院士 / 大师数量、高新技术企业等等

**其五，社会责任类。**“能力越大责任越大”，高质量发展的企业必然要承担更多的社会责任（当然，企业提供就业本来就是承担社会责任的一部分）。当前随着绿色、环保等发展共识越来越深入人心，工程建设企业也要承担可持续发展的社会义务。这类指标包括：单位能耗指标、单位环保投入等。

以上针对“高质量发展”的具体内涵笔者总结了五类衡量指标，当然，如果按照平衡计分卡的方法我们可以提炼出几百个指标出来，数量不是目的，导向更重要！衡量企业高质量发展我们也不建议搞大而全的指标体系，什么都考就会没有侧重，考核就是指挥棒，缺哪考哪、短哪考哪。只要有所进步，我们就走在高质量发展的路上！

# 中建三局：勇当建筑业智慧业务高质量发展排头兵

◎文 / 钟三轩

“神经末梢”无处不在，建筑成为能自主感知调控的“生命体”；“国内首个全域场景智慧园区平台”精准识别需求，让园区工作生活更安心、更温馨；作为“智造体系大脑”的中建三局工程指挥中心，让后方也能听得到枪炮声、有效实施指挥；“无人驾驶塔吊”国内首发，坐在办公室即可远程操控塔吊……

近年来，中国建筑旗下中建三局融合大数据、物联网、人工智能等技术，着力打造智慧建筑、智慧社区、智慧园区等全系列产品，近4年蝉联“中国智能建筑行业十大领军企业”，获评中国建筑首个“智慧城市先锋榜”优秀企业，为实现建筑业智慧业务高质量发展提供了可复制可推广的实践经验。



“国内首个全域场景智慧园区平台”——智领·智慧园区平台在北京中建·大兴之星启用

## 智慧建筑 让生活更美好

“体温36.5℃，正常。”近日，在中建三局承建的高392.5米中国华润大厦，“刷脸”完成测温、登记、验码等流程后，系统仅1秒完成放行和自动派梯。

有别于普通写字楼，大厦的智慧运维平台接入了政府的大数据中心，可实现人员实时比对，安全指数大大提升。

“机智”的门禁只是应用场景之一。依托中建三局智能公司自主研发的智慧运维平台，创新引入智慧物联技术，通过嵌入智能感知设备，该大厦成为拥有类似人类视觉、听觉和触觉的“生命体”。

以“会思考”的灯光为例，其采用“人体感应+可变色温”模式，不仅一年可节约2.3万度电，还能模拟清晨的温暖、午间的明亮和傍晚的柔和光线，让建筑与自然共生。

此外，大厦还拥有众多走新更走心的“黑科技”：从手机“召唤”电梯到语音“无感”控制设备，从分屏投影头脑风暴到无纸化会议，从云数据服务到互联网诊所……

据统计，集设计、施工、集成、运维于一体，中建三局实施了深圳平安金融中心



中建三局工程指挥中心

(592.5米)、广州周大福金融中心(530米)、武汉绿地中心(475米)等多个智慧超高层建筑，让市民畅享高效便捷的新商务生活。

智慧不仅在写字楼里，也在小区内——

在武汉中建·星光城，告别钥匙门禁卡，业主通过无感人脸识别仅需1秒出入小区；智能家居安防系统与物管联网，遇到

突发情况自动触发警报；引入物流机器人“小蛮驴”，打通末端物流“肠梗阻”……

在武汉中建·御景星城，地源热泵、混凝土天棚辐射制冷制热、置换新风、内外保温等十大科技系统，使室温恒定保持在18—26℃，湿度常年稳定在30%—70%，噪音处于25分贝以下，能实现75%以上的建筑节能，形成“恒温、恒湿、低噪、适光、节能”的绿色人居体验。



基于施工现场 5G 环境的室内远程智能控制塔机



中国华润大厦智慧运维平台

在深圳最大棚户区项目——罗湖区“二线插花地”，中建三局部署了 40 余个物联网终端，打造“一键智能联动、一图全面呈现、一网全面感知、一脸走遍社区、一屏智享生活、一站智能决策”的智慧社区新生态。

这些是中建三局充分利用 5G、AI、云计算、大数据等现代信息技术，不断增进人民福祉的一个生动注脚。比如，依托承建的 32 个抗疫应急工程和 90 余个疫后公共卫生补短板项目，中建三局就深度参与智慧医疗建设，积极助力健康中国

建设。

其中，在 10 余天建成的武汉火神山、雷神山医院项目，中建三局研发智能化运维管理平台，链接医院 5 大类 17 个信息系统，实现智慧安防、智慧物流、智能审片、“零接触”运维。外部获授权人员可实时调阅系统内信息，实现信息互通、远程会诊。

在武汉同济航天城医院项目，800 张病床的病房只需半小时就能完成正负压切换，医生可隔空操作数字化手术室内的屏幕；在四川大学华西天府医院项目，66

间手术室均按照智慧手术室标准进行建设，能实现高清 4K 手术转播；在贵州医科大学附属医院贵安医院项目，药品、耗材、器械等在医技楼每层楼天花板上进行“轨道运输”，可减少医护奔波……

“始终把服务国家战略、维护人民利益，作为最重要的政治责任。”中建三局党委书记、董事长陈卫国表示，企业将紧扣创建世界一流企业的战略目标，以智慧赋能转型升级，持续引领行业高质量发展，打造更多高品质智慧建筑，更好满足人民群众对美好生活的向往。



火神山医院开展 5G 远程视频会诊



雷神山医院开展 5G 远程视频会诊

## 智慧园区 让用户更安心

走进北京中建·大兴之星指挥中心，300 寸电子屏幕上每天至少归集 20 万条信息。

AI 摄像头监看到车库坡道被占用时，中建三局自主研发的智领·智慧园区平台第一时间给物业下达工单——“车库坡道被占用，请即刻前往处理！”

10 分钟后，实时画面显示车辆已从车库坡道出场。

对于拥有总建筑面积 12.08 万平方米的体量，囊括甲级写字楼、星级酒店、品牌公寓、精品商业等多元业态，12 家单位动态满租的中建·大兴之星而言，还有许多智慧“基因”渗透在细枝末节——

一屏尽览入园人数、资产管理、需求清单等运行态势，有助优化园区的营商环境；自动感应绿植长势，“靶向定位”派发工单养护；垃圾桶自动开关防火防臭，还会满溢报警寻求处置；地下车库自动检测 CO 浓度，超标自动抽排……

管理人员足不出户、直观了解园区状



北京中建·大兴之星指挥中心



北京中建·大兴之星

态的底气,来自中建三局自主研发的“国内首个全域场景智慧园区平台”——智瓴·智慧园区平台。

该平台搭建“1+3+7”的智慧园区体系,包含一个智慧运营决策中心、三个能力中台(IOT 中台、数据中台、业务中台)、七个运营态势(安全、设备、环境、能源、资产、服务、运营),包括停车、消防、安防、环境等133个智慧应用场景,经专家评定达到国内领先水平,并获评2021年度中国智慧楼宇运营管理等级金级认证项目。

从园区安全来看,系统支持20万张人脸快速匹配身份,授权人员能1秒内刷脸进入,未授权人员则无法通行。另外,纳入重点监控的人员和设备发生位移时,系统立即警告并火速派单处置。

更重要的是,园区一旦发生突发事

件,基于大数据和AI算法能实现全程追溯,有效保障园区安全。“相对于一般园区,响应时间从10分钟降低至30秒,实现在指挥中心内运筹帷幄,决胜于千米之外!”中建三局智能公司智慧城市研发总监杨秋昊介绍。

除了足不出户,园区状态全知晓;还能以人为本,让用户体验更温暖。园区多间会议室、沙龙场地、运动场地等空间,共享储物柜、共享打印机、共享电脑等设施,通过“中建智慧星云”APP一键预约即可使用。

通过手机还可办理线上评价、刷脸支付、便捷入住,并提供在线报事报修、查缴费用、日租工位、线上商场智能购物、车位引导等服务。同时,园区还连接到政府的城市大脑,打通在线教育、社区养老、园区

政务等服务最后一公里。

此外,中建三局精准对接、全力服务地方政府高质量发展需求,目前正全力打造武汉东湖高新区东湖科学岛智慧园区,完善城市精细治理的全域覆盖,实现海量数据的共享协同和跨部门、跨区域共同应用,为其构建“基础研究+技术攻关+成果转化+产业发展”全过程创新生态链贡献力量。

“智慧联结万物,拓展幸福空间!”展望未来,中建三局党委副书记、总经理李琦表示,企业将勇当建筑业智慧业务原创技术“策源地”和产业链“链长”,打造系列生态文明、绿色低碳的标杆示范智慧园区,切实提升大家的获得感、幸福感、安全感。



北京中建·大兴之星人脸识别无感通行



北京中建·大兴之星食堂人脸识别支付

## 智慧城市 让治理更精准

对贵阳清镇市市民李红萍而言,以前每次去学校接送小孩都是件头疼事,“全是车,随意乱停,把路堵得水泄不通!”

李红萍小孩就读的学校是清镇市第二中学教育集团(二校区),周边小区云集、学校众多,交通压力不言而喻,市民颇有怨言。

依托中建三局正在打造的国内示范性的城市级智慧生态停车场——清镇市城市停车场,这个“老大难”问题终被攻克。

利用城市“边角料”地块,增设30084个停车位;巧抓百花社区、新岭社区等5个社区及周边商圈的“空档期”,“盘活”数万个车位……实现停车场时空一张图、车位一键搜、一键缴费充值、精准车位导航、停车场推荐、车位预约等功能,极大缓解停车难题。

除了智慧交通外,中建三局深入探索智慧城市建設蓝海,聚焦群众“急难愁盼”的事情,参与智慧水务、智慧管网、智慧政务等系列工程,助力构建智能事务处理和智能服务的绿色宜居智慧城市。

为助力美丽中国建设,中建三局“智

造”了100余个水务环保工程。其中,在全国首条深层污水传输隧道——武汉大东湖深隧投资建设运营中,为确保其“百年免维护”,打造了全国首个智慧深隧管控平台,集智慧运营、健康监测、无人机巡线和水下机器人于一体,全天候监测隧道“身体健康”,发现“不适”,系统立即“呼救”,可“靶向定位”实施“医治”,将隐患扼杀在萌芽状态。项目稳定运营一年多以来,已累计传输污水2.16亿吨,可填满11.4万余个标准泳池,助力长江大保护。

智慧水务让城市“血脉畅通”,智慧管廊则让城市从“面子”美到“里子”。在中建三局投资建设运营的超500公里管廊中,全国首批试点的十堰管廊颇具典型,打造了拥有自主知识产权的湖北首个智慧管廊运维管理平台,开创国内管廊平台化管理先河,获国家计算机软件著作权。在国内首次将《城市综合管廊监控与报警系统》应用于实践,借助视频监控、火灾报警、电子巡检、防入侵、人员定位等系统,为地下管线装上“显微镜”“透视眼”。截至目前,已获30项国家专利,通信、电力、污



北京中建·大兴之星获评2021年度中国智慧楼宇运营管理等级金级认证项目

水、燃气等11种管线入廊,总里程逾155公里,有效解决“马路拉链”“空中蜘蛛网”等“城市病”。

公共服务能力和水平关乎老百姓的福祉。在中建三局承建的数十个市民中心(政务中心)中,智慧政务系统让办事变得省时高效。以江西首个省市共建一站式市民服务中心——南昌市民中心为例,其秉承以“数据多跑路”让“群众少跑腿”理念,轻松办理涉及市民、企业上千个事项,真正实现“办事只进一扇门”。

“作为智慧城市服务商,以‘使用者体验至简、运营者运营卓越、管理者管理高效、所有者业务增值’为愿景,持续为推动中国智慧城市建设贡献力量。”中建三局智能公司党委书记、总经理陈应介绍,企业已牵头发起智慧城市湖北生态联盟,未来还将与中国电子、华为等企业深度合作,联合打造城市大脑、智慧园区平台、智能建筑运维管理平台三者互联的系统,提供建立在城市基础信息数字孪生CIM模型上的智慧城市全景服务。



贵阳清镇市城市停车场指挥中心

## 智慧工地 让建设更高效

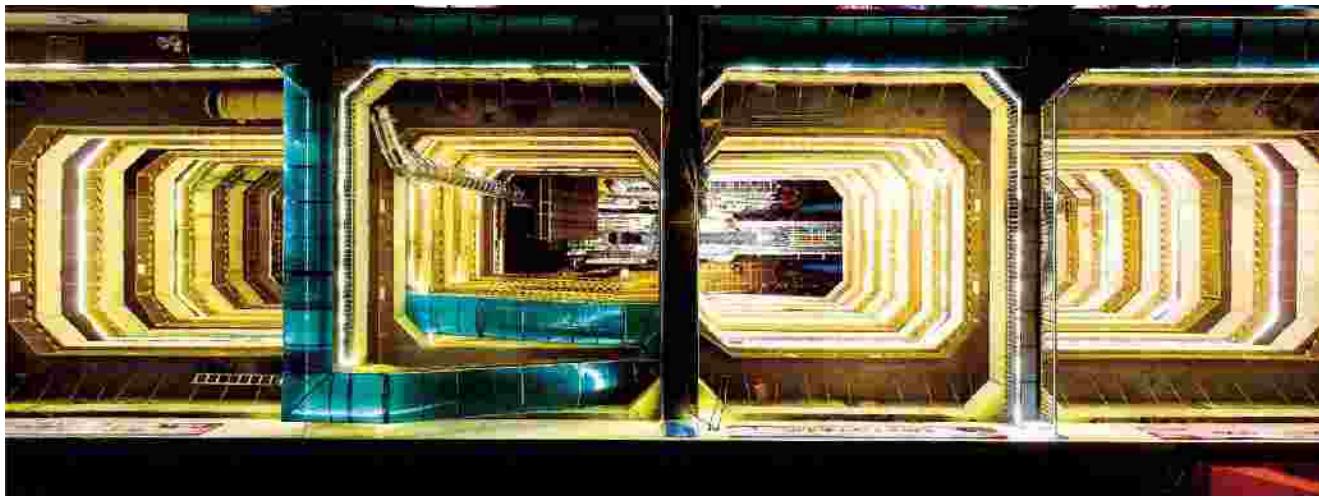
“隧道坍塌,3人被困,情况万分危急!”近日,中建三局工程指挥中心“警报”大作,1500公里外的某项目隧道模拟坍塌现场监控投射至大屏,工作人员即刻进入实战状态。

“做好现场警戒,严禁冒进救援!”根

据指令,项目医疗救护组、安全保卫组、事故调查组等迅速行动,紧急协调应急、消防、医疗等单位火速赶赴现场。最终,经过多方配合,被困人员成功获救,本次隧道坍塌应急演练圆满结束。

这只是中建三局工程指挥中心应用

场景之一。作为“三局智造体系”的大脑,该中心由数据中心、运营管理中心、指挥和应急响应中心组成,通过全景监控、会商系统、单兵巡检、远程协同等功能,来穿透企业组织,让后方也能听得到枪炮声,有效实施指挥。



武汉大东湖深隧

如果说工程指挥中心是“智慧大脑”，那么在工地一线搭建的物联网数控中心则是“千里眼”，通过设备、水电等 10 余个监测子系统高效集成，数万个摄像头等终端如同嵌入项目肌体的“神经末梢”，可随时掌握现场作业情况。例如，智能化劳务管理系统采用红外测温 + 实名制绿码 + 人脸无感考勤，保障精准防疫；业内率先应用音视频多功能智能安全帽，实现感知、分析、服务、指挥、监管“五位一体”。

塔吊吊钩可视化系统和防碰撞系统就是典型案例。通过该系统的驾驶室显示器，塔吊驾驶员可以清楚看到塔吊吊钩周边环境。每台塔吊还都有一个“黑匣子”，能通过全景摄像头关注周边塔吊的运行轨迹，一旦离得太近就会强制“刹车”，保证塔吊安全运营。

值得一提的是，2020 年 12 月 2 日，中建三局在业内率先研制并实践了基于施工现场 5G 环境的室内远程智能控制塔机。借助 5G 毫秒级的传输速度，不仅能实时更新画面和数据，智能体感座椅还能将与在塔吊上操作施工相关的倾斜、抖动等细微感觉实时传递，给操作者沉浸式作业体验，让坐在办公室开塔吊成为现实。

智慧工地不仅有“千里眼”，还有“顺风耳”。消防烟感报警系统可以自动识别室内烟雾浓度，一旦超标，对应的指示灯就会亮起。现场扬尘噪音监控设备，实时监控、分析环境数据。比如，扬尘超过阈值

就能“唤醒”喷淋设备，给工地降尘；智能水电监测子系统能准确定位漏水、漏电位置。

此外，号称“智多星”的智慧库房也是智慧工地一大亮点。填写电子领料单、获取清单二维码、扫码出入库房、自助领料机领料……在武汉云景山医院项目智慧库房内，技术人员仅凭一部手机，自助完成了出入库领取施工物资的全过程，就如同出入“无人超市”购物一样。不仅实现材料调拨、库存预警等物资精细化管理，还

极大节省了人力物力。

除了畅通末梢“大循环”，中建三局还打通了产业链“主动脉”——通过独立、合作研发提供工地现场需要的感知设备、测量设备、传感设备等，并通过 MRO 端实现对项目现场的集中供货和运营维护。目前已完成集中供货平台及中建三局智慧工地集中管理平台搭建，覆盖项目 1300 余个，构建智慧工地生态圈，推动智慧建造迈上新台阶。



武汉大东湖深隧运维中心

# “红船领航”贯穿全过程 智慧赋能促进品质

## ——中铁十一局四公司绍兴项目部创建“一部一品牌”纪实

◎文 / 郑传海

根据中铁十一局四公司党委的统一部署,绍兴二环南路智慧快速路(以下简称“智慧路”)项目部党支部于2021年4月开展“一部一品牌”创建活动以来,坚持以“红船领航 智慧创新”为创建品牌,借助浙江丰富厚重的“红色”文化,把“红色领航”贯穿到“智慧、创新、创效、安全、文明、廉洁”建设全过程,通过智慧赋能,为“拼搏”文化融入更多智慧元素,使品牌创建工作充满了灵动性。

绍兴市属于2022年第19届亚运会重点承办城市之一,篮球、排球小组赛和棒垒球、攀岩等重要比赛项目将在绍兴举行。智慧路则是杭州亚运会重点交通配套工程。智慧路建成后,对绍兴构建“市区半小时交通圈、15分钟上高速”的交通格局,实现柯桥区、越城、上虞三区高度融合,实现亚运筹办与城市发展一体推进、互促共建的大协同、大联动具有重要意义。

中铁十一局四公司项目部承担施工的线路全长6.2公里,采用“高架+地面+地道”组合形式,其中高架桥梁一座,总长2.6公里,地下通道两条,总长1.76公里,地面道路总长1.84公里。施工线路范围内包括改造及拆建老桥共9座,其中老桥加宽及桥面改造5座,老桥拆除及新建4座。为确保2022年杭州亚运会召开前投入使用,工期压缩到718天。

面对复杂的施工环境和紧张的工期,项目部党支部充分利用浙江嘉兴“南湖红船”宝贵的红色资源,坚持以“‘红船领航’智慧创新”为创建党建品牌,把“红船精神”作为推动和确保项目各项工作高质高效推进的动力源泉。2021年,在绍兴市重点在建项目“五比”竞赛活动中一举夺取第一名。



2020年10月8日,中铁十一局四公司绍兴二环南路智慧快速路项目部利用主题党日活动,组织部分党员和青年骨干来到周恩来同志祖居,接受党史和爱国主义教育。

### “红船”引领,筑牢党建品牌的红色基因

2021年4月,中铁十一局四公司党委作出开展“一部一品牌”创建活动的部署后,更加坚定了他们以“‘红船领航’智慧创新”为党建品牌,向党建赋能要凝聚力、竞技力、品牌力的信心,把项目全体党员和先进骨干摆进去,通过当好智慧路建设的先锋队和创建“智慧路党员工程”,擦亮智慧路党支部品牌。

面对项目施工遇到的压力和各种困

难,掂量掂量肩上担子和承建智慧路的使命,全体党员和骨干认识到,从1921年嘉兴南湖“红船”召开第一次党代会,到2021年建党百年,中国共产党正是靠着为百姓求解放,为人民谋幸福,让人民走上共同富裕道路的坚贞追求,才赢得了人民的信任。我们用“红船精神”涵养和教育项目团队,叫响项目党建品牌,充分发挥党组织先锋模范作用,带领全体员工优

质、快速、安全地完成智慧路建设任务,以实际行动迎接亚运会在浙江胜利召开才是最重要的。

从2021年5月1日开始,他们在组织开展学党史、悟思想、办实事、开新局的理论学习教育基础上,又增加了“百年党史学习分享”活动,利用晚会时间,以党在不同历史时期的历史事件、历史故事、历史人物等党史知识为内容,引导全体员工

扎实实地学习,推动党史学习教育在绍兴项目走深走实,深入到班组和每个员工的心里。

2021年7月1日,项目部在组织全体职工集中收看习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话实况转播新闻后,又把党员分成了若干个领队,采取分专业队到人的方式,深入到16个专业分包队伍,结合各专业分包队工作重点和难点,进行再学习、再宣传、再动员,凝聚全员斗志,激发全员力量,使全体参建队伍真正做到学党史、悟思想、办实事、开新局,全体参建员工真正做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行,以昂扬奋进的姿态,早日建成智慧路,为迎接亚运会胜利召开献礼。

在组织开展好党史学习教育的同时,项目部党支部及时举行知识竞赛活动,并且积极参加绍兴城投集团组织的党史知识竞赛和技能大比武活动。项目入党积极分子李瑞杰在城投集团组织的党史知识竞赛中取得第三名的好成绩;项目部测量队在城投集团组织的“绍兴智慧快速路智行杯”测量技术比武大赛中取得第三名的好成绩。

针对2021年建党百年华诞这个特殊年份,他们把弘扬“红船精神”,追寻红色足迹,争当“红船传人”作为创建一部一品牌的重头戏。

第一,精心组织开展初心之旅。2021年6月19日,组织项目党员团员专程赴嘉兴南湖开展“追寻红色足迹 传承红色基因”主题党日活动。在嘉兴南湖中共一



2021年5月7日,中铁十一局四公司绍兴二环南路智慧快速路项目部党员先锋队在拼装作业。

大会址,瞻仰红船,追寻革命先辈踪迹。在梦开始的地方,切身感受到嘉兴南湖作为中国革命起航地的历史意义。只有在日常工作中,弘扬和传承好红船精神,开天辟地,敢为人先的首创精神;坚定理想,百折不挠的奋斗精神;立党为公,执政为民的奉献精神,以更加积极主动的姿态投入到优质安全高效地建设好智慧路,才能算是不忘初心,完成企业赋予我们在绍兴智慧路建设中忠实履行“编织大地经纬 成就美好未来”的历史使命。

第二,认真开展“讲好红色故事会”。为扎实开展学党史和学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神。他们专门策划开展“红色故事会大家讲”,分别安排新老党员和团员开展“红色故事会大家讲”活动,由老党员讲述一代代铁道兵官兵四海为家,不畏艰辛,风餐露宿,逢山凿路,遇水架桥的故

事,讲述他们自己的转战大江南北修路架桥的亲身经历,以及发生在自己身边的感人故事。新党员讲红色故事,有英雄人物,也有历史事件。团员根据党员的故事谈谈自己的感受。老党员的故事分享既生动又深刻,分别从建党到建国的历史进程、铁道兵历史、以及其它一些感人至深的故事阐述了共产党人不畏艰险的历史使命担当。

第三,用歌声赞美党,为迎接中国共产党百年华诞,2021年6月,项目部党支部相继举办了“建党100周年 唱首红歌给党听”红歌会等活动;通过歌唱祖国、歌唱党,庆祝中国共产党一百周年,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,凝心聚力、锐意进取,努力工作。以“红船”为主题的系列活动,极大地鼓舞了项目员工锐意进取、顽强拼搏的斗志,涌现出了一批各级表彰的各类先进典型。



2021年6月19日,中铁十一局四公司绍兴二环南路智慧快速路项目部利用主题党日活动,组织部分科技攻关骨干,来到党的一大召开的地方——南湖红船,接受党史和爱国主义教育。

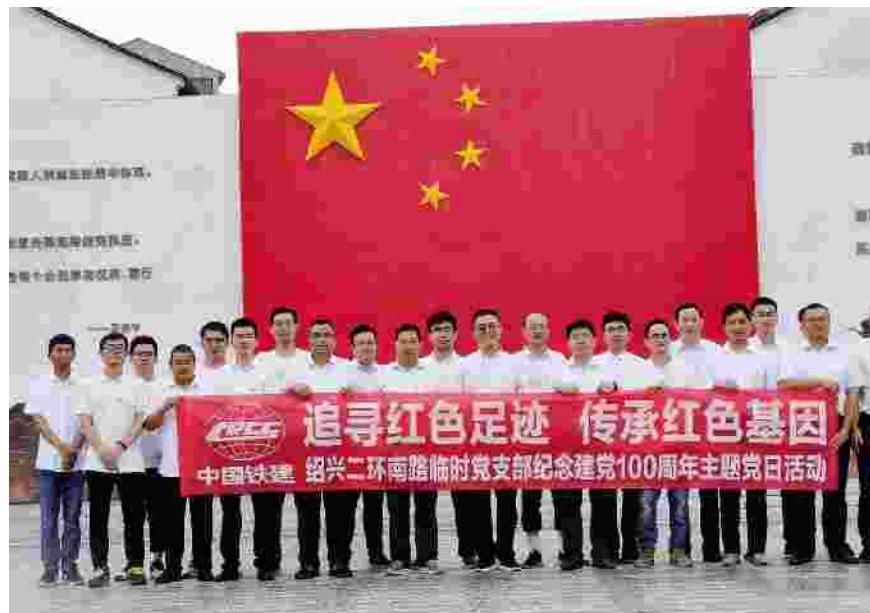


2021年6月25日,上海设计院的党员代表到中铁十一局四公司绍兴二环路智慧快速路施工现场参观他们创建“党员工程”。

## 用活文化资源,为项目工程建设储能蓄力

与高铁、地铁和其它工程建设相比,智慧路施工面临最大的难题是各种挑战多,安全风险大。对此,他们以党建促联建为切入口,通过与驻地政府、企业、学校和街道党组织开展党建联建,用活用好地方宝贵的文化资源,赢得了地方党组织对智慧路施工和项目管理的大力支持。

一是加强党建联建,助力施工生产。项目上场以来,他们先后与绍兴当地十余个单位开展党建联建活动,结下了深厚友情。与绍兴市越城区监察委员会开展“企共建”共同防范职务犯罪;与绍兴市越城区安监局开展安企共建,发挥共建优势,实现优势互补,共同创造建设平安工程;与绍兴市文理学院附属医院开展“医企共建”,为项目职工提供健康宣教、疾病防治和意外急救、工地意外伤害事故、工伤、职工体检、疫情防控等医疗服务,与其建立长期共赢的全面战略合作关系,绍兴市文理学院附属医院专门为项目部开设了绿色救援通道,项目部定期邀请医院专家到项目开展讲座,减少了意外伤害事故,保障了员工的健康,为项目部健康发展提供了保障;与驻地稽山派出所开展“警企共建”加强协调配合,以共建,共利,



2021年6月26日,中铁十一局四公司绍兴二环南路智慧快速路项目部党支部与绍兴城投基础公司、智慧快速路监理公司和设计单位党组织,联合开展联合党建活动。

共荣为原则,牢固树立警企一家,携手共进的思想,形成警企携手抓稳定,保平安,促和谐的合力,营造良好的施工安全环境;与稷山街道办开展联合党建活动,充分发挥双方党组织的各自优势和日常工作中的统筹领导作用,形成了施工一线区域化党建工作新格局,推进绍兴项目党组织和稷山街道办处的联建共建活动,增进双

方的联系、沟通和深度合作,有效推动了征地拆迁工作,永丰公寓拆迁比预计时间提前了一个月,为早日完工提供了保障。真正做到共建共做、优势互补、协调发展。

二是以周恩来同志为镜子,培养青年员工甘于奉献的品格。他们积极利用“周恩来祖居”这一宝贵的红色遗产,每年“五四”“七一”“八一”和“十一”重大节日和工程建设进入最关键、最艰难的时刻,组织员工来到“周恩来祖居”,接受爱国主义、革命英雄主义教育,引导全体员工从老一辈无产阶级革命家身上,深刻感悟他们对党忠诚、追求真理的政治品格,服务人民、甘于奉献的优良作风,胸怀坦荡、淡泊名利的崇高品德,廉洁自律、怀德自重的道德操守,培养青年员工立足岗位,以路为业,以项目为家,甘于奉献的可贵品格。

三是加强清廉报国教育,培养拼搏向上的精神。定期组织项目领导班子成员、关键岗位上的员工和新分配到项目的大学毕业生到“绍兴清廉馆”,接受教育和洗礼,学习绍兴从古代到近代清廉人物及事迹,从清白而有德义的范仲淹,到“一钱太守”刘宠、“清官第一”甄完、有“无恒产有恒心”的蔡元培等近代人物。引导员工牢记“清清白白做人,老老实实做事”打造风清气正的工作环境。



2021年7月25日,绍兴市遭遇少有的暴雨,中铁十一局四公司项目部组织党员和骨干来到二环南路为秦望花园小区,帮助抽排积水。



2021年12月17日，中铁十一局四公司绍兴二环南路智慧快速路项目部党支部组织党员先锋岗、工人先锋号和青年突击队的队员，驰援当地疫情防控。



## 党建融合，智慧赋能智慧路建设

智慧路属于浙江省首次采用国内最先进的标准化设计、工厂化制造、装配化施工、信息化管理方法建设的快速路。相对于普通快速路建设而言，智慧路建设的科技含量、施工难度都是过去没有遇到过的。尤其是包括BIM施工应用系统、桥梁检测全生命周期系统、智能交通指挥系统、智能照明控制系统和开放式无人驾驶检测系统等，都是全新的课题。

如何优质、安全、高效地完成智慧路建设任务？项目部党支部提出，把创建“红船领航 智慧创新”的党建“品牌”，与智慧路建设紧紧地融合在一起，以高质量党建引领和贯穿于智慧路建设全过程，使“红船领航 智慧创新”的党建“品牌”创建工作更好地接受工作实践检验。

勇于担当，扛起智慧创新的责任大旗。针对施工遇到的技术难题，项目部党支部副书记、经理熊德文和预备党员、项目部总工程师袁龙泉首先站出来，响亮地提出“红船领航，勇于担当，扛起智慧创新的责任大旗”。带领技术团队和青年骨干，挑起了技术创新攻关的重任，围绕“预制拼装施工技术”所涉及的吊装关键技术、座浆及灌浆关键技术、自动沉降监测技术和装配式桥梁机械化配套施工新技术攻关。白天在现场实地观测分析，晚上把会议室当成科研试验室，运用倒推法、排除法、组合法和聚成法反复验算，对所有问题逐一进行解剖分析。有时候，已经是凌晨两三点了，他们又带着电脑和仪器，跑

到施工现场去做模拟试验。

直面难题，尽心尽责、实干实效、向新向前。针对智慧路预制小箱梁横向施工UHPC湿接缝施工面临关键技术与新材料的挑战，项目部党支部和管理团队不等不靠不推，直面难题，主动担责。第一时间成立了以项目经理、党支部书记、项目总工、物资部长和试验室主任为核心的UHPC湿接缝施工技术和新材料研究攻关团队，同时加强与有关科研院所联系，把攻关内容分为7大单元，对UHPC材料性能要求及材性、UHPC湿接缝受力特性及损伤特点、UHPC湿接缝施工控制工艺和适合智慧路UHPC施工配合比方案进行研究。在攻关研究的关键时刻，项目

部党组织适时举行重温南湖红船故事和到周恩来故居举行主题党日活动，开展学党史当模范、学先辈挑大梁和争当“编织大地经纬成就美好未来”的工匠活动，鼓励大家发扬红船精神、周恩来同志一心一意为党为国为民的献身精神和“逢山凿路遇水架桥”“拼搏”奉献的企业精神。党支部书记张小峰则带领后勤员工全天候为项目部技术攻关团队当好“贴身保姆”，随时随地做好保障服务工作，确保科创攻关团队集中力量攻克技术难关，最终使7大单元攻关课题如期完成。说到科创攻关团队的信心和意志力，项目技术负责人说，是项目部党建品牌的感染力给了我们信心和力量。



# 争创“一杆两范”

## 点燃“红色引擎”赋能项目高质量建设

——中交二航局一公司鄂州基础设施 EPC 项目党建案例

◎文 / 王凌飞

鄂州市花马湖北侧产业园区等配套基础设施 EPC 项目党支部按照上级党委部署,认真贯彻落实公司基层党建工作标准化要求,对标二航局一流基层党建标杆“红色堡垒”,立足项目管理策划目标和工作实际,深入推进“中交蓝?党旗红?二航先锋行”之“建功百亿片区,争做开路先锋”特色党建活动,深入开展“三保四创两提升”活动(保安全、保工期、保成本,创效益、创精品、创信誉、创文明,提升基层组织力、提升项目管理水平),争创“一杆两范”(基层党建标杆、市政工程示范、风险管控典范),直面工程建设重点、难点、关键点,逢山开路,遇水架桥,将党旗插在项目实施最棘手的环节,通过党建引领和标杆创建,夯实“项目管理提升年”活动,抓履约线、抓成本线,守住风险红线,全面严控疫情、安全、质量、环保、信用等各类风险,切实提升项目管理水平和管理能力,开创进城示范工程之路,以高质量党建赋能项目高质量建设。

### 一、背景介绍

鄂州市花马湖北侧产业园区等配套基础设施 EPC 项目(简称“鄂州基础设施 EPC 项目”),合同金额约 25 亿人民币(其中工程费用 180345.80 万元),该项目是国家“十三五”规划重大生产力布局项目——湖北国际物流核心枢纽(鄂州花湖机场)的重要配套基础设施工程,该项目位于鄂州市临空经济区起步区,主要包括三个子项目:鄂州市临空经济区花马湖北侧产业园区、“三中心”(会展中心、文化中心、体育中心)周边及将军片区配套基础设施工程项目,主体工程由 16 条市政道路、3 个停车场、4 座桥梁等构成,主要施工内容包括道路工程、桥梁工程、排水工程、综合管廊工程、交通工程、照明工程、绿化工程、电气工程、电力电信排管工程等,工期 27 个月,计划完工日期为 2022 年 12 月 31 日。中交二航局负责该项目的投融资、建设、运营和移交等工作。

该项目具有体量大、工期紧、任务重、施工点多面广战线长、边界条件复杂、安全风险高、文明施工及环保要求高、综合管廊施工难度大、下穿铁路、涉及破长江大堤施工、周边关系协调复杂、征迁难度大等显著特点。

湖北国际物流核心枢纽(鄂州花湖机场)将打造成亚洲第一、全球第四的货运空港集散中心,是国家“十三五”重大生产力布局项目和湖北省“十三五”重大建设



项目,整个航空都市区投资规模超过千亿元,一公司承建的鄂州基础设施 EPC 项目肩负着重要使命,其片区开发和辐射经营对一公司持续发展具有重要意义。另外,这里中央建筑企业扎堆比学赶超,中交二航局与中建三局、中铁四局、中国核建、中国一冶、中铁开投、中铁上海局、中建八局等同台竞技,并且由我局五分公司和中铁大桥局承建的燕矶长江大桥已经开工,所以该项目企业形象展示和品牌打造也要求很高。

该项目的标准化推进、文明工地创建、项目文化宣传、安全环保绿色施工、人与自然的和谐等要高标准策划推进,对于市政投资类项目人才的培养,对于“政府授权 + 股权合作 +EPC”模式研究,以及对风险管理研究总结等也是项目的重点。

一公司对该项目期望比较高,将该项目定位为争创“一杆两范”(基层党建标杆、市政工程示范、风险管控典范),“一杆”即在基层党建标准化、人才培养、品牌打造上做标杆;“市政工程示范”即在打造进城绿色工程、平安工程、品质工程、阳光工程上做示范;“风险管控典范”即在严控疫情、安全、质量、环保、信用、商务、履约等各种风险上做典范。

### 二、具体做法

围绕以上项目定位,项目党支部根据《中国共产党支部工作条例(试行)》《中国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)》《中交集团三级党委抓支部建设实施意见》及公司基层党建工作标准化工作部

署、“二航先锋行”品牌党建创建及一公司“中交蓝·党旗红·二航先锋行”之“建功”系列党建特色品牌打造要求,结合项目特点,着力开展“中交蓝·党旗红·二航先锋行”之“建功百亿片区,争做开路先锋”特色党建活动,将党组织引领优势充分转化为项目管理优势、创新优势和竞争优势,努力探索出一条独具特色的高质量党建赋能项目高质量建设之路。

### 1.传承红色基因,筑牢廉洁防线。

当好“红色文化基因”的传承人,组织开展“廉洁道德讲堂”,结合“建功百亿片区,抒写溢彩人生”活动,开展“读书养廉工程”,建设职工之家和廉洁书屋,购置廉洁教育、党建、历史、EAP 题材等书籍,全面营造以学促廉、以学养德的良好氛围。

扎实开展党风廉政建设宣教月活动,通过组织参观警示教育基地、拍摄廉洁微电影、讲授专题党课、廉洁读书分享交流等广大职工所喜闻乐见的活动,加强廉洁教育,涵养风清气正政治生态。

充分发挥“头雁效应”,引导领导班子以身作则,树立模范,遵守党章党规,严守党的政治纪律和政治规矩,为员工群众作出示范,引领全体员工形成最大“合力”。

坚持目标导向、问题导向、结果导向,敢于啃最硬的骨头,敢于挑最重的担子,切实将作风建设转化为组织战斗力,通过制定“党员+”党建特色“套餐”,将项目文明创建、绿色环保、人才培养、扶贫帮困等深度融合,发扬实干、苦干的优良作风,敢于直面矛盾,敢于较真碰硬,赋能项目提质增效。

通过党史学习教育,积极引领崇德向善、正风肃纪。以党员为辐射点,将作风建设拓展延伸至全体职工,针对管理中存在的“八重八轻”现象,持续开展“项目执行力建设”作风整顿,堵塞管理漏洞,夯实“项目管理提升年”活动;严格遵守并督促执行“请示报告”、“联系协调”等作风建设长效机制。

构建“你中有我、我中有你”的监督网络,聘任项目执行力监督专员(夏贵峰)、项目HSE 监督专员(孙远巍)、项目食堂监督专员(高文道),打破部门墙,推进“穿透式管理”,抓实抓细项目管理,强化项目执行力建设,助推项目管理提升。



在各参建单位中树立“一荣俱荣、一损俱损”的廉洁风险防范意识,落实廉洁谈话制度,教育各参建单位时刻警钟常鸣,不闯红线不触底线。

### 2.加强文化品牌建设,全面提升项目品牌形象。

高标准推进项目形象建设,严格执行《中国交建企业形象视觉识别系统规范手册》和《中交第二航务工程局有限公司视觉识别系统应用指导手册》等,建立项目各职能部门制作标识标牌等企业形象建设审批制度,效果图经合规性审核通过后才能制作,高起点推进标准化工地建设(大临、安全体验馆、门楼、围挡、洗车槽、喷淋系统、环境监测系统、监控系统等),与参建的众多中央建筑企业同台竞技、比学赶超,为“中国交建”品牌增光添彩。

结合项目实际,开展项目文化宣传工作专题策划,创新文化载体,开展创新文化、安全文化、质量文化、绿色文化、廉洁文化创建工作,使企业文化内化为精神追求、外化为自觉行动。

加强媒体资源统筹,强化宣传策划,加强深度报道,主动加强与主流媒体对接,建立信息共享机制和合作关系,提升总体新闻发布能力水平。建立健全项目突发事件新闻处置机制,有针对性地开展宣贯和模拟演练,不断提升项目整体处理负

面舆情和品牌危机的能力。

培育全体员工品牌意识和品牌行为,讲好二航人的故事,打造品牌工程、品牌团队和品牌员工,切实展现二航品牌。

### 3.凝聚群团优势,打造幸福之“家”。

坚持党建带工建、团建,坚持以人为本理念,致力把项目部打造成让全体员工有归属感、幸福感、荣誉感的“家”,不断增强团队的向心力和凝聚力。

着力服务职工,保障职工权益。坚持开展年度体检,保障员工身体健康。坚持以人为本理念,充分考虑员工实际情况,采取轮休调休等方式,确保员工休息休假权利和生产、工作任务的完成。推进EAP服务,关爱员工心理健康,建立项目部EAP 服务室,购置 EAP 题材、励志、心理学及文学等书籍,定期组织员工开展心理座谈会,切实了解员工精神和心理需求,帮助员工做好心理建设,保持阳光心态。

建立项目部文体活动中心,设置篮球场、羽毛球场、图书阅览室,配置乒乓球台、台球桌、健身器材等,开展主题鲜明、寓教于乐的文化体育活动,与驻地马元村党支部、中建三局“三中心”党支部、花马湖二期党支部开展篮球友谊赛;举行“喜迎中秋,羽动青春”羽毛球比赛;持续开展“每周一影”活动;为员工过集体生日;举行露天烧烤聚餐;“二航人艺术团慰问演

出”等,坚持以人为本理念,着力推进“幸福二航”建设,致力把项目部打造成让全体员工能“快乐工作、健康生活”的“家”,不断增强团队的向心力和凝聚力。

在党的百年华诞来临之际,项目工会联合监理、审计单位组建了30人的合唱团,请专业音乐老师指导训练,积极参加鄂州市临空经济区庆祝建党100周年“唱响主旋律 奋进新征程”合唱比赛活动,唱红歌,展示企业风采,热情讴歌党的光辉业绩!

#### 4.人才订单式培养,满足工程推进需要。

借鉴别的项目好的经验,开展人才订单式培养。目前,项目人员结构30岁以下员工占比67%,2021年刚入职的大学生有12人,大部分为近两三年毕业的新人,施工管理经验急需提升。

针对这个项目体量大、工期紧、任务重、施工点多面广战线长、边界条件复杂、安全风险高、文明施工及环保要求高、综合管廊施工难度大、下穿铁路、涉及破长江大堤施工、周边关系协调复杂、征迁难度大等显著特点,对人员的管控能力提出了很高的要求,我们本着缺什么补什么的原则,针对工程需求及人员结构现状,开展人才订单式培养。制订详细的人才培养计划,培养成熟的协调人才、商务管控人才、安全管控人才、宣传人才、设计管控人才以及技术人才等。

充分利用好党员活动室、读书室、先锋大讲堂、青年论坛、导师带徒、外送培训、鼓励考证、“每周两小时学习”、“月度之星”、劳动纪律、绩效考核、推先评优、“群众安全管理员”、安全积分制管理、安全教培中心等,强化项目党员、新员工、项目现场总监、安全人员、班组长、劳务工人技能开发和队伍建设,满足项目建设管理人才需求。

把一公司首个百亿片区安全教培中心(安全体验馆)建设好利用好,结合务工工人实名制管理,结合农民工夜校,强化对劳务协作队人员的培养管理,组织开展农民工集中培训取证工作,取得满足工程推进需要的电焊工、起重工、架子工、安全员等,落实全面人才管理理念、打造利益共同体和命运共同体。

善于做伯乐,大胆推荐敢于担当、勇于担当、善于担当的干部,大胆推荐经过艰苦复杂环境锻炼脱颖而出的良将贤才(刘方明、赵龙、夏贵峰等),使大家充满激情、兢兢业业、无怨无悔工作。

#### 5.凝心聚力,破解项目推进难题。

根据该项目包括三个子项目主体工程由16条市政道路、3个停车场、4座桥梁,涉及2个镇10个行政村,施工点多面广战线长的实际情况,为发挥党建引领、有利于项目推进和管控,设立3个党小组,分别为鄂州市临空经济区花马湖北侧产业园区党小组(组长董付旺)、“三中心”(会展中心、文化中心、体育中心)周边党小组(组长冯加刚)、将军片区党小组(组长崔成华)。

另外结合该项目工期紧、任务重、边界条件复杂、安全风险高、文明施工及环保要求高、综合管廊施工难度大、下穿铁路、周边关系协调复杂、征迁难度大等显著特点及每个党员的岗位,及时动态地设立“三中心”周边抢工突击责任区(生产副经理冯加刚负责)、综合管廊技术保障责任区(总工崔成华负责)、下穿铁路安全管理责任区(安全总监董付旺负责)、征迁协调责任区(冯加刚负责“三中心”周边、丁玉乾负责花马湖北侧产业园区、司宝柱负

责将军片区)、绿色环保责任区(安全总监董付旺负责)等。

围绕深基坑开挖、顶管施工坍塌、受限空间作业、地下既有管线复杂、山体滑坡、大型构件吊装、水系倒灌、水上架桥、下穿铁路、基坑开挖影响长江大堤结构安全等系列安全风险,结合党员岗位深入开展党员示范岗活动(冯加刚二航局党员示范岗),成立党员应急突击队(队长王凌飞),急难险重任务党员冲锋在前,快速反应,确保应急处置到位;结合分包履约风险、审计风险、合同外费用承担风险、超概风险以及设计风险等,分别成立党员商务示范岗(郭敏)、党员技术示范岗(崔成华)等;另外,针对施工点多面广跨度大后勤保障压力大的特点,成立党员后勤保障服务队(队长姜恒亮)等,通过抓典型、树榜样,激励担当、崇尚奋斗,破解项目推进难题。

成立开路先锋创新工作室,市政施工关键技术科研小组(成立“线缆管廊防渗水施工技术QC质量活动小组”和“线缆管廊混凝土外观质量施工技术QC质量活动小组”)等,对管廊施工技术、下穿铁路施工、临长江大堤基坑安全监测等进行课题研究,积极推进智慧工地及BIM建设(“信息化技术在市政道路中的应用研



究”课题),通过创新实践,解决项目推进过程中的各类难题。

深入落实安全生产“五个到位”,强化“全员知责履责”,切实开展领导带班,推进平安班组建设,通过安全体验馆、班前喊话及安全积分制管理(安全积分制超市)等,深入开展平安班组创建活动,提升班组安全管理能力。

### 三、主要成效

一流的工程离不开一流的建设,一流的建设离不开一流的党建引领。

“建功鄂州临空,争做开路先锋”,项目建设团队在上级党委坚强领导下,按照部署,上下同心、砥砺奋进,坚持“以价值创造为本”,坚持“以业绩论英雄”,深入开展“建功十四五、奋进新征程”劳动竞赛,深入开展“六比六创勇争先,建功临空展作为”劳动竞赛及“安康杯”竞赛等,凝聚项目部全体员工智慧,汇聚攻坚克难的强大力量,以“开局就是开战,起步就是冲刺,开始就是高潮”的奋发姿态强力推进项目建设,在中央建筑企业扎堆的临空经济区比学赶超,比效益、比技能、比质量、比创新、比效果、比贡献,抓履约线、抓成本线,守住风险红线,逢山开路,遇水架桥,迅速掀起大干热潮,奋勇争先、攻克克难,将党旗插在联接世界的高地,点燃“红色引擎”赋能项目高质量建设,为打造成亚洲第一、全球第四的货运空港集散中心——湖

北国际物流核心枢纽(鄂州花湖机场)贡献二航力量。

目前项目建设如火如荼,开工一年来已累计完成产值8亿元,项目也获得了一系列荣誉:2021年度鄂州市总工会“工人先锋号”;2021年度鄂州市马元村党建引领“联”村企篮球联赛亚军;2021年度中交二航局第一工程有限公司安全生产管理与技术技能比武“优秀团体奖”;2021年中交二航局第一工程有限公司第六届“幸福港湾杯”篮球联赛亚军;2021年鄂州市临空经济区“庆祝建党100周年”合唱比赛优秀组织奖;2021年度中交二航局先进基层党组织称号;2021年度中交二航局工会“模范职工小家等。

### 四、经验与启示

#### 1.开创党建引领“加减乘除法”,提升政治引领力。

开创特色党建“加减乘除法”工作新模式。

即:在班子建设、组织建设、队伍建设等工作上做“加法”,把党建活动与业务培训有效融合,充分发挥“1+1>2”的实效,提高党支部和党建工作的凝聚力和战斗力。

在员工工作压力、思想困惑和项目建设难题上做“减法”,切切实实地解决问题,为中心任务工作提效,提升党建工作的针对性和实效性。

以党建工作“加减法”推动党员带头,发挥示范带动效应,实现团队“乘法”,取得成效。

另外,在党建工作责任制、党风廉政建设责任制、“一岗双责”、作风整顿、项目执行力建设、项目管理提升等责任落实上做“除法”,确保守土有责、守土负责、守土尽责。

#### 2.支部结对共建,推动项目高质量履约。

项目支部积极与业主、地方政府、交叉施工参建单位,开展组织联建、党员互动、活动互联等,着力构建开放式党建新格局,实现促协调、保生产、出精品的目标。

项目党支部分别与鄂州市总工会(协助鄂州市总工会承办2021年鄂州市重点工程劳动竞赛)、鄂州市建筑行业劳动安全监察站(共同开展学党史践行“我为群众办实事”夏送清凉活动等)、鄂州临空经济区管委会(移栽、保护300余年的古树、绿化刷黑便道等)、鄂州临空集团有限公司、项目公司、监理公司、审计公司,施工涉及到的2个镇10个行政村(项目驻地马元村(篮球友谊赛、节日慰问老人)、鸭畈村(修建进村便道)等),以及同台竞技的中建三局、中铁四局、中国核建、中国一冶(对标大临建设)等党组织结对共建。

另外,协助鄂州市疫情防控指挥部成功开展2021年鄂州市新冠肺炎疫情相关人员转运实战演练等,到鄂州市总工会下沉社区,开展“我为群众办实事?情系抗疫一线”夏送清凉慰问活动,援助地方政府防疫集装箱等,主动为鄂州市疫情防控贡献力量。

围绕政府监管、业务管理、征地拆迁、沟通协调、交叉施工、对标交流、扶贫帮扶等建立双方有效的沟通渠道,对政企、企地、企企共建进行有益探索,另外,积极参与当地扶贫济困、救援救灾、长江防汛、疫情防控等志愿服务活动以及美丽乡村建设,充分彰显央企的责任与担当。

通过党建共建、联合党课、联谊活动等,促进双方关系融洽,以党建赋能项目施工生产,打造互联共建特色品牌,推动项目高质量履约,实现共赢目标,更有效推进项目建设。



# 服务基层 国企担当

## 让党徽在志愿服务中熠熠闪光

◎文 / 湖北省地源洁能工程有限公司 王利勇

湖北省地源洁能工程有限公司是由湖北省地质局武汉水文地质工程地质大队全资控股，主要从事机电设备安装、地源(水源)热泵中央空调系统研发、设计、集成为一体的科技型服务型国有企业。按照省委、省地质局及大队党委要求，公司全体党员就近下沉居住地社区，参与疫情防控及志愿服务活动，积极履行企业社会责任。

自去年八月下沉社区以来，公司党员王利勇同志利用工作之余积极服务社区、服务群众，累计参与社区各项服务活动45次，服务时长97小时，得到了社区和群众的一致好评，被居民和社区推选为居民代表、居民小组组长、环境与物业监督委员会委员等职，先后被社区表彰为“最美下沉党员”、“优秀志愿者”。

在一年多的下沉中，如果要谈体会和心得，按照王利勇同志自己的说法，那就是：既取得了进步，又收获了友谊，同时，精神世界也在社区志愿服务工作中得到了升华。



### 给人玫瑰，手有余香

尊老爱幼是中华民族的传统美德，需要一代代人共同传承和辛勤付出。每逢节日，王利勇同志总是与社区工作人员一起给独居老人送去节日慰问，顺便帮老人们收拾收拾屋子，打扫打扫卫生，跟他们唠嗑唠嗑家常。他说：每当看到老人们灿烂的微笑，可以感受到老人内心的感激和温暖，瞬间也让自己的生命价值得到了升华；我们每个人都会老，等我们老的时候也希望得到他人的关心和照顾。王利勇同志很诚恳地表示：今天我们关心关爱老

人，也是在关心关爱我们自己的现在和将来。

### 召之即来，来之能战

今年8月，疫情再次来袭，社区组织开展全员核酸检测。面对社区召唤，王利勇同志立即投入战斗，忙着维持秩序、统计人数、发放检测单……，在天气炎热、时间紧迫、待检人员众多、服务人员严重不足的情况下，为保障核酸检测工作顺利开展，王利勇同志硬是在炎炎烈日下跑动跑西、挥汗如雨，直到最后一位居民做完检测才站到树荫底下小憩一会。这样的工

作，他连续干了两天、一天十来个小时，一直坚守岗位没有退却，为社区群众生命安全贡献了一份力量。

### 服务他人、服务自己

下沉党员往往也是社区的业主，看到自己的家园建设得越来越好，也更加懂得这份“美好”的来之不易，更加懂得珍惜和感恩，正是有社区全体工作人员的辛勤付出，还有所有下沉党员、志愿者及热心群众的努力，才有今天的成绩。王利勇同志只要有时间，就在楼下、街边当垃圾清捡员、疫情宣传员、老人小孩引导员，尽最大努力干一些力所能及的事情。他说：所有的付出是值得的，是在建设自己的家园，是为自己创造更加良好的生活环境而努力，是舍小家为大家。

### 一名党员、一面旗帜

作为一名党员，王利勇同志始终以党员的标准严格要求自己，发挥党员的先锋模范作用，把小事做好。他时常把“不以恶小而为之，不以善小而不为”想在心里、挂在嘴边。他说：我代表的不仅仅是自己，而是地质队伍的整体形象，要时时刻刻以地质人“三光荣 四特别”精神作为行动纲领，全心全意在下沉工作中发挥光和热，用行动树一面旗帜，为建设更美好的社区，贡献“地质人”的一份力量，让党徽在志愿服务中熠熠闪光。



# 坚持管业务必须管安全 构建业务与安全的有机融合

◎文 / 中交二公局一公司党委书记、董事长 陈士轩

打通安全生产“最后一公里”活动开展以来，公司上下在推动落实“管办分离”“监管分离”，聚焦痛点、堵点问题，狠抓“三管三必须”落实落地，构建全员安全生产责任制上下了很大功夫，做了很多工作，应该说取得了一定成效，但真正离“打通安全生产最后一公里”还有不少差距。在我看来，“最后一公里”的打通，归根结底是业务管理体系的打通，而业务管理体系的打通关键在于各层级业务人员思想认识的打通，核心在坚持“管好业务就是管安全”，将业务与安全有机融合，落实全员安全责任。

## 一、转变思想 打通思想认识的“最后一公里”

过去我们常讲安全工作是“一岗双责”，其实在我看来，其实质就是“一岗一责”。安全工作本身就是各岗位工作职责的一部分，并且是不可分割的份内工作，管好业务就是管安全。虽然局和公司都进行了广泛宣传、培训，开展了各种安全主题活动，全员安全生产责任制、监管分离、三管三必须也日益深入人心，耳熟能详，但仍然有不少人将安全职责与岗位职责进行割裂开来，简单的认为安全职责是附属工作、是次要工程，内心上依然固守“主次有别，轻重悬殊”的老旧思想。这种思想必将带来严重的后果，试想一个企业、一个团队、一个部门抱定这样的思想理念，将业务范围内的安全工作不以为然，这样的安全工作能干好？这样的安全管理能到位？这样的团队不出事故是偶然，出事故是必然。全体人员必须认识到“思想认识不到位是最大的风险”。各层级业务部门必须牢固树立并践行“管好业务就是管安全”的理念，真正转变思想理念，转变工作作风。

## 二、构建业务与安全有机融合 落实好“管好业务就是管安全”

要做到“管好业务就是管安全”，在解决思想认识问题后，关键在于将业务与安全有机融合，让业务与安全无缝衔接，贯穿于业务的全过程，发挥各层级业务部门

的中坚力量和专业水准，服务于、支撑于基层，构建业务与安全的强大生命力，完善打通安全生产“最后一公里”的工作机制。我认为可以从以下几个方面着手：

### 01 要熟悉业务，做好制度支撑

我们说“管业务必须管安全，管好业务就是管安全”，如果连业务都不熟悉、不精通，如何能管好安全。所以各级管理人员一定要立足岗位熟悉业务。只有各层级业务部门、业务人员真正熟悉业务流程、理解并吃透业务内容，掌握业务的本质内涵，才能立足自身职责，围绕“最后一公里”的人、机、料、法、环，从职责界面、制度流程、管理行为、作业标准等各个维度，通过学习与业务有关的国家法律法规、标准、规范及集团、局最新文件、制度、会议精神，强化制度体系建设，结合业务管理的堵点、痛点，开展制度的“废改立”建设工作，切实从制度、体系入手，将业务范围内的安全职责有机嵌入到制度流程、作业标准、工作要求中，从而真正将安全融入到业务工作中去，并且发挥对项目的制度支撑作用，构建制度与业务、业务与安全有机生命力。

### 02 要清楚业务中存在的安全风险

生产经营活动中，风险是客观存在的，并且总是如影随形，每个业务部门、业务领域都不可避免的接触，如何有效控制风险演变成隐患，隐患升级成为事故，前提是辨识、了解、清楚业务中存在的安全风险。这就好比建一座摩天大楼，地基不牢，框架体系设计不合理，在实施作业前对潜在坍塌的作业风险识别不清、辨识不准，未及时纠偏，后期如何保障安全支



撑安全，最终建的再高也会轰然倒塌。要做到清楚业务中存在的安全风险，一是业务部门要牵头辨识业务中存在的安全风险清单，并且有针对性的制定防范措施并明确到人，让风险始终处于可控状态。二是树立风险前置管控意识，由作业中开展的业务领域的隐患排查向“查风险控制措施是否到位”转变，重事前防范。

03 持续开展业务部门、业务人员的安全专项培训

### 强化业务能力提升

虽然当前各业务部门、业务人员对部门、自身安全生产责任也有了较为清晰的认识，但在实际工作中，特别是在安全履职能力建设上还显不足。一方面，是因为安全生产知识储备不足，现场经验缺少，管理能力有所欠缺。另一方面，业务部门、业务人员的安全认知、理念、工作思路、作风与当前国家、地方政府、行业主管部门对安全生产工作的高标准、高要求不相适应，满足不了新形势、新阶段的安全工作要求。综合上述多种因素，最终导致业务部门在履行部门责任上落实不力，风险识别不准，预控能力不强，监督管理不到位等现象。在日后工作中我们应转变培训方向，由主要为“安管人员”培训，向开展“业务部门、业务骨干”培训转变，切实从各业务管理流程、安全生产、局三个标准化、机械设备、工程技术本质安全等方面进行针对性的专项培训，切实提升业务部门、业务人员专业素养和业务能力。

04 建立清晰明了的责任清单，强化责任考核

助推“管好业务就是管安全”的落实

## 落地

责任是否落实，关键在奖惩与考核。制度体系建的再好，业务多么精通，风险识别多么到位，业务能力多么高超，责任不落地都是空中楼阁。要让“管好业务就是管安全”落实落地，我认为除上述要求外还应做到以下几个方面：

建立清晰明了的安全生产责任清单。建立健全全员安全生产责任制，制定并细化各层级、各部门、各岗位的全员安全生产责任清单，是《安全生产法》的要求，更是企业安全发展的需要。而要真正做好、做实、做细这项工作，这就要求企业各级领导干部，业务部门，必须沉下心来，扑下身去，根据员工的工作分工和定位，细化员工具体工作内容的安全职责，横向到边、纵向到底，真正从系统上进行梳理，制定权责利相对等的全员安全生产责任清

单。做到职责清晰，责任明确，确保责任落实不悬空、不错位、不越位，并且要充分宣贯传达到：落实安全责任是法的要求，每一个业务部门、每一位干部职工都要清醒认识到，拒不落实安全责任就是违法。

完善责任考核机制，严格责任追究。当前责任考核机制，一是在实行上更多的是对作业队伍只罚不奖，二是未严格落实覆盖各层级、各部门、各队伍的责任考核制度，更多的是形式主义、应付上级检查，这些都导致了“管业务管安全”难以落地，因为安全工作做好做坏无关痛痒。所以我认为要想扭转这一局面应做到：一是完善考核机制，要按照“谁管理、谁负责”的思路，把工作权力和安全责任挂钩，把工作业绩和安全职责挂钩，把绩效奖金和安全履职挂钩，奖罚分明、有奖有罚，进一步理顺安全管理链条，补强横向到边、纵向到

底的安全管理网络，激发全员安全管理主观能动性。二是各业务部门、各级管理人员要由督促落实安全责任向严格责任考核转变，重视每一起未遂事件，重视每一个失职环节，学会思考，善于总结、反思，通过责任倒查，尽早发现短板和漏洞，补短板锻长板，以提升项目整体安全管控水平，切实打通“安全生产最后一公里”。

我相信，只要我们每个人身体力行，贯彻好“管业务必须管安全，管好业务就是管安全”理念，全力推动落实全员安全生产责任制，强化业务管理链条的持续打通，实现监管分离、管办分离，在思想上从现阶段要我管安全到下阶段我要管安全根本性的转变，我们的安全生产工作就一定能实现质的飞跃，就一定能打赢安全生产的攻坚战，就一定能够更好的打通安全生产“最后一公里”。

# 建筑工程施工中防渗漏施工技术措施的运用

◎文 / 宝业湖北建工集团有限公司 姚志伟

**摘要：**建筑工程中不同的部位产生渗漏问题的原因各不相同，一般来说屋面、外墙、门窗、厨卫间等处由于与雨水和生活用水接触最为直接和频繁，是最容易发生渗漏的部位。一旦发生渗漏现象，不仅会影响该区域的结构功能，给居民的生活造成极大的影响，还会影响建筑物整体的稳定性，因此在建筑工程中应用防渗漏施工技术意义重大。施工技术人员需要在前期施工过程中做好针对性的防水保护，充分了解渗漏问题出现的原因，结合防渗漏部位的具体情况以及渗漏原因进行针对性的设计，并完善防渗漏施工方案，优化防渗漏施工技术手段，严格控制防渗漏施工材料质量，加强对施工过程的监督和把控，促使防渗漏技术最大化发挥应用价值，达到提升建筑物综合性能的目的。

**关键词：**建筑工程；防渗漏；施工技术；运用

## 1 防渗施工技术的重要性

从一定程度上来讲，建筑物的渗漏，轻则对使用者的生活造成困扰，重则对建筑物的整体稳定性及安全性造成不同程度的影响，进而制约建筑物有效使用寿命。渗漏问题，将导致建筑物内部的很多功能得不到有效的应用，出现渗水、渗漏问题会导致内部环境潮湿，进而室内材料逐渐发生发霉、变形、脱落等现象，对整体质量效果产生不利，对居民的生命安全造成了很大的威胁。所以，在建筑工程施工阶段，要对防水防渗施工技术进行必要、合理的应用。工程防水防渗施工是建筑施



工程质量控制中一个重要环节，在不同部位采用不同的防水防渗施工技术，可以对建筑施工过程中渗漏问题进行有效的事前控制和事中控制，避免建筑使用过程中渗漏导致的大量维护成本，有利于建筑工程的进步和发展。

## 2 建筑施工常见的渗漏存在的主要问题与原因分析

目前建筑工程的质量问题日益突出，许多的开发商因此导致房屋的滞销，而对居民来说也是苦不堪言，自己买的房子问题太多而不能居住。建筑工程中渗漏问题不仅影响建筑物的外观美，更影响建筑的整体质量和使用年限。建筑工程中外墙的渗漏、屋面的渗漏、厨卫间的渗漏是建筑物比较平常的渗漏问题，应加强施工阶段各个环节的质量控制和检查。目前外墙主要渗漏原因分析及解决措施。

### 2.1 外墙线条根部渗漏。

#### 2.1.1 渗漏水原因

外墙线条根部未设置混凝土反坎，防水处理不到位。

#### 2.1.2 解决措施

结构施工阶段做好技术交底，对于外墙存在积水的墙体根部需设置混凝土反坎并做防水处理。

### 2.2 外墙空调机位渗漏。

#### 2.2.1 渗漏水原因

空调机位墙体根部未设置混凝土反坎，防水处理不到位。

#### 2.2.2 解决措施

结构施工阶段做好技术交底，对于外墙存在积水的墙体根部需设置混凝土反坎并做防水处理。

#### 2.3 外墙砌体渗漏。

#### 2.3.1 渗漏水原因

外墙砌体灰缝质量较差，存在透光缝、假缝、通缝等现象。

#### 2.3.2 解决措施

加强过程验收力度，保证砌体灰缝质量。

#### 2.4 外墙顶塞缝不到位渗漏。

#### 2.4.1 渗漏水原因

外墙砌体顶塞缝不密实。

#### 2.4.2 解决措施

砌体施工完成后预留20mm~30mm间隙，达到技术间歇要求后，分二次封堵密实，降低渗漏风险。

#### 2.5 外墙窗角、窗边、窗台渗漏。

#### 2.5.1 渗漏水原因

窗台压顶后浇（压顶与上部砌体缝隙无法填实），入墙深度不足（后期窗角易产生“八”字裂缝）。外窗洞口未设置预制块，外窗固定片设于灰缝上。窗台排水坡度不足，排水不通畅。

#### 2.5.2 解决措施



严禁工序倒置现象发生，保证压顶入墙深度不少于250mm。外窗洞口按规范设置预制块，保证固定片有效固定于预制块上。前期底框塞缝密实，同时保证窗台排水坡度。

#### 2.6 外墙构造柱周边、顶部渗漏。

#### 2.6.1 渗漏水原因

构造柱支模穿砌体加固，支模及浇捣过程易导致周边砌体松动。构造柱支模柱顶未设投料斗。

#### 2.6.2 解决措施

构造柱支模应穿柱身加固，顶部设置略高于梁底的投料斗，保证构造柱成型质量。

#### 2.7 外墙预留洞部位渗漏。

#### 2.7.1 渗漏水原因

外墙预留洞采用碎砖封堵，封堵不密实。

#### 2.7.2 解决措施

外墙预留洞应支模采用掺微膨胀剂的细石混凝土封堵密实。

#### 2.8 外墙螺杆洞部位渗漏。

#### 2.8.1 渗漏水原因

外墙螺杆洞遗漏封堵，封堵不密实。

#### 2.8.2 解决措施

加强过程验收，外墙螺杆洞全数封堵到位，外侧涂刷聚氨酯防水加强处理。

#### 2.9 外墙空调孔部位渗漏。

#### 2.9.1 渗漏水原因

外墙空调孔后开，倒坡。

#### 2.9.2 解决措施

外墙空调孔应预埋或采用预制块，禁



止倒坡。

### 3 厨卫间主要渗漏原因分析及解决措施

#### 3.1 厨卫间反坎根部渗漏

##### 3.1.1 渗漏水原因

管道封堵采用铁丝吊洞，封堵不密实。

##### 3.1.2 解决措施

采用成品吊具或硬质底撑分两次封堵密实(严禁铁丝吊洞)。

#### 3.2 厨卫间烟道、排气通道根部渗漏。

##### 3.2.1 渗漏水原因

厨卫间烟道、排气通道根部未设置砼反坎。

##### 3.2.2 解决措施

厨卫间烟道、排气通道根部应设置砼反坎，降低渗漏风险。

#### 3.3 厨卫间反坎、根部渗漏。

##### 3.3.1 渗漏水原因

防水反坎采用木条作为顶撑，后期木条腐烂，引发后期渗漏。防水反坎采用铁丝贯穿加固，后期铁丝锈蚀形成渗水通道，引发后期渗漏。

##### 3.3.2 解决措施

防水反坎应采用水泥条顶撑配合U型箍方式进行支模，基层凿毛有效到位，保证反坎成型质量。

#### 3.4 沉箱式卫生间渗漏。



#### 3.4.1 渗漏水原因

沉箱式卫生间未设置侧排地漏，沉箱积水无法排出，引发渗漏。

#### 3.4.2 解决措施

沉箱式卫生间应设置侧排地漏以排除沉箱积水，降低渗漏风险。

#### 3.5 卫生间墙、地面渗漏。

##### 3.5.1 渗漏水原因

防水施工前未做闭水试验，或发现渗漏未处理直接施工防水层。

##### 3.5.2 解决措施

防水施工前应进行闭水试验，发现渗漏应进行修补处理后方可进行防水层施工。

### 4 屋面主要渗漏原因分析及解决措施。

#### 4.1 出屋面套管周边渗漏。

##### 4.1.1 渗漏水原因

套管留设高度不足，封堵不密实。

##### 4.1.2 解决措施

套管留设高度满足规范要求，套管周边设置混凝土反坎，有效提高根部防水性能。

#### 4.2 屋面落水口部位渗漏。

##### 4.2.1 渗漏水原因

落水口部位防水卷材未内翻 50mm。

##### 4.2.2 解决措施

加强过程监督，对于有防水要求的管

洞周边，防水应内翻 50mm 处理。

#### 4.3 烟道根部出现渗漏。

##### 4.3.1 渗漏水原因

出屋面烟道二次浇筑或采用砖砌。

##### 4.3.2 解决措施

出屋面烟道应随结构一次成型，且保证成型质量。

#### 4.4 女儿墙部位渗漏。

##### 4.4.1 渗漏水原因

女儿墙泛水高度内采用普通对拉螺杆，螺杆洞封堵不密实。

##### 4.4.2 解决措施

前期加强技术交底，对于泛水高度内的结构支模必须采用止水螺杆。

#### 4.5 屋面板出现渗漏。

##### 4.5.1 渗漏水原因

屋面防水收口不到位，屋面坡度设置不合理，排水不通畅。

##### 4.5.2 解决措施

屋面墙体(女儿墙)应留设凹槽，便于防水收口，避免出现朝天缝。屋面应设置合理的排水坡度，保证排水通畅。

#### 4.6 出屋面墙体根部、门槛部位处渗漏。

##### 4.6.1 渗漏水原因

出屋面墙体根部未设置砼反坎，出屋面门槛高度设置不足。

##### 4.6.2 解决措施

前期做好技术交底，所有出屋面墙体根部设置砼反坎(考虑屋面做法高度)。结构施工阶段，考虑屋面做法厚度，合理设置门槛高度。

#### 4.7 屋面板防水施工后出现渗漏。

##### 4.7.1 渗漏水原因

防水施工前结构渗漏未处理。

##### 4.7.2 解决措施

防水施工前进行屋面结构闭水，渗漏部位处理完成后方可进行防水施工。

### 结束语

总之，当前我国建筑工程施工中防渗漏施工技术措施，是为了保障我国建筑工程的安全性的重要技术路径。因此，针对防渗漏施工技术措施应用过程中，所存在的问题给予及时的解决，这样能够给人们提供一个安全舒适的居住环境，并且促进建筑工程和社会的可持续发展。

# 中铁十一局电务公司五个强化 创过程精品 促质量提升

◎文 / 公司安全质量监督部副部长 储奔



集装箱式样板间



实物交底

近日,武汉地铁集团建设事业总部发布了《关于 2021 年度“精细精品年”质量考评结果的通报》,十一局电务公司承建的 5 号线风水电武昌段第 3 标段,16 号线风水电第 1 标段分别获得设备安装及装修类第一名和第二名的好成绩。

**强化前期质量策划。**项目进场一周内,总部安全质量监督部进行现场质量策划,通过建立质量责任分解表、质量管理主要业务表、质量安全风险识别表、工序质量控制表、创优节点计划表,快速搭建质量管理网络。

**强化样板示范引领。**一是建立首件工程清单,坚持一项目一方案,项目部提交首件方案报公司工程管理部、安全质量监督部审批通过后实施。二是坚持书面技术交底和实物交底相结合,项目部组织所有参建施工队接受样板工程交底,明确要点,对易错点进行现场分析,确保每个参与作业的一线员工熟知工序标准和具体做法,取得了较好的效果。常德高铁枢纽项目打造可移动式样板墙,拆装方便、移动灵活,关键设备和材料还可以循环使用,节省了人力物力。郑州机许线风水电项目使用集装箱拼装搭建样板间,做到了风水电专业与装修专业的全工序展示,同步实现了温度灯光自动调节、系统风量调整、系统自动排风、集水坑自动排水等动态功能,打造出了工序齐全、功能完备的样板工程,达到了全程指导的效果。宁波

地铁 5 号线供电项目在驻地设置区间供电系统样板段,包含接触网、环网、动力照明、疏散平台等多个专业,方便随时开展现场技术交底。通过选树样板,打造样板间,统一了全线质量标准,擦亮了电务品牌,营造了良好的质量氛围。

**强化材料进场验收。**编制《机电安装工程材料进场验收手册》,总结常用材料进场验收的依据及方法。进一步规范验收流程,要求材料进场验收时,由项目物资管理人员组织相关人员共同参加,详细记录材料规格、型号、数量、质量,对于现场可测量的基本物理参数(管材直径、外径、壁厚,角钢边宽、边厚,型钢尺寸、厚度,钢筋直径,镀锌件锌层厚度等)填写实测值。

**强化工序质量实测实量。**一是建立实测实量清单,在工序自检环节中对于可量化的参数坚持实测实量,手写原始数据;在质检员专检环节复核验证数据真实性,加强内部自控,消除质量死角。二是推行关键工序领导带班盯岗制度,由项目领导班子对关键工序进行轮流盯岗,要求盯岗领导熟悉执行标准和参数,记录盯岗起止时间,填写盯岗记录,抓过程,保质量。

**强化总部监督检查。**总部通过精准帮扶、区域互检、飞行检查等措施,有效促进项目管理水平提升。一是针对重难点项目,由分管领导带队,安全质量监督部牵头组建督导帮扶小组,开展精准帮扶。二是区域互检完善监督手段。成立片区质

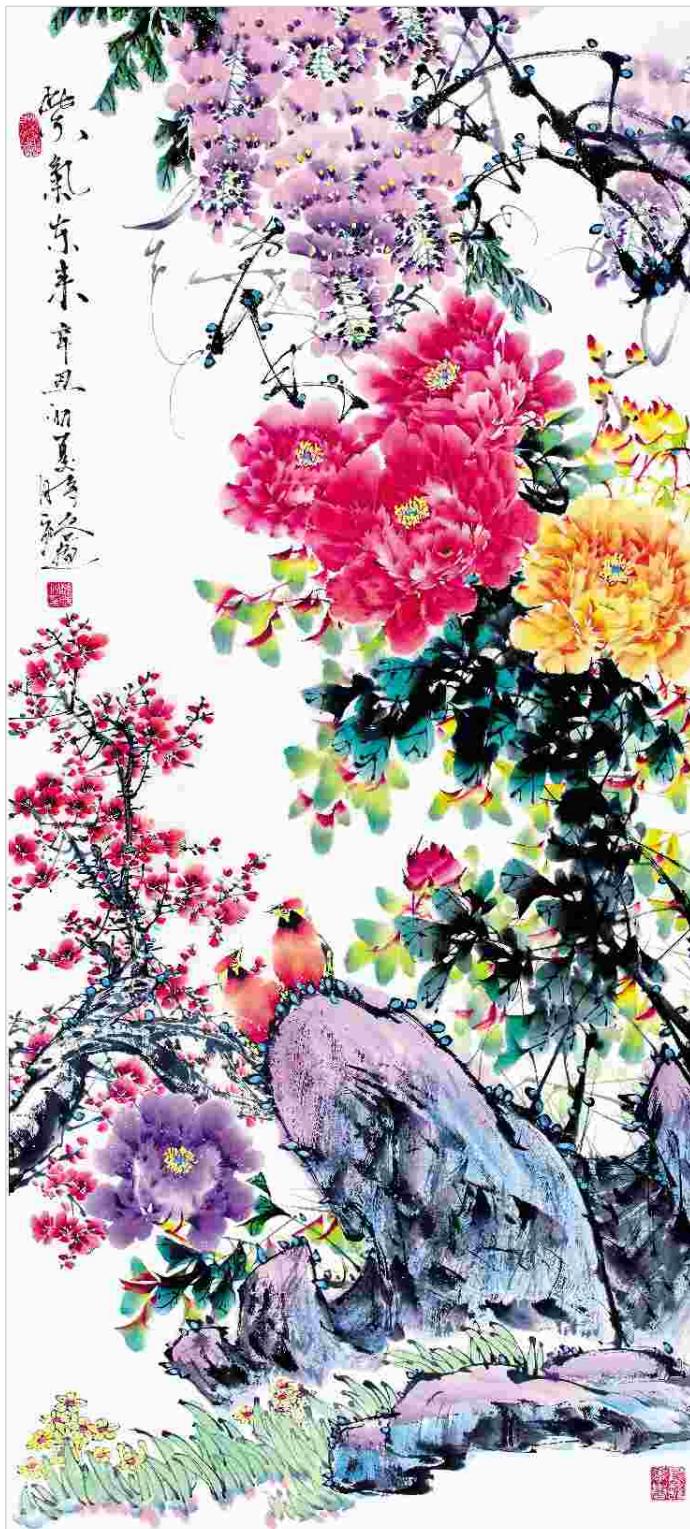
检小组,依据检查清单对进场材料、实体质量、内业资料开展全面检查。总部安全质量监督部对检查过程进行在线指导,及时纠偏,组织视频会对项目质量管理体系进行诊断,形成检查报告。互检制度的推行,有效解决了单个项目质检力量薄弱的困境,促进了片区人员交流,激发了片区项目质量管理潜力。三是执行季度飞检,随机对项目开展执法检查,促进项目做好过程质量管控。



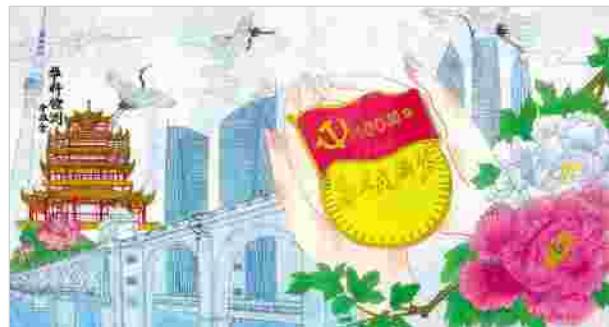
总部飞行检查



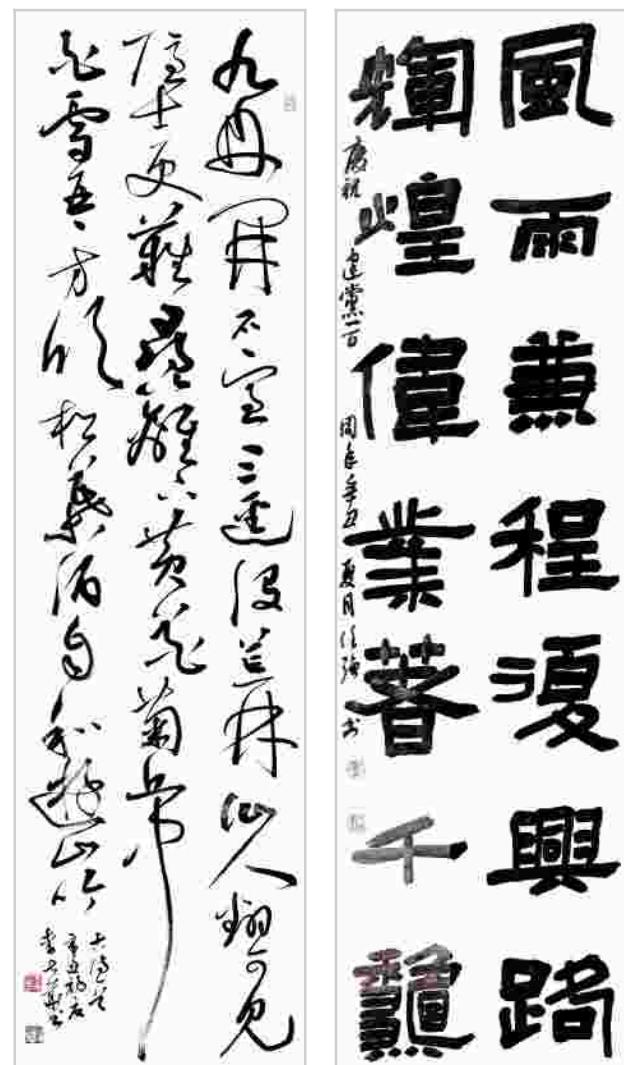
片区交叉互检



紫气东来 彭时裕 中建三局第一建设工程有限责任公司



建党 100 周年 李双全 武汉华中科大检测科技有限公司



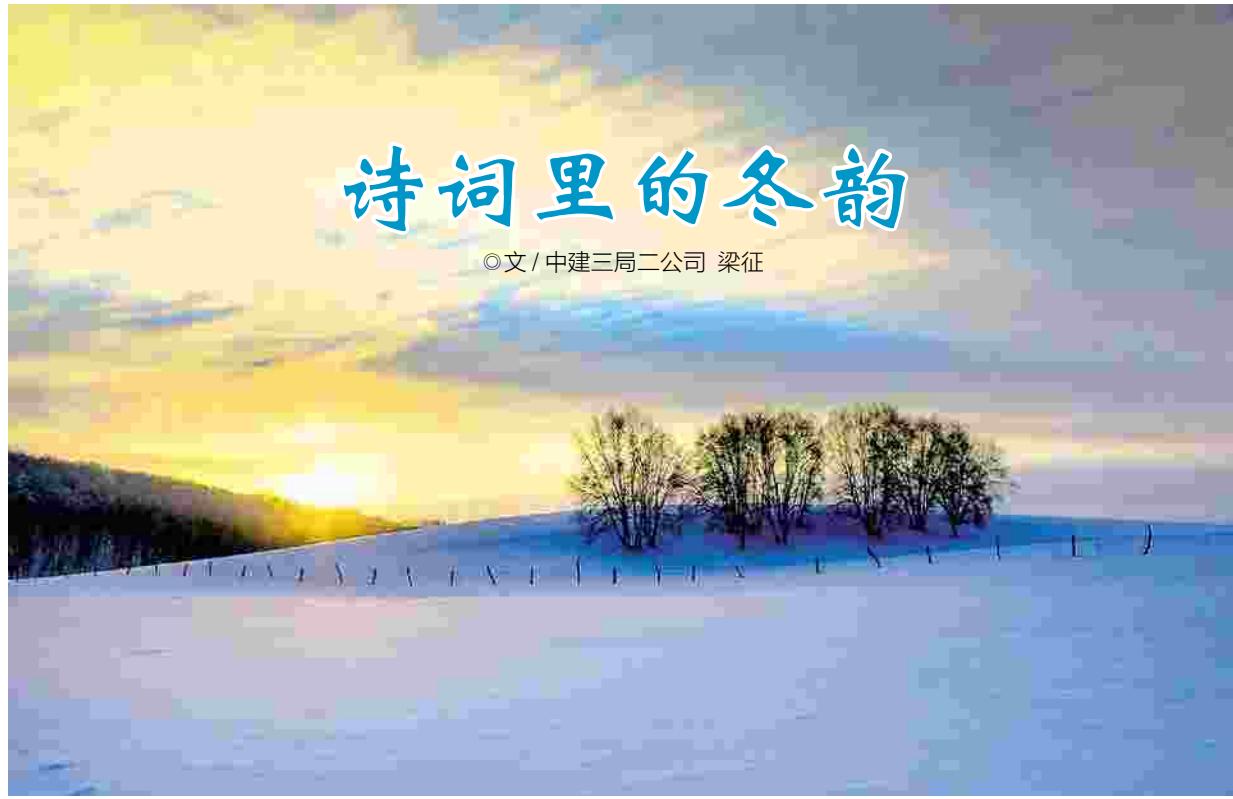
庚信诗《赠周处士》李长华  
湖北百盛建设工程质量检测  
有限责任公司



毛主席诗词《水调歌头游泳》  
任强 陆诚工程技术有限公司

# 诗词里的冬韵

◎文 / 中建三局二公司 梁征



又是一个冬季到了，我喜欢在下雪天阅读有关冬季的诗词，在诗词之中感受冬之美。

冬天，寒风凛冽，雪花铺天盖地而来，顿时天地间浑然一色。毛泽东的《沁园春·雪》“北国风光，千里冰封，万里雪飘。”北方到处是白茫茫的一片，天地晶莹，使得山河更加壮丽多姿。唐朝岑参的《白雪歌送武判官归京》“忽如一夜春风来，千树万树梨花开。”让我感受到冬天宠儿雪的强劲之美。冬天要是不下雪，就像人缺了灵魂。唐朝柳宗元的《江雪》“孤舟蓑笠翁，独钓寒江雪。”下着大雪的江面上，一叶扁舟，一位老渔翁，超然忘我，独自垂钓。冬天，如此空灵，如此孤静。

冬天，岁寒三友松、竹、梅带给我们冬的韵味之美。陈毅的《青松》“大雪压青松，青松挺且直。要知松高洁，待到雪化时。”松，是冬的品格。要想知道青松多么高洁，多么高大，便要等到雪化之时。默默给予生命严峻的考验，练就不畏艰难的强者。宋朝张淑芳《满路花·冬》“窗前竹叶，凛凛狂风折。寒衣弱不胜，有甚遥肠，望到春来时节。”凛冽的寒风，肆意呼啸，似乎快要把窗前的竹叶全部折断。物犹如此，人何以堪？填完这阙词的时候，想必诗人那双纤纤细手早已冰凉。宋朝林逋的《山园小梅》“疏影横斜水清浅，暗香浮动月黄昏。”冬天，百花凋零，唯有梅花迎寒盛开，占尽小园风光，冬的魅力，一展无遗。

冬天，大雪纷飞时，没有了劳作，也是休闲娱乐时。呼朋引伴，倚楼赏雪，浅饮低酌，享受着一份难得的闲暇惬意。唐朝白居易的《问刘十九》“绿蚁新醅酒，红泥小火炉。晚来天欲雪，能饮一杯无？”在冬天，就是要靠近温暖的人和温暖的事，刻录光阴故事中最温暖的足迹。宋朝苏轼的《浣溪沙·明日酒醒》“明日酒醒，雪大作，又作二首覆块青青麦未苏。”

浅浅冬意，淡淡素心。唐朝高适的《别董大二首》“千里黄云白日曛，北风吹雁雪纷纷。莫愁前路无知己，天下谁人不识君？”高适与董大，久别重逢，短暂的相聚之后，又要各奔他方，日暮黄昏，北风狂吹，大雪纷飞，离别愁绪，千丝万缕，但因为是知音，以一句“莫愁前路无知己，天下谁人不识君”的豪迈，鼓舞和劝慰朋友，给予友人希望和力量，友情深挚。

冬，四时之尾，是粗狂的，更是内秀的。伴随着几分雪的冷漠和淡然，在外拼搏，不要着急，不要慌张，要照顾好自己。人生就是要趟风冒雪，天冷记得多加衣，一个人的生活，唯有经过淬炼，才能收获美好。